

淄博市人民政府公报

ZIBOSHI RENMIN ZHENGFU GONGBAO

市政府办公厅 2007 年 7 月 10 日 第 6 号 (总号: 54)

目 录

市委市政府文件

关于成立市查办破坏环境资源犯罪专项工作联席会议办公室的通知 ..... (1)

转发市委组织部、市人事局关于淄博市事业单位实行人员聘用制度暂行办法  
的通知 ..... (1)

市政府文件

关于调整城区基准地价的通知 ..... (6)

关于淄博市商业银行处置不良资产的意见 ..... (7)

关于印发 2007 年淄博市黄河防汛预案的通知 ..... (8)

关于任命王强职务的通知 ..... (20)

关于任免李忠泰等工作人员职务的通知 ..... (20)

关于任免孙中华等工作人员职务的通知 ..... (21)

关于提名淄博城市资产运营有限公司副经理人选的通知 ..... (22)

市政府办公厅文件

关于成立淄博陶瓷地理标志产品保护申请工作领导小组的通知 ..... (22)

转发市劳动保障局关于开展城镇“零就业家庭”限时就业行动的实施意见的通知 ... (23)

关于加强社会保险扩面征缴工作的通知 ..... (26)

关于做实企业职工基本养老保险个人账户工作的通知 .....	(27)
关于公布淄博市第一批专利试点企业的通知 .....	(31)
关于公布 2007 年流通重点工程项目的通知 .....	(31)
关于开展生猪屠宰及肉类市场秩序专项整治加强肉类市场管理的紧急通知 .....	(32)
转发山东省人民政府办公厅关于开展清理高耗能高污染行业专项大检查的紧急通知 的通知 .....	(34)
关于做好三夏工作的紧急通知 .....	(37)
关于印发 2007 年全市电力迎峰度夏保障方案的通知 .....	(38)
关于认真做好开展清理高耗能高污染行业专项大检查有关工作的紧急通知 .....	(41)
关于对清理高耗能高污染行业专项大检查工作情况进行督查的紧急通知 .....	(42)
关于切实做好黄河调水调沙工作的通知 .....	(43)
关于认真做好汛期安全生产工作的通知 .....	(44)
关于全市打击利用渗坑渗井排放和私拉乱倒有毒有害工业废水暨第二次环保专项 行动检查情况的通报 .....	(46)
淄博市人民政府六月份大事记 .....	(49)

市委办公厅 市政府办公厅  
关于成立市查办破坏环境资源犯罪专项工作  
联席会议办公室的通知

厅发〔2007〕14 号

各区县委、人民政府,高新区工委、管委会,齐鲁  
化工区工委、管委会,各大企业,各高等院校,市  
委各部委,市政府各部门,各人民团体,军分区:

为切实保护环境资源,严厉打击各类破坏环  
境资源行为,提升我市城市环境形象,经市委、市  
政府研究,决定成立淄博市查办破坏环境资源犯  
罪专项工作联席会议办公室。现将办公室组成  
人员名单公布如下:

- 主 任:孙树仁 市委副秘书长,市委、市政  
府信访局局长
- 副主任:盛慧文 市政府副秘书长  
陆康懿 市人民检察院副检察长  
倪 强 市公安局副局长
- 成 员:姜延海 市发展和改革委员会副主  
任  
钟 群 市经济贸易委员会副调研  
员

- 郭 刚 市国土资源局副局长  
赵衍杰 市建设委员会副主任  
于学祥 市林业局副局长  
谢锡锋 市环境保护局副局长  
路跃成 市安全生产监督管理局副  
局长  
唐厚勤 市煤炭工业管理局副局长  
翟忠兴 市工商行政管理局副局长  
赵 军 市质量技术监督局副局长  
王 宏 淄博海关副关长  
吴永华 市人民检察院反渎局局长  
张志军 市公安局治安支队政委  
张 勇 市环境保护局环境监察支  
队支队长

2007 年 6 月 18 日

市委办公厅 市政府办公厅  
转发市委组织部、市人事局关于淄博市  
事业单位实行人员聘用制度暂行办法的通知

厅发〔2007〕15 号

各区县委、人民政府,高新区工委、管委会,齐鲁  
化工区工委、管委会,各高等院校,市委各部委,  
市政府各部门,各人民团体:

市委组织部、市人事局制定的《淄博市事业  
单位实行人员聘用制度暂行办法》已经市委、市  
政府同意,现转发给你们,请结合实际,认真贯彻

执行。

实行人员聘用制度是事业单位用人制度的一项重要改革,涉及事业单位广大职工的切身利益,政策性强,情况复杂,应本着实事求是、积极稳妥的原则,分阶段实施。第一步,在企业化管理、自收自支事业单位和教育、卫生系统事业单位中实施;第二步,待省里部署并完成了参照管理事业单位的审批工作后,对未列入参照管理范围的其他事业单位全部实行人员聘用制。

各区县、高新区、各部门(单位)要高度重视,

切实加强领导,精心组织实施。在实施过程中,各用人单位要结合实际,认真研究制定聘用工作实施方案,积极稳妥地做好有关工作。要注意及时研究解决出现的问题,不断总结经验,确保事业单位人员聘用制度的顺利实施。

事业单位已经试行人员聘用制度的,可按照本办法进行规范和完善。

2007 年 6 月 29 日

# 淄博市事业单位实行人员聘用制度暂行办法

市委组织部 市人事局

## 第一章 总 则

**第一条** 为建立适应社会主义市场经济体制要求的事业单位人事管理制度,规范事业单位人员聘用工作,保护单位和职工的合法权益,提高事业单位人员整体素质,根据有关法律、法规和《国务院办公厅转发人事部关于在事业单位试行人员聘用制度意见的通知》(国办发〔2002〕35号)和《省委办公厅、省政府办公厅转发省人事厅关于山东省事业单位实行人员聘用制度暂行办法的通知》(鲁厅字〔2005〕43号),结合我市实际,制定本办法。

**第二条** 事业单位人员聘用制度是指事业单位与受聘人员通过签订聘用合同,确定聘用关系,明确双方权利和义务的人事管理制度。

**第三条** 本办法适用于我市除参照公务员制度管理以外的事业单位和与之建立聘用关系的人员。

**第四条** 实行事业单位人员聘用制度,应当坚持单位自主用人、个人自主择业、政府依法监管和公开、平等、竞争、择优的原则,保障职工的参与权、知情权和监督权。

## 第二章 人员聘用的组织和程序

**第五条** 实行人员聘用制度的事业单位(以下简称聘用单位),应成立相应的聘用工作组织。聘用工作组织由本单位人事部门负责人、纪检监察部门负责人和工会代表组成,根据需要也可以聘请有关专家参加。人员的聘用、考核、续聘、解聘等事项由聘用工作组织提出工作方案,经本单位领导班子集体研究决定,报同级组织人事部门审核后执行。

**第六条** 聘用单位聘用工作人员,应当在核定的编制内,根据岗位设置规定,通过公平竞争,按岗聘用。

**第七条** 事业单位聘用工作人员应当首先从本单位现有人员中择优聘用;面向社会招聘的,同等条件下本单位的应聘人员优先。新进人员,除按国家政策规定必须安置的外,一律面向社会公开招聘。

**第八条** 人员聘用工作方案应当包括下列内容:

(一)聘用单位名称、其主管部门名称及聘用单位所属类别、经费性质、编制数、空编数、拟聘用人数;

(二)聘用单位岗位设置情况(附批件);

(三)拟聘用的岗位名称、人数及所需资格条件;

(四)聘用对象范围;

(五)面向本单位内部聘用的公告或面向社会招聘的简章。

**第九条** 人员聘用的基本程序:

(一)公布招聘岗位及职责、聘用条件、工资待遇等事项;

(二)应聘人员申请应聘;

(三)审查应聘人员的资格、条件;

(四)组织考试或者考核;

(五)根据考试、考核情况,聘用单位领导班子集体讨论决定拟聘用人员,并进行公示;

(六)拟聘用人员报经组织人事部门备案后,聘用单位法定代表人或者其委托人与受聘人员签订聘用合同;

(七)公布聘用结果。

**第十条** 人员聘用工作实行回避制度。受聘人员凡与聘用单位负责人员有夫妻关系、直系血亲关系、三代以内旁系血亲或者近姻亲关系的,不得被聘用从事该单位人事、纪检、财务、审计等岗位的工作,也不得在有直接上下级领导关系的岗位工作。聘用工作组织成员在办理人员聘用事项时,遇有与本人有上述亲属关系的,应当实行公务回避。

### 第三章 聘用合同的订立和履行

**第十一条** 聘用单位与受聘人员建立聘用关系,应当依法订立聘用合同。聘用合同由聘用单位的法定代表人或者其委托人与受聘人员以书面形式订立,一式三份,当事人双方各执一份,一份存入个人档案。

**第十二条** 对事业单位领导人员的聘用,按照管理权限和规定程序,可采取公开招聘、直接聘任、推选聘任、委任等多种任用形式。

事业单位的党群组织专职工作人员,在已与单位明确了聘用关系的人员范围内,按照各自章程或法律规定产生、任用。

**第十三条** 聘用合同必须包括下列内容:

(一)聘用合同期限;

(二)岗位及其职责要求;

(三)岗位纪律;

(四)岗位工作条件;

(五)工资和保险福利待遇;

(六)聘用合同变更和终止的条件;

(七)违反聘用合同的责任;

(八)双方约定的其他事项。

经双方当事人协商一致,可以在聘用合同中约定培训和继续教育、知识产权保护、接受单位出资培训、解聘提前通知时限、解除聘用合同时的补偿、聘用合同争议的解决办法等条款。

**第十四条** 聘用合同分为四种类型:3 年(含 3 年)以下的合同为短期合同,对流动性强、技术含量低的岗位一般签订短期合同;3 年(不含 3 年)以上的合同为中期合同;至职工退休的合同为长期合同;以完成一定工作为期限的合同为项目合同。聘用单位与受聘人员经协商一致,可以订立上述任何一种期限的合同。

对工龄已满 25 年或者在本单位连续工作已满 10 年且年龄距国家规定的退休年龄不足 10 年的受聘人员,本人提出与单位签订聘用至退休合同的,聘用单位应当与其订立聘用至该人员退休的合同。

**第十五条** 聘用单位与受聘人员签订聘用合同可以约定试用期,试用期包括在聘用合同期限内。试用期一般不超过 3 个月;情况特殊的,可以延长,但最长不得超过 6 个月。被聘人员为大中专应届毕业生(含择业期限内)的,试用期延长至 12 个月。

聘用单位接收转业军官、复员退伍军人等政策性安置人员可以签订中、长期合同,首次签订聘用合同不约定试用期。聘用单位与本单位现有人员签订聘用合同,不再约定试用期。

**第十六条** 双方当事人按照有关规定,遵循公平、合理的原则,在聘用合同中约定违约金的数额,违反聘用合同应按合同约定支付违约金。

**第十七条** 属于下列情形之一的,聘用合同

无效:

- (一)违反国家法律、法规的聘用合同;
- (二)采取欺诈、威胁等不正当手段订立的聘用合同;
- (三)权利义务显失公正,严重损害一方当事人合法权益的聘用合同;
- (四)未经本人书面委托,由他人代签的聘用合同,本人提出异议的。

无效的聘用合同由有管辖权的人事争议仲裁委员会认定。

**第十八条** 确认聘用合同部分无效的,如果不影响其余部分的效力,其余部分仍然有效。

**第十九条** 聘用单位与受聘人员订立聘用合同时,不得收取任何形式的抵押金、抵押物或者其他财物。

**第二十条** 聘用合同订立后,双方都应当严格遵守,全面履行。受聘人员应当遵守聘用单位的规章制度和职业道德,认真负责地完成岗位工作任务;聘用单位应当保障受聘人员的工作条件,保障受聘人员依法享受劳动报酬、社会保险、福利待遇以及接受培训和继续教育的权利。

**第二十一条** 聘用合同履行期间,聘用单位应当对受聘人员履行岗位职责、完成任务情况进行年度考核,必要时可以增加聘期考核。考核结果是续聘、解聘或者调整岗位的依据。

#### 第四章 聘用合同的鉴证

**第二十二条** 聘用单位与受聘人员订立的聘用合同,可以由人事行政部门进行合同鉴证。

**第二十三条** 聘用合同鉴证时,签订合同的双方当事人须提交以下材料:

- (一)政府有关行政部门批准单位成立的批文。
- (二)受聘人员的身份证、学历证书、职称资格证书等有效证件。
- (三)合同文本。
- (四)其它相关合法有效证件。

**第二十四条** 进行合同鉴证时,须重点审查合同文本的下列内容:

(一)双方当事人是否具备签订合同的资格与条件。

(二)合同内容是否符合国家和省市有关法律、法规和政策。

(三)当事人双方是否在自愿、协商一致基础上签订合同。

(四)合同条款是否完备,双方的责任、义务和权利是否明确。

(五)合同的签订是否符合法律法规规定的程序,手续是否健全、完备。

**第二十五条** 对审查合格的聘用合同,鉴证人员在合同文本上签名并加盖鉴证机关公章,填写鉴证日期。

#### 第五章 聘用合同的变更、终止、解除和违约责任

**第二十六条** 聘用合同依法订立后,任何一方不得擅自变更合同内容。聘用单位法定代表人发生变更的,原合同仍然有效,由新的法定代表人继续履行;聘用单位合并、分立的,聘用合同由合并、分立的聘用单位继续履行。聘用合同确需变更的,双方应协商一致,并按原签订程序变更合同或增加附加条款。双方未达成一致意见的,除法律法规或本办法另有规定以外,原合同继续有效。

**第二十七条** 聘用单位变更名称的,聘用合同的单位名称相应变更。

**第二十八条** 受聘人员年度考核或者聘期考核不合格的,聘用单位可以调整该受聘人员的岗位或者安排其离岗接受必要的培训后调整岗位。岗位变化后,应当相应调整该受聘人员的岗位工资待遇,并对其聘用合同作相应变更。

**第二十九条** 有下列情形之一的,聘用合同即行终止:

- (一)聘用合同期满,或者合同约定终止的条件出现的;
- (二)受聘人员达到法定退休年龄的;
- (三)因工或非因工负伤以及患病,治疗终结后经劳动能力鉴定机构鉴定为 1 至 4 级的,按照有关规定应退休(退职)的;

(四)受聘人员死亡或者被人民法院宣告死亡的;

(五)事业单位被撤销的。

**第三十条** 聘用单位、受聘人员双方协商一致,可以解除聘用合同。

**第三十一条** 受聘人员有下列情形之一的,聘用单位可以随时单方面解除聘用合同:

(一)连续旷工超过 10 个工作日或者 1 年内累计旷工超过 20 个工作日的;

(二)未经聘用单位同意,擅自出国或者出国逾期不归的;

(三)违反工作规定或者操作规程,发生责任事故,或者失职、渎职造成严重后果的;

(四)严重扰乱工作秩序,致使聘用单位、其他单位工作不能正常进行的;

(五)被人民法院判处拘役以上刑罚处罚,或者被劳动教养的;

(六)在试用期间被证明不符合本岗位要求又不同意单位调整其工作岗位的。

**第三十二条** 受聘人员有下列情形之一的,聘用单位可以单方面解除聘用合同,但是应当提前 30 日以书面形式通知拟被解聘的受聘人员:

(一)受聘人员患病或者非因工负伤,医疗期满后,不能从事原工作也不能从事由聘用单位安排的其他工作的;

(二)受聘人员年度考核或者聘期考核不合格,又不同意聘用单位调整其工作岗位的,或者虽同意调整工作岗位,但到新岗位后考核仍不合格的。

**第三十三条** 受聘人员有下列情形之一的,聘用单位不得解除聘用合同:

(一)受聘人员患病或者负伤,在规定的医疗期内的;

(二)女职工在孕期、产期和哺乳期内的;

(三)因工负伤,治疗终结后经劳动能力鉴定机构鉴定为 5 至 6 级的;

(四)患职业病以及经组织人事部门指定的医院诊断为现有医疗条件下难以治愈的严重疾

病或者精神病的;

(五)受聘人员正在接受纪律审查尚未作出结论的;

(六)属于国家规定的不得解除聘用合同的其他情形的。

**第三十四条** 有下列情形之一的,受聘人员可以随时单方面解除聘用合同,并书面通知聘用单位:

(一)在试用期内的;

(二)考入普通高等院校的;

(三)被录用或者选调到国家机关工作的;

(四)依法服兵役的;

(五)遇有严重妨碍其本人履行聘用合同情形的。

除上述情形外,受聘人员提出解除聘用合同未能与聘用单位协商一致的,受聘人员应当坚持正常工作,继续履行聘用合同;6 个月后再次提出解除聘用合同仍未能与聘用单位协商一致的,即可单方面解除聘用合同。法律、法规和规章另有规定的从其规定。

**第三十五条** 受聘人员与聘用单位的聘用关系解除后,聘用单位要按照有关规定及时为其办理社会保险关系调转手续,并向有关方面移交其人事档案。

**第三十六条** 聘用合同当事人违反国家有关规定或者聘用合同约定,应当依法承担责任。属于下列情形之一的应承担违约责任:

(一)聘用合同未到期,又不符合解除合同条件,由单方解除合同的;

(二)因聘用单位原因订立的无效或部分无效聘用合同的。

**第三十七条** 有下列情形之一的,聘用单位应当根据有关规定向被解聘人员支付经济补偿:

(一)聘用单位提出解除聘用合同,受聘人员同意解除的;

(二)受聘人员患病或者非因工负伤,医疗期满后,不能从事原工作也不能从事由聘用单位安

排的其他工作,聘用单位单方面解除聘用合同的;

(三)受聘人员年度考核或者聘期考核不合格的,又不同意聘用单位调整其工作岗位的,或者虽同意调整工作岗位,但到新岗位后考核仍不合格,聘用单位单方面解除聘用合同的;

(四)聘用单位因分立、合并、撤销,不能安置受聘人员到相应单位就业而解除聘用合同的。

第六章 组织实施与监督

第三十八条 市及县(区)党委组织部门、政府人事部门、淄博高新区组织人事部对本行政区域内所属事业单位人员聘用工作负有组织、指导、协调、监督、检查的职责,依法保护聘用单位和职工的合法权益,查处违反人事法规、政策的

行为,并对有关责任人提出处理意见,按照管理权限进行处理。

第三十九条 主管部门负责组织指导、督促所属事业单位人员聘用的实施工作。

第四十条 受聘人员与聘用单位在公开招聘、聘用程序、聘用合同期限、定期或者聘期考核、解聘辞聘、未聘安置等问题上发生争议的,经当事双方或主管部门协调不能达成一致意见的,当事人可按照有关规定向当地人事争议仲裁机构申请仲裁,并可依法提起诉讼。

第七章 附 则

第四十一条 本办法由中共淄博市委组织部、淄博市人事局负责解释。

第四十二条 本办法自发布之日起施行。

淄博市人民政府  
关于调整城区基准地价的通知

淄政发〔2007〕40 号

各区县人民政府,高新区管委会,市政府各部门,各有关单位,各大企业,各高等院校:

根据《山东省人民政府关于实施协议出让国有土地使用权最低价标准的通知》(鲁政发〔2006〕5 号)和《山东省国土资源厅关于开展城镇基准地价更新工作的通知》(鲁国土资发〔2006〕37 号)要求,为进一步加强我市国有土地使用权价格管理,规范和培育土地市场,现将淄博市城区各类用地基准地价、淄博市各区县划拨土地使用权租金标准、淄博市各区县乡镇基准地价及地租标准予以公布,并就有关事项通知如下:

一、本次调整的城区基准地价(以下简称基准地价)是在 2004 年我市基准地价的基础上,以

近期市场调查资料为依据,采用分类定级方法确定的各类土地基准价格。

二、基准地价原则上由市政府每 2 至 3 年调整一次,在土地市场价格发生重大变化的情况下,也可适时进行调整。

三、宗地出让、转让、抵押、租赁以及土地使用权作价入股(作价出资)时,应参照新公布的基准地价,结合宗地区位和规划条件等因素,按照规定程序,使用合理的评估方法,进行容积率、用途修正后确定土地价格。土地评估价格实行备案制度,土地出让价格须经国土资源部门审核后确定。征收划拨土地使用权租金按照新公布的租金标准执行。

四、本通知自公布之日起施行,原淄政发

[2004]279 号文件同时废止;淄政发[1998]196 号文件公布的淄博市划拨土地使用权租金收取标准同时废止。

标准(略)  
3. 淄博市各区县乡镇基准地价及租金标准(略)

附件:1. 淄博市城区各类用地基准地价(略)  
2. 淄博市各区县划拨土地使用权租金

二〇〇七年六月十六日

# 淄博市人民政府

## 关于淄博市商业银行处置不良资产的意见

淄政发[2007]43 号

市政府有关部门,有关单位:

为支持淄博市商业银行(以下简称市商业银行)提高资产质量,以便进一步引进战略投资者、积极参与资本市场运作和实现跨区域发展,现就市商业银行处置不良资产提出如下意见。

### 一、充分认识加快市商业银行发展的重要意义

市商业银行成立近十年来,坚持“立足地方,服务市民,面向中小,兼顾大型”的市场定位,充分发挥体制和机制优势,业务规模持续快速增长,资本实力不断增强,经营效益显著提升,各项经营指标在全省城市商业银行中处于领先地位。但是,由于种种原因,目前市商业银行不良贷款数额仍然较大,严重制约了市商业银行下一步的改革发展,若不及时加以解决,会给全市经济发展和社会稳定留下隐患。进一步支持市商业银行妥善处置不良资产,提高资产质量,赢得发展的时间和空间,具有十分重要的意义。

### 二、市商业银行不良资产处置的原则和方法

根据国家有关政策和银监部门的要求,结合我市实际,解决市商业银行不良资产问题,应坚

持“政府主导,监管部门支持,多管齐下,市场化运作”的原则。市政府通过置换承担一块,市商业银行通过自身经营消化一块,在监管部门的政策支持下,降低化解地方金融风险的成本,实现多方共赢。

#### (一)合理处置不良资产

对符合置换条件的 33875 万元不良资产实行一次性处置。具体处置办法是:

1. 将市商业银行不良贷款 33875 万元打包出售给淄博工业发展有限公司。淄博工业发展有限公司以现金方式一次性购买上述债权包。
2. 由淄博工业发展有限公司作为承贷主体,从市商业银行贷款 33875 万元,贷款执行基准利率下浮 10%,专项用于支付购买上述债权包。
3. 淄博工业发展有限公司与市商业银行签订《资产委托管理协议》,全权委托市商业银行管理和处置置换后的资产。从 2007 年起分 5 年处置完毕。
4. 处置不良资产贷款产生的利息由市商业银行自行处理。

(二)市商业银行不良资产处置有关政策

1. 市财政对市商业银行处置不良资产给予补助,补助额按市商业银行每年缴纳地方的各项税收比上年增长 10%以上部分确定。该政策自 2007 年起暂定执行 5 年。

2. 在处置不良资产过程中需提起诉讼的案件,参照金融资产管理公司规定,缓交诉讼、保全、执行等费用,待结案后一并交纳。

3. 在处置资产过程中需进行房屋产权、土地使用权交易的,房产交易监理部门、国土资源部门参照对金融资产管理公司的政策,只收取工本费,减免过户费。

4. 在处置不良资产过程中产生的其他各项税费每年末专门研究处理。

5. 执法部门帮助市商业银行保全置换的上述资产并加大依法清收力度。

三、以增强发展能力为目标,进一步改进市商业银行经营管理

市商业银行要坚持正确的市场定位,加大不良资产处置力度,不断提高竞争发展能力,尽快突破引进战略投资者、参与资本市场运作等发展的瓶颈,争取各项监管政策的支持,进一步改进

市商业银行经营管理,力争 2007 年各项业务取得实质性进展。

四、加强对市商业银行不良资产处置工作的组织领导

为进一步加强对市商业银行不良资产处置工作的组织领导,市政府成立分管副市长任组长,法院、财政、银监、国土资源、房管、国税、地税、工商等部门以及市商业银行负责人参加的领导小组,负责市商业银行不良资产处置工作的组织、指导和协调。财政部门要落实好补助资金,对委托市商业银行管理收购的资产,配合有关部门监督资产处置;银监部门要做好资产处置工作的政策支持和业务指导;市法院要对资产处置中需提起诉讼的案件从快受理,最大限度保全资产;国土资源、房管部门在处置资产中涉及房屋、土地权属关系变更时,在手续完备前提下,要优先给予办理;工商管理部门在市商业银行债权企业改制时,对债务未落实或逃废银行债务的不予注册登记。市商业银行要组织专门力量,对委托管理的资产进行清收。

二〇〇七年六月二十六日

淄博市人民政府  
关于印发 2007 年淄博市黄河  
防汛预案的通知

淄政发〔2007〕44 号

各区县人民政府,高新区管委会,市政府有关部门,有关单位,有关企业:

现将《2007 年淄博市黄河防汛预案》印发给你们,请按照预案的要求和各自职责,以防御最

大洪水为目标,认真扎实地做好各项准备,确保黄河安全度汛。

二〇〇七年六月二十七日

# 2007 年淄博市黄河防汛预案

为确保我市黄河防洪安全,根据《中华人民共和国防洪法》、《山东省黄河防汛条例》和国家防总、黄河防总、省政府、省防指的有关要求,结合我市实际,制定本预案。

## 一、河道与工程概况

我市境内黄河河道长 45.6 公里,主河道宽 400—700 米,两岸堤距 1500—2500 米,河道纵比降 1/10000,横比降 1/300—1/1000,属典型的弯曲性河道;河道排洪能力 11000 立方米每秒。

我市黄河防洪工程主要有堤防 46.92 公里、险工 2 处、控导 7 处、顺堤行洪防护工程 1 处以及影响防洪的涵闸 2 座、浮桥 2 座、公路大桥 1 座和穿堤管线 1 处。

我市黄河滩区共有 4 处,分属高青沿黄 5 镇,滩区面积 45.73 平方公里,其中耕地面积 5.4 万亩;滩内村庄 17 个,人口 5110 人,房屋 10818 间。

## 二、防洪任务

根据国务院规定,今年我市黄河防洪任务为:防御花园口站洪峰流量 22000 立方米每秒洪水,经东平湖分洪,控制艾山站下泄流量不超过 10000 立方米每秒,考虑艾山至冻口区区间加水,我市河道最大洪峰流量不超过 11000 立方米每秒,确保大堤不决口;遇中常洪水,强化措施,减少滩区损失;遇超标准洪水,尽最大努力,采取一切办法减轻灾害。

## 三、黄河防汛职责分工

### (一)行政首长黄河防汛职责

1. 贯彻防汛法律、法规和政策,执行上级防汛指令,研究部署本市的黄河防汛抗洪工作。负责组织制定本辖区有关防洪的法规、政策。

2. 根据流域总体规划,搞好本辖区防洪工程建设,及时修复水毁工程,不断提高防御洪水的能力。

3. 组织审批本市黄河防汛预案,并督促各项防御措施的落实。

4. 负责组建本市常设防汛办事机构,协调解决黄河防汛抗洪工作中的重大问题,确保黄河防汛工作顺利开展。

5. 负责督促完成本辖区的清障项目,巩固清障成果。

6. 根据汛情及时组织、指挥群众参加抗洪抢险。设计标准内的洪水,要确保黄河防洪工程的安全;遇超标准洪水,要采取一切措施,尽量减少洪水灾害。

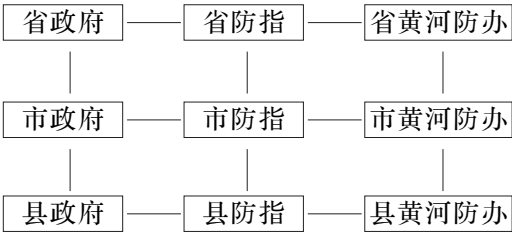
7. 组织做好黄河滩区群众的迁安救护和救灾工作,安排好灾区群众生活,搞好生产自救,保持社会稳定。

8. 组织黄河防汛督查和防汛检查,督促本市抗洪工作的开展。

### (二)市防汛抗旱指挥部黄河防汛职责

《防洪法》规定,黄河防汛抗洪工作实行人民政府行政首长负责制,统一指挥,分级分部门负责。我市黄河防汛工作由市长负总责,分管副市长具体负责。市人民政府防汛抗旱指挥部,负责全市黄河防汛准备及抗洪抢险的指挥调度等工作。市防汛抗旱指挥部下设黄河防汛办公室(设在黄河河务局),负责全市黄河防汛的日常工作,淄博黄河河务局分管防汛工作的副局长任办公室主任,总工程师任技术负责人。沿黄县人民政府行政首长负责本县的黄河防汛工作,由县人民政府防汛抗旱指挥部指挥调度。各级政府、防

指、黄河防办协调运作关系如下图。



黄河防汛指挥系统图

市防汛抗旱指挥部黄河防汛职责：

1. 市防汛抗旱指挥部受市委、市政府和省防汛抗旱指挥部的共同领导,在本市行使黄河防汛指挥权。
2. 贯彻上级有关防汛工作的方针、政策、法规,执行上级防汛指挥部的各种指令,负责向市委、市政府和省防汛抗旱指挥部报告工作,全面做好黄河防汛工作。
3. 召开防汛会议,研究部署防汛工作,开展黄河防汛宣传,提高全社会的防洪减灾意识。
4. 根据国家防总、黄河防总、省防指的要求,结合我市防洪工程现状,制定本市黄河防汛预案,报市政府审批后组织实施。
5. 根据行政首长的指示和有关规定,开展防汛检查,建立黄河防汛督察组织,督促并协调有关部门和单位全面做好黄河防汛工作。
6. 负责下达、检查、监督防汛调度指令的贯彻执行,并将贯彻执行情况及时上报。
7. 洪水达到警戒水位以上时,按照黄河防汛预案及时组织巡堤查险、抢险、迁安救护等工作。汛情紧急时,组织动员社会各界投入黄河防汛抢险和迁安救灾等工作,确保黄河防洪安全,财产少受损失。
8. 研究和推广先进防汛科学技术,总结经验教训,按有关规定对有关单位和个人进行奖惩。
9. 做好其他有关防汛抗洪工作。

(三)市黄河防汛办公室黄河防汛职责

1. 负责市防指黄河防汛办公室的日常工

作。

2. 负责本市黄河防洪规划的实施,河道、堤防等各类防洪工程的运行管理。
3. 负责黄河各类防洪工程的汛前普查,防洪工程除险加固及水毁工程恢复工作。
4. 起草本市黄河防汛预案和各类专项预案。
5. 负责国家储备防汛物资的日常管理、补充与调配。
6. 及时掌握防汛动态,随时向市政府及市防指和有关部门通报水情、工情和灾情,分析防洪形势,预测各类洪水可能出现的问题,提出处置方案,当好各级行政首长的参谋。
7. 负责漫滩流量以下河道和涵闸工程的查险、报险、抢险工作。
8. 负责洪水调查,做好防汛总结,推广防汛先进经验。
9. 做好其他有关防汛抗洪工作。

(四)市防指成员单位及有关部门的黄河防汛职责

市防指成员单位及有关部门的黄河防汛职责按照防汛抗旱部门责任制执行。

(五)黄河防汛责任分工

按照分级分部门负责制的要求,落实防指成员单位分包黄河工程责任制,汛前各单位责任人到黄河现场认领责任段,了解黄河工程情况,熟悉防汛业务,落实度汛应急措施,一旦大洪水到来,按市防指的指令立即上岗到位,履行职责,并督促行政首长负责制和各项防汛责任制的落实,组织指导群众防汛队伍巡堤查险,抢护险情。

四、黄河防汛队伍组成及调用原则

(一)黄河防汛队伍的组成

黄河防汛队伍实行专业防汛队伍与群众防汛队伍相结合和军民联防的原则,主要由群众防汛队伍、黄河防汛专业队伍(包括专业机动抢险队)、中国人民解放军和武警部队三部分力量组

成。

1. 群众防汛队伍。群众防汛队伍是黄河防汛抗洪抢险的主力军。由各级人民政府及其防汛指挥机构统一领导和指挥,当地人民武装部门负责组织和训练,黄河河务部门负责技术指导和有关器材保障。全市每年组织 5.02 万人的群众防汛队伍,主要负责工程的巡查、防守、抢险及水、雨毁工程的修复。群众防汛队伍分一、二、三线组织,高青县沿黄五镇为一线,组织防汛队伍 2.54 万人,主要包括基干班、抢险队、护闸队、照明班等。高青县非沿黄四镇为二线,组织防汛队伍 1.82 万人;桓台县为三线,组织防汛队伍 0.66 万人。为弥补我市黄河专业抢险队的不足,每个沿黄镇各组织一支 31 人的民兵黄河抢险队。

2. 黄河防汛专业队伍。黄河防汛专业队伍是黄河防汛抗洪抢险的技术骨干力量。由各级黄河河务部门负责组织管理。主要负责工程日常管理,水情、工情、险情测报及通信联络、工程防守和紧急抢险的技术指导,当好各级领导的参谋。

省属第九专业机动抢险队担负我市高青县和滨州市邹平县 68.87 公里的黄河重大险情的抢险任务,同时担负着山东黄河以及外流域急、难、险、重险情的抢护任务。

3. 中国人民解放军和武警部队是防汛抗洪抢险的突击力量。根据国家赋予的防汛任务,参加黄河防汛抢险。

(二)防汛队伍运用原则

1. 群众防汛队伍的运用原则、审批权限。黄河群众防汛队伍的使用,根据汛情发展,本着先调动一线,后二线、再三线,确保重点,兼顾一般,就近成建制上防,集中力量抢大险和组织强大抢险预备队的原则。群众防汛队伍中,基干班负责巡堤查险和料物运输等,基干班上堤数量根据堤根水深、水位、后续洪水和堤防强度确定,并

经过防指批准(基干班上堤审批权限见下表)。对于淤背已达标准的堤段,可视情减少基干班上防数量。

基干班上堤防守批准权限表

堤根水深	0.5—2 米	2—3 米	3 米以上
上防班数(班/公里)	1—2	3—6	7—12
批准权限	县防指	市防指	省防指

抢险队、护闸队、照明班等其他群众防汛队伍,根据洪水假堤及出险情况上堤参加防守抢险,群众防汛队伍上堤情况要逐级上报。防汛队伍撤防的审批权限与上防审批权限相同。基干班在撤防前应抓紧修复水毁工程,恢复工程抗洪强度,以防再次来水。紧急情况或发生重大险情,可边报告、边行动。

2. 专业机动抢险队运用原则、批准权限。专业机动抢险队隶属省防指,由市黄河防汛办公室负责日常管理,一般情况下负责各抢险队抢险范围内的险情抢护,调动时必须经过省黄河防汛办公室批准。

3. 请求人民解放军支援程序。由市防汛抗旱指挥部提出请求,上报省防指,省防指与省军区 and 济南军区协商,由省军区和济南军区下命令调动。

4. 武警部队参加抢险的调用程序。市防指报市政府,由行政首长批准调用辖区武警部队参加抗洪抢险。

五、黄河防汛物资的储备、筹集与使用

(一)黄河防汛物资的组成

黄河防汛物资实行“国家常备、社会团体储备和群众备料相结合”的原则,采取分散储备与集中储备相结合的储备管理方式。

(二)使用原则与批准权限

国家常备防汛物资是防洪工程抢险和直接为防汛抢险服务所需的物资,动用时必须按照审批权限办理。一般险情,按批准的抢险电报动用

国家常备物资;遇重大紧急险情,可边用料、边报告。坝岸工程一次抢险用石 200 立方米(含)以上或一次投资 3 万元(含)以上或现金投资 1 万元(含)以上的为一类险情,报省黄河防汛办公室批准;凡一次抢险动用石料或投资达不到一类抢险标准的为二类险情,由市黄河防汛办公室批准。根据洪水和出险情况,预计抢险用料超过储备数量时,要提前向省黄河防汛办公室报告,申请补充。社会团体和群众备料汛前由各级政府防汛抗旱指挥部组织落实,汛期根据抢险需要调用。

## 六、各级洪水防守措施

### (一)花园口站 4000 立方米每秒以下洪水

#### 1. 水情预测

当花园口站发生 4000 立方米每秒以下洪水时,洪峰到达涑口站流量一般不会超过 3000 立方米每秒,水位不超过 30.50 米;洪水在我市河段主要通过主河道下泄,不会发生洪水漫滩现象。

#### 2. 工情、险情预估及防守重点

发生此类洪水,我市河段不会发生漫滩、堤根偎水现象,洪水由主河道下泄;险工、控导坝岸靠溜加重,马扎子、刘春家险工,大郭家、北杜控导溜势下延,靠主溜坝岸增多,孟口、段王、堰里贾、翟里孙控导溜势上提。险工、控导工程部分坝岸将出现根石坍塌、坦石坍塌险情,尤其是近几年新修的北杜控导工程、孟口控导上延工程是防守的重点。

#### 3. 防御措施

(1)组织领导。市黄河防汛办公室接到水情预报后,迅速做出本河段洪水表现预报,报告市防汛抗旱指挥部,并提出防守力量部署。高青县委、县政府及其沿黄镇党委、政府要加强对黄河防汛工作的领导,分管防汛工作的副县长、镇长到黄河一线指挥防汛抢险。

(2)防守力量部署。防守力量以专业防汛队

伍为主,省属第九专业机动抢险队做好抢险准备,汛期驻防的民兵黄河抢险队充实到专业队伍参加河道工程查险、抢险。

(3)水情测报和汛情传递。市、县黄河防汛办公室视情按防御各级洪水机构设置与人员分工安排意见开展工作,做好水情测报和汛情传递,马扎子、刘春家险工水位站要固定专人负责水位观测,市黄河防办及时分析水情,掌握水情、工情变化,做好汛情的上传下达。

(4)河势、工情观测。黄河专业队伍和民兵防汛队伍,严格按照班坝责任制的要求,每处河道工程安排 6—8 人负责工程靠河着溜、工程出险情况的观测,加强工程根石探摸,发现险情及时上报。

(5)工程抢险与加固。工程抢险一般情况下由高青县防指负责,县黄河防办接到险情报告后,应在 1 小时内制定出具体的抢护方案,并调动抢险队伍迅速赶赴出险地点进行抢护;需调用专业机动抢险队时要逐级审批。

(6)清除河道行洪障碍。高青县黄河防办接到洪水预报后,要及时将汛情通知浮桥管理单位,做好浮桥拆除的准备,在洪水明显起涨前把浮桥拆除完毕,必要时派人现场督察。

(7)做好防汛抢险料物供应。本流量级洪水抢险所需料物主要以国家常备料物为主,需要时按审批手续动用国家库存,当所在工程石料不能满足要求时,就近调运;当发生重大险情,需要调用群众和社会团体备料时,由高青县防指负责筹集和运输。

(8)有关部门、单位做好防汛抢险救灾有关工作。交通部门要确保防汛道路畅通,优先保证防汛车辆通行;供电部门要保证防汛抢险电力供应;通信以黄河专用网络为主,每处河道工程至少要配备 2—3 部 800M 手机,保证查险、报险、报水等联络需要,当 800M 手机数量和通话质量不能满足要求时,由公网 900M 移动手机做保

障;新闻单位要做好防汛宣传,实事求是地报道黄河水情、汛情,稳定人心。

(9)做好退水期间工程防守及善后工作。为防止水流回落过程中工程出现较大险情,要加强工程的巡查和观测,发现险情及时抢护;洪水过后要及时对水毁工程进行修复,恢复工程完整,保证工程抗洪强度。

(10)加强防汛抗洪督察。高青县及其沿黄镇黄河防汛督察组要深入一线进行防汛督察,对弄虚作假、不执行防汛命令的要立即制止,并提出批评,造成严重后果的按违反防汛纪律处理。

(二)花园口站 4000—6000 立方米每秒洪水

### 1. 水情预测

当花园口站发生 4000—6000 立方米每秒洪水时,洪峰到达涑口站的流量为 3000—4500 立方米每秒,水位在 30.50—31.83 米之间。当涑口站洪峰流量达到 4500 立方米每秒时,我市河道基本平槽,若是汛期第一场洪水,水位表现高,内清、内杨、五合、刘春家险工上首滩岸低洼,有可能发生串水;大郭家、新徐、段王控导工程个别低洼坝岸将要发生漫顶,险工个别坝岸根石台平上水,洪水位接近警戒水位。此时,洪水仍以主河槽下泄,孟口、五合庄滩区有可能发生漫滩、堤根偎水现象。防汛进入警戒状态。

### 2. 工情、险情预估及防守重点

此类洪水造床能力强,冲刷力大,河势变化频繁,变动幅度大,马扎子、刘春家险工河势下延,靠溜坝号明显增多,靠溜加重,大郭家、孟口、段王控导工程由部分坝垛靠溜到全面靠溜,北杜、翟里孙工程溜势下延,新修工程靠溜。控导工程和险工部分坝岸根石吃紧,大郭家 8<sup>#</sup>、9<sup>#</sup>、10<sup>#</sup>坝,北杜 14<sup>#</sup>、15<sup>#</sup>、16<sup>#</sup>、17<sup>#</sup>坝,新徐 15<sup>#</sup>、16<sup>#</sup>坝,段王 1<sup>#</sup>、8<sup>#</sup>、12<sup>#</sup>、18<sup>#</sup>、19<sup>#</sup>、20<sup>#</sup>坝,堰里贾 6<sup>#</sup>、8<sup>#</sup>、9<sup>#</sup>、10<sup>#</sup>坝,翟里孙+3<sup>#</sup>、+2<sup>#</sup>、+1<sup>#</sup>、1<sup>#</sup>坝将会出现根石坍塌险情;大郭家 1<sup>#</sup>、2<sup>#</sup>坝,孟口+3—+8<sup>#</sup>、+1.5<sup>#</sup>坝,北杜控导 9—

14<sup>#</sup>、18—22<sup>#</sup>坝,翟里孙+6—+3<sup>#</sup>坝将会出现坦石坍塌险情;北杜 7<sup>#</sup>、8<sup>#</sup>沉排护岸受洪水冲刷发生下沉;孟口+3—+4<sup>#</sup>、+4—+5<sup>#</sup>、+5—+6<sup>#</sup>坝坝档将会出现坍塌后溃;马扎子险工 1<sup>#</sup>、3<sup>#</sup>、7<sup>#</sup>、9<sup>#</sup>、11<sup>#</sup>坝,刘春家险工 14<sup>#</sup>、18<sup>#</sup>、20<sup>#</sup>、26<sup>#</sup>坝吃溜加重,将会出现根石坍塌险情。

此流量级工程防守的重点是险工、控导工程。尤其是近几年新修的北杜控导 1—22<sup>#</sup>坝,孟口控导+8—+1<sup>#</sup>坝,翟里孙+6—+4<sup>#</sup>坝。

### 3. 防御措施

(1)组织领导。接到洪峰预报后,市防指分包黄河防汛工作的领导同志深入一线检查指导工作,高青县防指及乡镇分管防汛工作的负责同志上堤办公;当发生大范围洪水漫滩时,县防指要集中办公,办公地点设在高青黄河河务局,集体研究指挥黄河防汛抗洪工作。

(2)防守力量部署。防守力量除黄河专业队伍全力以赴外,每处险工、控导工程要增加部分群众防汛队伍配合防守;省属第九专业机动抢险队和民兵黄河抢险队要集结待命,做好抢险的一切准备,随时准备投入抢险。洪水漫滩堤根偎水后,按照《山东黄河防汛管理规定》组织一线队伍上堤防守,县、镇分包黄河防洪工程的防汛责任人,按照分包责任制的要求立即上岗到位,根据堤防强弱和偎水深度,每公里上防 1—2 个基干班,由 1—2 名县、镇脱产干部带领,巡堤查水,发现问题及时处理上报。

(3)水情测报和汛情传递。市及高青县黄河防汛办公室严格执行防汛工作制度,按防御各级洪水机构设置与人员分工安排意见开展工作,及时分析水情、工情、险情,为领导提供准确可靠的水情、汛情信息,主动当好参谋。

(4)滩区群众迁安救护。以民政部门为主深入滩区村庄传达水情,稳定人心,居住在房台较低位置的群众及财物迁往高处避洪,洪水漫滩后,组织部分青壮年劳力对护村堰、靠水村台、房

台进行观察、巡查,发现问题及时处理。

(5)河势、工情观测。黄河河务部门职工按照班坝责任制的要求驻守险工控导工程,加强对险工控导工程靠河着溜、工程出险情况的观测和工程根石探摸,发现险情及时上报。涵闸要按规定观测测压管和上下游水位,闸管人员要经常巡查,注意土石结合部有无渗水及闸门漏水现象。基干班上堤后,按照《山东黄河防汛巡堤查水办法》的要求开展工作,重点加强堤防薄弱段、近堤坑塘段的巡查观测。

(6)工程抢险与加固。一般险情由高青县防指负责组织抢护,较大险情由市防指负责组织抢护。县黄河防办接到险情报告后,应在 1 小时内制定出具体的抢护方案,并调动抢险队伍迅速赶赴出险地点进行抢护;需调动专业机动抢险队要逐级审批。对吃溜重、根石走失严重的险工控导坝段应及早准备部分铅丝笼网片,抛笼固根;控导工程在洪水漫顶前,做好低洼重点过水坝垛护顶和坝档后溃防治工作;对易发生顺堤行洪的堤段要加强观测,提前防守,防止顺堤行洪的发生。

(7)清除河道行洪障碍。高青县防指要组织力量检查河道清障情况,发现有影响河道行洪的违章建筑,当即破除,并追究有关人员的责任;清河镇、翟家寺浮桥在洪峰到来之前限期拆除,并固定好舟船。

(8)做好防汛抢险料物供应。河务部门负责国家常备防汛料物的供应,仓库管理人员要坚守岗位,按防汛物资调用审批程序保证料物供应。为适应防守巡查抢险的需要,河务部门所有的车辆、照明设备应保持完好,集中待命,当发生较大险情,需要调用群众和社会团体备料时,由高青县防指负责筹集和运输。

(9)有关部门、单位做好防汛抢险救灾有关工作。交通部门要确保防汛道路畅通,优先保证防汛车辆通行;供电部门要保证防汛指挥机构和防洪工程抢险电力供应;通信以黄河专用网络为

主,每处河道工程、每公里堤防至少要配备 1—2 部 800M 手机,保证查险、报险、报水等联络需要,当 800M 手机数量和通话质量不能满足要求时,由公网 900M 移动手机做保障;公安部门派人员深入防汛抗洪第一线,维护交通和防守抢险秩序;物资、供销部门做好防汛抢险料物的筹集供应;新闻单位要做好防汛宣传,实事求是地报道黄河水情、汛情,稳定人心,避免滩区群众盲目外迁。油田、供电、电信、交通等部门及惠青大桥施工单位要做好本系统工程设施的安全防护。

(10)退水期间工程防守及善后工作。洪水回落过程中,要加强工程的巡查和观测,发现险情及时抢护;洪水过后,高青县防指根据洪水情况组织撤防;市及高青县黄河防办要做好洪水资料的整理工作。

(11)加强防汛抗洪督察。市、县、镇三级防汛督察组按防汛督察办法开展工作,高青县及其沿黄镇黄河防汛督察组要深入一线进行防汛督察,对弄虚作假、不执行防汛命令的要立即制止,并提出批评,造成严重后果的按违反防汛纪律处理。

(三)花园口站 6000—10000 立方米每秒洪水

#### 1. 水情预测

当花园口站发生 6000—10000 立方米每秒洪水时,洪峰到达冻口站的流量为 4500—7500 立方米每秒,水位在 31.83—33.44 米之间。当冻口站洪峰流量为 6000 立方米每秒时,我市黄河滩区将全部漫滩,大堤偎水,堤根最大水深 4.39 米,平均水深 3.09 米,我市控导工程将全部漫顶过流,坝顶水深一般在 0.2—0.7 米;马扎子险工根石顶最大水深 0.7 米,刘春家险工根石最大水深 0.8 米。当洪峰流量为 7500 立方米每秒时,马扎子险工根石顶水深 0.45—1.32 米,刘春家险工根石顶水深 0.58—1.38 米,我市黄河滩区将全部漫滩,大堤偎水,堤根最大水深 4.96

米,平均水深 3.70 米。防汛进入紧张状态。

## 2. 工情、险情预估及防守重点

该级洪水由主河槽下泄发展为整个河道过流,极易发生河势变化。险工坝岸靠溜加重,马扎子险工 7<sup>#</sup>、9<sup>#</sup>、11<sup>#</sup> 坝,刘春家险工 14<sup>#</sup>、18<sup>#</sup>、26<sup>#</sup>、28<sup>#</sup>、30<sup>#</sup>、32<sup>#</sup>、36<sup>#</sup>、38<sup>#</sup>、40<sup>#</sup>、42<sup>#</sup> 坝将全部靠主溜,以上坝岸因吃溜重,将会发生严重的根石坍塌;马扎子险工 7<sup>#</sup>、11<sup>#</sup> 坝,刘春家险工 38<sup>#</sup> 坝甚至会发生坝岸墩蛰险情。控导工程除发生上流量级(花园口站 4000—6000 立方米每秒)险情外,因坝顶漫水走溜,极易发生揭坝面、冲毁坝基、坝后走溜等严重险情。堤防薄弱段、背河近堤坑塘段可能发生渗水、管涌险情;滩区洪水漫滩,堤根偎水,滩区个别村庄被水围困,部分交通中断。孟口顺堤行洪防洪工程各坝靠水或靠溜,将会发生根石坍塌、坝体蛰陷等险情。涵闸土石结合部渗水,闸门漏水加大。滩内村庄全部被水包围,村庄进水,交通道路中断,房台蛰陷,房屋倒塌。

此流量级洪水工程防守的重点是险工、涵闸、堤防淤背未达标堤段和背河近堤坑塘堤段。

## 3. 防御措施

(1)组织领导。接到洪峰预报后,市、高青县防指领导成员及沿黄镇的负责同志亲临现场上堤办公。市防指办公地点设在淄博黄河河务局,高青县防指办公地点设在高青河务局,当发生重大险情时,成立前线指挥部。组织召开防汛指挥部扩大会议,研究部署本辖区防汛抗洪工作,组织协调防指各成员单位,按防汛分工负责制的要求开展工作。

(2)防守力量部署。一线群众防汛队伍根据水情发展和《山东黄河防汛管理规定》陆续上堤防守,市、县、乡镇分包黄河防洪工程的责任人员,按照防指指令和分工负责制的要求上堤组织带领群众防汛队伍巡堤查险和根石探摸,发现问题及时处理并上报。省属第九专业机动抢险队、

民兵黄河抢险队、群众抢险队集结待命,随时投入抢险。

(3)水情测报和汛情传递。市及高青县黄河防汛办公室按防御各级洪水机关机构设置与人员分工安排意见上岗办公,各司其职,各负其责,严格执行防汛制度,做好水情测报和汛情传递,及时分析水情、工情、险情,发布汛情通报,为领导提供准确可靠的水情、汛情信息,提出迎战洪水和防汛抢险的措施意见,主动当好参谋。

(4)滩区群众迁安救护。由政府负责同志挂帅,以民政部门为主,黄河河务、公安、交通、卫生、国土资源等部门主要负责人参加,成立迁安救护指挥部,领导干部上堤后,组织力量深入滩区村庄,发布洪水预报,做好滩区群众迁安转移的准备工作。在洪峰到来之前,滩区人员全部撤出,县防指组织公安部门进行清滩,无关人员不得进入滩区,对进滩道路实行管制。

(5)河势、工情观测。严格按照班坝责任制的要求,加强对险工控导工程靠河着溜、工程出险情况的观测和工程根石探摸,发现险情及时上报。在保证安全的前提下,各控导工程留 2—3 名黄河河务部门职工驻守观察水情、工情,其他人员全部撤出。涵闸要按规定观测测压管和上下游水位,护闸队要经常巡查,注意土石结合部有无渗水及闸门漏水现象。堤防偎水后,基干班按照《山东黄河防汛巡堤查水办法》认真巡堤查险,发现险情及时上报。

(6)工程抢险与加固。对险工吃溜重,根石坍塌严重的坝段,应抛部分铅丝笼固根,防止险情扩大,控导工程逐渐由局部到大部漫顶走水,在漫顶之前,各控导重要抗溜坝垛要抛石加固,还要有重点地进行分段散柳压石防护,防止工程遭受严重破坏,以保护工程完整。对出现的险情,市、高青县防指及时派出技术人员赴现场勘察鉴别,制定抢险方案,迅速调动抢险队伍和物料进行抢护,确保工程安全。

(7)清除河道行洪障碍。当洪水超过 5000 立方米每秒时涵闸停止引水,按规定加测测压管和上下游水位。洪峰流量达 6000 立方米每秒时,护闸队上堤防守。清河镇浮桥、翟家寺浮桥在洪峰到来之前必须全部拆除,并固定好舟船,防止跑锚。

(8)做好防汛抢险料物供应。黄河河务部门负责国家常备防汛料物的供应,仓库管理人员要坚守岗位,按防汛物资审批调用程序保证料物供应。为适应防守巡查抢险的需要,黄河河务部门所有的车辆、照明设备应保持完好,集中待命。当发生较大险情,需要调用群众和社会备料时,由高青县防指负责筹集和运输;当防汛抢险所需物资在本县难以筹集时,由市防指在全市范围内调集,交通、物资部门做好防汛物资筹集和运输工作。

(9)有关部门、单位做好防汛抢险救灾有关工作。市、高青县防指各成员单位按照各自职责做好支援黄河防汛抗洪工作,分包黄河堤防的市防指成员单位负责人,分包防汛责任段的高青县直机关干部上堤督促、检查,带领基干班做好查险工作。物资、供销部门做好防汛抢险料物的筹集、供应;公安部门组织维持好抗洪抢险秩序和滩区村庄、沿黄村庄的治安保卫工作;供电部门保证防汛电力供应,必要时紧急架设照明线路;卫生防疫部门负责做好伤员救治,搞好医疗卫生服务和灾区防疫工作;交通部门负责做好防汛抢险料物的运送,提供所需的车辆,并负责本部门所辖工程、设施的防汛安全,尤其是油田、供电、电信、交通等部门除负责本部门所辖工程设施的防洪安全外,还要做好黄河防汛抗洪用电、通信和水情、汛情的传递工作。

(10)做好退水期间工程防守及善后工作。在洪水回落过程中,仍需加强巡查,防止工程因水位骤降失去浮托力而出险,待洪水回落河势稳定以后,按防指命令逐级撤防。洪水过后,市及

高青县黄河防办要做好灾害统计和洪水资料的收集整理,对抗洪抢险工作认真总结,做好水毁工程的修复。

(11)加强防汛抗洪督察。接到洪峰预报后,市、县、镇三级防汛督察组织分头检查督促各防汛指挥机构迎战洪水的准备情况;在防汛抗洪期间,按防汛督察办法开展工作。

(四)花园口站 10000—15000 立方米每秒洪水

#### 1. 水情预测

当花园口站发生 10000—15000 立方米每秒洪水时,洪峰到达冻口站的流量为 7500—10000 立方米每秒,水位在 33.44—34.69 米之间。当冻口站洪峰流量为 10000 立方米每秒时,我市马扎子险工水位 25.01 米,刘春家险工水位 21.79 米,分别超过历史最高洪水位 1.30 米、1.33 米;马扎子险工坝顶出水 2.22—2.62 米,刘春家险工坝顶出水 1.96—2.48 米;控导工程全部漫顶过流,失去控导作用。我市黄河滩区全部漫滩,堤根偎水,堤根最大水深 5.87 米,平均水深 4.64 米。防汛进入严重状态。

#### 2. 工情、险情预估及防守重点

此级洪水,堤防薄弱堤段和背河近堤坑塘段将会发生较为严重的渗水管涌险情,堤身抗渗强度不足的堤段也有可能发生渗水管涌现象,如遇大风天气,赵济明—于王口(116+000—119+000),上孟—北段(143+000—147+000)堤段将会发生风浪淘刷险情。控导工程全部漫水走溜,失去控导作用,河势将发生很大变化,孟口、张王堤段有可能发生顺堤行洪,孟口顺堤行洪防护工程吃溜加重、根石坍塌严重,个别坝段甚至会发生坝体蛰陷、坝身冲毁和风浪淘刷等险情;险工靠主溜坝和新修坝岸将会发生严重的根石坍塌险情。近几年拆改的马扎子险工 15<sup>#</sup>、17<sup>#</sup>、19<sup>#</sup>、21<sup>#</sup>、23<sup>#</sup> 坝,工程靠溜后将会发生蛰陷、墩蛰等险情;刘春家险工 40<sup>#</sup>、42<sup>#</sup>、44<sup>#</sup> 坝改建后

未经大水考验,极易发生坝身蛰陷险情。涵闸工程土石结合部将会发生严重的渗水险情,闸门漏水加大。滩区村庄全部进水,房台漫水蛰陷,房屋倒塌。

此流量级洪水工程防守的重点是险工、涵闸、堤防淤背未达标堤段和近堤坑塘段。

### 3. 防御措施

(1)组织领导。市、高青县防指领导成员接到洪峰预报后立即上堤办公,建立黄河防汛现场指挥部,市防指办公地点设在淄博黄河河务局,高青县防指办公地点设在高青河务局,及时研究解决防洪重大问题。市、县防指领导按照包堤防、包险工、包涵闸、包清障、包迁安救护分工责任制的要求进入岗位。

(2)防守力量部署。各级防指要组织干部队伍深入沿黄村庄进行宣传发动,传达水情,检查落实防汛准备情况。一线防汛队伍做好防汛抢险的准备,接到命令立即带足工具料物,迅速到达指定地点参加防守抢险。专业机动抢险队、民兵黄河抢险队、群众抢险队集结待命,企业职工抢险队也要做好参加防汛抢险的充分准备。根据洪水发展和堤根水深情况,每公里上防 6—12 个基干班,上防的基干班除村干部带领外,每班配 1—2 名脱产干部,带足工具料物,分工带班,认真巡堤查水。两座涵闸应视为特殊险点,要配备得力干部和黄河河务部门职工共同负责观测检查和防守;二线队伍要进行动员,接到命令立即带足工具料物,及时到达指定地点,参加防守抢险。

(3)水情测报和汛情传递。市、高青县黄河防汛办公室除按防御各级洪水机构设置与人员分工安排意见上岗办公外,还要根据洪水发展和出险情况,聘请有经验的离退休人员参加防汛抢险,做好水情测报和汛情传递,及时分析水情、工情、险情,发布汛情通报,为领导提供准确可靠的水情、汛情信息,提出迎战洪水和防汛抢

险的措施意见,主动当好参谋。

(4)滩区群众迁安救护。由政府负责同志挂帅,以民政部门为主,黄河河务、公安、交通、卫生、国土资源等部门主要负责人参加,成立迁安救护指挥部,领导干部上堤后,组织力量深入滩区村庄,发布洪水预报,做好滩区群众迁安转移的准备工作。在洪峰到来之前,滩区人员全部撤出,县防指组织公安部门进行清滩,无关人员不得进入滩区,对进滩道路实行管制,做好灾区卫生防疫、食品供应。

(5)河势、工情观测。严格按照班坝责任制的要求,加强对险工控导工程靠河着溜、工程出险等情况进行观测和工程根石探摸,发现险情及时上报。对控导工程进行安全防护后,人员全部撤出。涵闸要按规定观测测压管和上下游水位,增加测压管观测次数,注意大堤背河坡渗水和土石结合部的变化。

(6)工程抢险与加固。对险工吃溜重,根石坍塌严重的坝段,应抛部分铅丝笼固根,防止险情扩大,在控导工程漫顶之前,对重要抗溜坝垛要抛石加固,还要有重点地进行分段散柳压石防护,防止工程遭受严重破坏,以保护工程完整。在洪水到来之前,有重点地对堤防近堤坑塘段进行突击抢修加固。

(7)清除河道行洪障碍。当洪水超过 5000 立方米每秒时涵闸停止引水,按规定加测测压管和上下游水位。清河镇浮桥、翟家寺浮桥在洪峰到来之前必须全部拆除,并固定好舟船,防止跑锚。

(8)做好防汛抢险料物供应。为适应抗洪抢险的需要,国家各类防汛物资按储备定额备足,照明车辆、设备由防指统一调度使用;各种抢险救护工具设备,如橡皮舟、冲锋舟、救生衣、救生圈要备足备好。交通运输的主要道路由交通部门负责整修,保证畅通;当防汛抢险所需物资在本市难以筹集时,请省防指予以支援。

(9)有关部门、单位做好防汛抢险救灾有关工作。市、高青县防指各成员单位按照各自职责做好支援黄河防汛抗洪工作,分包黄河堤防的市防指成员单位负责人,分包防汛责任段的高青县直机关干部上堤督促、检查,带领基干班做好查险工作。民政部门负责做好滩区群众迁移安置和救济工作;公安部门组织维持好抗洪抢险秩序和滩区村庄、沿黄村庄的治安保卫工作;交通部门负责做好防汛抢险料物的运送,提供所需的车辆,并负责本部门所辖工程、设施的防汛安全;油田、供电、通信部门除负责本部门所辖工程设施的防洪安全外,还要做好黄河防汛抗洪用电、通信和水情、汛情的传递工作;广播、电视等新闻单位要以防汛为中心,做好宣传报道、舆论动员和汛情、防汛指令发布工作;卫生部门负责做好抢险队伍伤员救治和灾区卫生防疫工作。

(10)做好退水期间工程防守及善后工作。洪峰过后,高水位作用还要持续一段时间,发生险情的机遇仍然很大。各级防汛队伍要待洪水归槽稳定后,按防指命令逐级撤防。市及高青县黄河防汛办公室要做好灾害统计和洪水资料的收集整理归档。认真总结抗洪抢险经验,召开总结大会,对在抗洪抢险工作中做出突出贡献的单位和个人予以表彰。市、高青县人民政府和民政部门做好灾民的安抚工作。

(11)加强抗洪督察。各级防汛督察组织全面开展工作,督促检查迎战大洪水的各项准备,对各项防汛抗洪工作进行督察,发现玩忽职守、失职、渎职者,立即处理,情节严重涉嫌犯罪的,移送司法机关依法处理。

(五)花园口站 15000—22000 立方米每秒洪水

### 1. 水情预测

当花园口站发生 15000—22000 立方米每秒洪水时,经过东平湖分洪,艾山站洪峰流量不超过 10000 立方米每秒,再加上艾山至泇口区间加

水,泇口站流量将达到 11000 立方米每秒,水位 35.19 米,我市黄河防洪工程全线吃紧,堤根最大水深 6.22 米,平均水深 5.01 米;马扎子险工水位 25.48 米,刘春家险工水位 22.15 米,分别超历史最高洪水位 1.68 米和 1.69 米。防汛进入紧急状态。

### 2. 工情、险情预估与防守重点

此级洪水水位高、流速大、持续时间长,各类防洪工程均受到威胁。近堤坑塘段、机淤加固未达标堤段将会出现严重的渗水管涌,以至脱坡,如观察不细,抢护不及,甚至会发生漏洞等严重险情。抗渗强度不足堤段,渗水管涌险情进一步扩大。孟口顺堤行洪段新修坝岸靠水走溜,由于未经大洪水考验,随着根石严重坍塌,坝体蛰陷,坝身冲毁,大堤 129+100—132+000 近 3000 米堤段无工程防护仍有重新靠溜的可能,造成堤防坍塌。已加固的鲁一渗-21<sup>#</sup>(121+000—125+000),鲁一渗-22<sup>#</sup>(141+600—142+200),鲁一渗-23<sup>#</sup>(144+000—146+000)渗水险点,加固后未经大洪水考验,在高水位作用下,可能发生渗水现象。如遇大风天气,赵济明一于王口、上孟一张王堤段将会发生风浪淘刷险情。险工靠主溜坝岸将会发生严重的根石坍塌,马扎子险工 15<sup>#</sup>、17<sup>#</sup>、19<sup>#</sup>、21<sup>#</sup>、23<sup>#</sup> 坝,刘春家险工 36<sup>#</sup>、38<sup>#</sup>、40<sup>#</sup>、42<sup>#</sup>、44<sup>#</sup> 坝未经过大水考验和工程老化等问题,有可能会发生坝身墩蛰、坍塌乃至垮坝等重大险情。涵闸土石结合部渗水加剧,闸门漏水增大,滩内村庄全部被水淹没。

此流量级洪水防守重点是险工、涵闸、堤防近堤坑塘段、淤背未达标段。

### 3. 防御措施

(1)组织领导。接到洪峰预报后,市、高青县及其乡镇党政部门的主要领导,都要上堤指挥抗洪抢险工作,迅速成立黄河防汛现场指挥部,市防指各成员单位的主要负责同志,要在现场指挥部集体办公,随时研究解决防洪中的问题。认真

落实领导干部包堤防、包险工、包涵闸、包迁安救护的分包责任制,承包者全部上岗到位,各党政机关、企事业单位、部队、学校等要服从防汛的需要,将人员编成一、二、三梯队,参加黄河查险抢险工作。

(2)防守力量部署。根据水情和堤段情况,基干班按规定要求全部上防,每班至少有 1 名脱产干部带领,认真巡堤查水。危险堤段及险点要固定专人,昼夜监视。防汛队伍按每公里 600—800 人配备,据情抽调二线、柜台三线队伍上防,其他防汛队伍做好准备,就地待命。人民解放军做好支援黄河防汛的准备,发生重大险情,随时参加抗洪抢险。

(3)水情测报和汛情传递。市、高青县黄河防汛办公室除按防御各级洪水机关机构设置与人员分工安排意见上岗办公外,还要根据洪水发展和出险情况,聘请有经验的黄河河务部门离退休人员和全市水利技术人员充实到黄河防汛办公室,指导防汛抢险。各级黄河防办及时掌握雨情、水情、工情和险情,及时向上级领导汇报,并据情提出抗洪抢险救灾意见,供行政首长决策。

(4)滩区群众迁安救护。由政府负责同志挂帅,以民政部门为主,黄河河务、公安、交通、卫生、国土资源等部门主要负责人参加,成立迁安救护指挥部,领导干部上堤后,组织力量深入滩区村庄,发布洪水预报,做好滩区群众迁安转移的准备工作。在洪峰到来之前,滩区人员全部撤出,高青县防指组织公安部门进行清滩,无关人员不得进入滩区,对进滩道路实行管制,做好灾区卫生防疫、食品供应。

(5)河势、工情观测。高水位期间,险情发展迅速,变化大,应增加对险工控导工程靠河着溜、工程出险情况观测和工程根石探摸次数,随时掌握河势、工情变化,发现险情及时上报。对控导工程做好安全防护后,人员全部撤出。涵闸要按规定观测测压管和上下游水位,增加测压管观测

次数,注意大堤背河坡渗水和土石结合部的变化。

(6)工程抢险与加固。对险工吃溜重,根石坍塌严重的坝段,应抛部分铅丝笼固根,防止险情扩大。控导工程全部漫顶走水,在漫顶之前,各控导重要抗溜坝垛要抛石加固,还要有重点地进行分段散柳压石防护,防止工程遭受严重破坏,保护工程完整。险工坝岸因根石坍塌,对有垮坝危险的坝段,在洪水涨落时都要特别注意,遇险抢护要及时,防止出现垮坝造成更大险情。涵闸工程要密切注意测压管和上下游水位变化情况,遇有异常及时分析上报,土石结合部渗水时,可进行闸门封堵。下游修做养水盆,蓄水平压。

(7)清除河道行洪障碍。当洪水超过 5000 立方米每秒时涵闸停止引水,按规定加测测压管和上下游水位。清河镇浮桥、翟家寺浮桥在洪峰到来之前必须全部拆除,并固定好舟船,防止跑锚。

(8)做好防汛抢险料物供应。及时有效地抢护险情,必须有足够的料物和运输工具。市、县、镇防指都必须控制足够的车辆、船只,机关团体的常备防汛料物要适当增加储备、周转、流通的物资,也要保证有足够的库存,沿黄群众备料集中待用。当防汛器材、物资在本市难以满足需求时,请省防指予以支援。

(9)有关部门、单位做好防汛抢险救灾有关工作。一旦发生此类洪水,必须把黄河防汛工作作为全市压倒一切的任务来抓,党、政、军、民齐动员,全力以赴,确保防洪安全。市、高青县防指各成员单位按照各自职责做好支援黄河防汛抗洪工作,分包黄河堤防的市防指成员单位负责人,分包防汛责任段的县直机关干部上堤督促、检查,带领基干班做好查险工作。民政部门负责做好滩区群众迁移安置和救济工作;公安部门负责组织维持好抗洪抢险秩序和滩区村庄、沿黄村

庄的治安保卫工作;交通部门负责做好防汛抢险料物的运送,提供所需的车辆,并负责本部门所辖工程、设施的防汛安全;油田、供电、通信部门除负责本部门所辖工程设施的防洪安全外,还要做好黄河防汛抗洪用电、通信和水情、汛情的传递工作。

(10)做好退水期间工程防守及善后工作。洪峰过后,高水位作用还要持续一段时间,发生险情的机遇仍然很大,待洪水归槽稳定后,按防指命令逐级撤防。市及高青县黄河防汛办公室做好灾害统计和洪水资料的收集整理归档。认

真总结抗洪抢险经验,召开总结大会,对在抗洪抢险工作中有突出贡献的单位和个人给予表彰。市及高青县人民政府和民政部门做好灾民的安抚工作。各级人民政府要组织力量及时修复水毁工程,做好防御后续洪水的准备,全力救灾,帮助受灾群众重建家园。

(11)加强防汛抗洪督察。各级防汛督察组织全面开展工作,督促检查迎战大洪水的各项准备,对各项防汛抗洪工作进行督察,发现玩忽职守、失职、渎职者,立即处理,情节严重涉嫌犯罪的,移送司法机关依法处理。

# 淄博市人民政府 关于任命王强职务的通知

淄政任〔2007〕8 号

各区县人民政府,高新区管委会,市政府各部门,  
各有关单位,各大企业,各高等院校:  
市人民政府决定,任命:

王强为淄博市农业局副局长(援藏)。

二〇〇七年六月十五日

# 淄博市人民政府 关于任免李忠泰等工作人员职务的通知

淄政任〔2007〕9 号

各区县人民政府,高新区管委会,市政府各部门,  
各有关单位,各大企业,各高等院校:  
市人民政府决定,任命:  
李忠泰为淄博市中心医院院长。

免去:  
李忠泰的淄博卫生学校校长职务;  
吴兆金的淄博电视台台长职务;  
齐兆生的淄博市中心医院院长职务;

初兆荣的淄博市妇幼保健院院长职务。

二〇〇七年六月三十日

# 淄博市人民政府

## 关于任免孙中华等工作人员职务的通知

淄政任〔2007〕10 号

各区县人民政府,高新区管委会,市政府各部门,  
各有关单位,各大企业,各高等院校:

市人民政府决定,任命:

孙中华为淄博市人民政府副秘书长;

崔兴岩为淄博市人民政府办公厅副主任(试  
用期一年);

霍自国为淄博市人民政府办公厅副主任(试  
用期一年);

张玉宝为淄博市发展和改革委员会副主任  
(试用期一年);

赵悦杰为淄博市经济贸易委员会副主任(列  
刘秉敏之后);

张广家为淄博市经济贸易委员会副主任;

卜德兰为淄博市国有资产管理委员会办公  
室主任(试用期一年);

蒋卫霞为淄博市水利与渔业局副局长;

徐俊国为淄博市体育局副局长;

董武德为淄博市体育局副局长;

胡希德为淄博市人民政府金融证券工作办  
公室主任;

李雪为淄博市人民政府金融证券工作办  
公室副主任(试用期一年);

王增福为淄博市广播电视总台(局)副台  
(局)长;

魏凡龙为淄博市新闻出版局副局长(试用期  
一年);

贾刚为淄博市招商局局长(试用期一年);

宋卫民为淄博市服务业办公室副主任;

徐和峰为淄博电视台台长(试用期一年);

赵立新为淄博人民广播电台台长(试用期一  
年);

孙晓东为淄博卫生学校校长(试用期一年);

陈兰亭为淄博市妇幼保健院副院长(列第一  
位,试用期一年)。

免去:

王修德的淄博市财政局副局长职务;

翟慎政的淄博市体育局副局长职务;

孙中华的淄博市人民政府办公厅副主任职  
务;

郭乃焕的淄博市规划局副局长职务;

胡希德的淄博市经济体制改革办公室主任  
职务;

王增福的淄博市审计局副局长职务;

贾刚的淄博市招商局副局长职务。

二〇〇七年六月三十日

淄博市人民政府  
关于提名淄博城市资产运营有限公司  
副经理人选的通知

淄政任〔2007〕11 号

市国有资产管理委员会：理(试用期一年)。  
市人民政府决定,提名：请按有关规定办理手续。  
张景明为淄博城市资产运营有限公司副经  
理(试用期一年)；二〇〇七年六月三十日  
王连忠为淄博城市资产运营有限公司副经

淄博市人民政府办公厅  
关于成立淄博陶瓷地理标志产品保护  
申请工作领导小组的通知

淄政办发〔2007〕48 号

各区县人民政府,高新区管委会,市政府各部门,  
各有关单位,各大企业,各高等院校：  
为加强对淄博陶瓷地理标志产品保护申请  
工作的组织领导,经市政府研究,确定成立淄博  
陶瓷地理标志产品保护申请工作领导小组。现  
将领导小组组成人员名单公布如下：  
组 长:刘有先(副市长)  
副组长:王新平(市政府副秘书长、研究室主  
任)  
贾 峰(市质监局局长)  
成 员:刘秉敏(市经贸委副主任)  
王 磊(市质监局副局长)  
阎百平(省陶瓷公司经理)  
傅国普(张店区副区长)  
侯 勇(淄川区副区长)  
李 森(博山区副区长)  
李家玉(周村区副区长)  
陈长明(高新区管委会副主任)  
常 勇(淄博中国陶瓷馆馆长)  
殷书建(山东硅苑新材料科技股份  
有限公司总经理)  
苏同强(华光陶瓷集团有限公司总  
经理)  
领导小组办公室设在市质监局,王磊兼任办  
公室主任。领导小组不刻制印章,不正式对外行  
文。

二〇〇七年六月九日

淄博市人民政府办公厅  
转发市劳动保障局关于开展城镇“零就业家庭”  
限时就业行动的实施意见的通知

淄政办发〔2007〕49 号

各区县人民政府,高新区管委会,市政府各部门, 限时就业行动的实施意见》已经市政府同意,现  
各有关单位,各大企业,各高等院校: 转发给你们,请认真组织实施。  
市劳动保障局《关于开展城镇“零就业家庭” 二〇〇七年六月十二日

关于开展城镇“零就业家庭”  
限时就业行动的实施意见  
市劳动保障局  
(二〇〇七年六月)

为进一步做好就业再就业工作,促进殷实小康、和谐淄博建设,确定在全市开展城镇“零就业家庭”限时就业行动。现制定如下实施意见。

一、明确限时就业行动的援助对象和目标任务

开展城镇“零就业家庭”限时就业行动的援助对象是本市城镇“零就业家庭”中在法定劳动年龄内、有劳动能力和就业愿望的失业人员。“零就业家庭”的范围是:家庭成员中无 1 人就业,或虽有 1 人就业,但就业不稳定且家庭人均收入低于当地城镇居民最低生活保障标准的城镇居民家庭。

开展城镇“零就业家庭”限时就业行动的目标任务是:实现城镇“零就业家庭”数量动态为零,即“零就业家庭”成员申请登记后,只要积极应聘公共职业介绍机构提供的就业岗位,不挑不

拣,半个月內确保每户至少 1 人实现稳定就业。

二、开展限时就业行动的主要内容

(一)对“零就业家庭”进行登记认定,建立动态管理台帐。各区县、高新区要指导街道(乡镇)和社区劳动保障服务中心开展“进百家门、知百家情、解百家难、暖百家心”活动,引导符合条件的“零就业家庭”及时向户籍所在地街道(乡镇)劳动保障工作机构申请“零就业家庭”登记认定。要全面掌握辖区内“零就业家庭”总量,对每一户“零就业家庭”的自然状况和就业现状做到“五清”(失业原因清、家庭状况清、思想动态清、技能特长清、择业要求清)。在此基础上,以社区或街道(乡镇)为单位建立统一的管理台帐,对“零就业家庭”就业情况实行动态管理。

(二)帮助每一户“零就业家庭”制定一份就业计划。在摸清底子、掌握实情的基础上,各区

县、高新区劳动保障部门要指导街道(乡镇)和社区劳动保障服务中心为每一户“零就业家庭”制定一份切实可行的就业计划,包括家庭成员技能特点、可选择的就业岗位、应获取的劳动报酬、可以争取的优惠政策等详细内容,用以指导“零就业家庭”成员有目的地寻找就业机会。

(三)对“零就业家庭”提供免费职业指导和职业介绍。街道(乡镇)和社区劳动保障服务中心要对辖区内“零就业家庭”开展送政策、送信息、送技能培训、送岗位服务。要针对每一户“零就业家庭”的特点,及时提供免费职业指导、职业介绍和就业信息。各级公共职业介绍机构要加强与基层劳动保障服务中心的联系,及时将适合“零就业家庭”成员就业的用工信息通过网络等渠道传输到基层。

(四)帮助“零就业家庭”中有培训愿望的成员落实免费培训。各级劳动保障部门组织开展的减免费技能培训、再就业培训,要首先安排有培训愿望的“零就业家庭”成员参加。街道(乡镇)和社区劳动保障服务中心要及时为有培训愿望的“零就业家庭”成员提供培训信息,帮助他们落实免费培训,提高其择业技能,为尽快实现就业奠定基础。

(五)帮助“零就业家庭”成员落实就业优惠政策。对自谋职业的“零就业家庭”成员,基层劳动保障部门要帮助协调落实减免税费、提供小额贷款等优惠政策。对经创业培训成功创业的“零就业家庭”成员,优先对其吸纳的下岗失业人员落实创业培训岗位开发补贴。对用人单位吸纳“零就业家庭”成员的,及时落实社会保险补贴和岗位补贴。

(六)开发公益岗位安置“零就业家庭”成员。各级政府投资形成的公益性岗位,要优先安置“零就业家庭”成员就业。鼓励企业和社区开发就业岗位,优先安排“零就业家庭”成员就业。对公益性岗位安排“零就业家庭”成员的,从再就业资金中给予一定的社会保险补贴和岗位补贴。

(七)对实现就业的“零就业家庭”成员进行

跟踪服务。各级劳动保障部门要建立和落实“零就业家庭”成员就业后的定期回访和跟踪服务制度,对已实现就业的“零就业家庭”成员,要及时掌握就业动态和实际需求,帮助他们做好劳动合同签订、社会保险接续等工作,促进其稳定就业。

(八)建立“零就业家庭”退出认定机制。对“零就业家庭”成员中有 1 人以上(含 1 人)稳定就业且家庭人均收入达到或超过当地城市居民最低生活保障标准的,以及经公共职业介绍机构提供 3 次以上就业机会,由于本人原因不应聘,街道(乡镇)劳动保障工作机构连续 2 个月无法与“零就业家庭”取得联络的,经认定后退出“零就业家庭”帮扶范围,不再享受相关的再就业扶持政策。

### 三、限时就业行动的工作措施

开展城镇“零就业家庭”限时就业行动是今年我市劳动保障工作的一项重要内容,各级劳动保障部门要切实统一思想、提高认识,突出重点、强化措施,把各项工作任务落到实处。一是建立健全限时就业行动的各项制度。要建立结对帮扶制度,各级劳动保障部门工作人员与“零就业家庭”实行“一对一”帮扶,开展有针对性的个性化、精细化就业服务。要建立健全统计报表和统计分析制度,及时总结分析工作中好的经验做法,针对面临的问题提出改进的措施和意见;各区县、高新区劳动保障部门要于每月 5 日前,将上一月度本区县的《“零就业家庭”限时就业情况登记表》和统计分析材料报市劳动保障局。要建立情况定期通报制度,通过内部信息和相关网站,及时通报区县“零就业家庭”限时就业行动的进展情况,促进全市城镇“零就业家庭”限时就业行动的整体协调推进。

二是对限时就业行动开通“绿色通道”。各级劳动保障部门在开展“零就业家庭”就业行动上要充分体现“限时”的要求,为“零就业家庭”就业开通“直通车”和“绿色通道”。各级劳动就业服务机构要理顺内部工作程序、完善工作机制,建立“零就业家庭”限时就业行动“一条龙”服务

制度。在登记认定、落实优惠政策等方面,要切实减化程序、减少不必要的手续,在法规政策规定的最短时限内完成;在帮助制定就业计划、提供就业信息和培训信息、开展跟踪服务等方面,要做到快速及时有效,确保“零就业家庭”成员登记认定后,在限定时间内得到有效的就业帮扶,实现就业再就业。

三是加大对限时就业行动的宣传。要大力宣传政府关注民生、着力改善民生的理念和具体措施,宣传各级促进就业再就业的优惠政策,宣传开展城镇“零就业家庭”限时就业行动的目标任务、主要内容和要求,宣传自谋职业、自主创业的典型等,争取社会各方面对这项工作的关注和支持,鼓励和引导“零就业家庭”成员参与到这项行动中,通过不断提高择业技能、积极求职,尽快实现就业再就业。

四、加强对限时就业行动的组织领导

成立分管副市长任组长的淄博市“零就业家庭”限时就业行动领导小组,负责全市限时就业行动的组织领导。领导小组定期召开成员会议,听取工作情况汇报,针对出现的问题,研究制定相应的工作措施。领导小组办公室设在市劳动保障局,负责限时就业行动的组织协调、对区县

进行指导和监督检查等工作。各区县、高新区也要成立相应的组织机构,加强领导、明确职责、落实任务。

各级劳动保障部门要落实限时就业行动行政首长负责制,主要负责人要亲自抓、负总责,定期听取工作汇报,及时研究解决工作中发现的问题;分管负责人要靠上抓,集中精力抓好各项工作的落实。要建立限时就业行动目标责任制,层层落实责任,把工作任务落实到单位、科室和具体工作人员。劳动保障、财政、税务、工商等有关部门要协调配合,形成推动限时就业行动的合力。各级劳动就业服务机构要把限时就业行动作为年度重点工作,集中力量抓好落实,及时为符合条件的“零就业家庭”人员发放《再就业优惠证》、提供就业岗位、落实就业政策等。各街道(乡镇)和社区劳动保障服务中心要充分发挥属地管理的职能,组织开展好“零就业家庭”的登记认定、推荐介绍就业和免费培训、跟踪回访等工作。

附件:淄博市“零就业家庭”限时就业行动领导小组组成人员名单

淄博市“零就业家庭”限时就业行动  
领导小组组成人员名单

- 组 长:周连华 (市委常委、副市长)

副组长:孙中华 (市政府办公厅副主任)

赵荣生 (市劳动保障局局长)

成 员:路盛芝 (市劳动保障局副局长)

杜振波 (张店区副区长)

祁连山 (淄川区副区长)

徐 磊 (博山区副区长)

李作霖 (周村区副区长)
- 巩曰锋 (临淄区副区长)

蒲先农 (桓台县副县长)

刘云燕 (高青县副县长)

赵希忠 (沂源县副县长)

刘少村 (高新区管委会副主任)

领导小组办公室设在市劳动保障局,路盛芝兼任办公室主任,赵宗山(市就业办公室主任)任办公室副主任。领导小组不刻制印章,不正式对

外行文。

# 淄博市人民政府办公厅

## 关于加强社会保险扩面征缴工作的通知

淄政办发〔2007〕50 号

各区县人民政府,高新区管委会,市政府各部门,各有关单位,各大企业,各高等院校:

为落实《山东省人民政府办公厅关于做实企业职工基本养老保险个人账户试点工作的通知》(鲁政办发〔2007〕28 号)和全省养老保险暨启动做实个人账户试点工作会议精神,根据《中华人民共和国劳动法》、《社会保险费征缴暂行条例》等有关法律法规和政策规定,结合我市实际,现就加强社会保险扩面征缴工作通知如下:

### 一、统一思想,提高认识,高度重视社会保险扩面征缴工作

社会保险扩面征缴工作是确保各项社会保险待遇按时足额发放、企业职工养老保险个人账户按时足额做实的基本前提,是落实科学发展观,推动社会保险事业持续健康发展,建立和完善社会保障体系的关键,对于增强社会保险基金支撑能力、维护职工合法权益、构建和谐社会具有重要意义。各级政府和有关部门要进一步统一思想,提高认识,强化民本思想和大局观念,把这项工作列入重要议事日程,高度重视,实行行政首长负责制,切实增强紧迫感和责任感,针对我市老企业多、困难企业多的客观实际,克服困难,把这项工作抓紧抓好,务求抓出成效。企业负责人每年要向职工代表大会报告企业缴纳社会保险费的情况,自觉接受职工监督。

### 二、严格社会保险参保登记和社会保险费的申报缴纳工作

凡从事生产经营的单位必须自领取营业执照之日起 30 日内,到当地社会保险经办机构申请办理社会保险登记手续,依法参加社会保险,依法缴费。对未及时、足额缴纳社会保险费的单位,社会保险经办机构要向其发出《社会保险费催缴通知书》,对拒不执行的,由劳动保障行政部门下达《劳动保障限期改正指令书》,逾期仍不缴纳的,除补缴欠缴数额外,从欠缴之日起,按日加收千分之二的滞纳金。

### 三、全面落实《山东省全面推进劳动合同制度三年行动计划实施方案》,做好社会保险工作

(一)对于所有用人单位,不论采取哪种用工形式,都要与劳动者签订劳动合同,未签订的,要补签,并自签订劳动合同之日起补缴社会保险费。

(二)对于大型超市、品牌专柜销售商等聘用的厂方代表、推销员等用工,要按照属地化管理的原则,由现用人单位与之签订劳动合同,并由现用人单位为其代收代缴社会保险费。

(三)对所有用人单位用工,一律不得以灵活就业人员的身份缴纳社会保险费,否则,一经查实,除补缴单位与个人缴费比例的差额外,还要对用工单位依法处罚。

(四)对非公有制企业、改制重组企业以及建筑、服务业等使用农民工较多的用人单位,要按照有关规定依法与农民工签订劳动合同,参加社会保险。

四、加强社会保险稽核和劳动保障监察力度

社会保险经办机构要定期稽核缴费单位的职工人数、工资基数和财务状况,确认缴费单位是否依法足额缴纳社会保险费。被稽核的单位应当如实反映情况,不得拒绝稽核,不得谎报、瞒报。对稽核发现的问题,及时作出处理决定。

劳动保障监察机构要根据《劳动保障监察条例》,对用人单位参加各项社会保险和缴纳社会保险费的情况依法进行劳动保障监察,对拒不为职工办理社会保险、瞒报工资总额或者职工人数的用人单位,要依法给予处罚。对拒不执行的,依法向法院申请强制执行。

五、建立社会保险扩面征缴工作联席会议制度

建立淄博市社会保险扩面征缴工作联席会议制度,研究解决扩面征缴工作中的重大问题。通过部门协作、配合,加大社会保险扩面征缴工作力度。

六、建立参加社会保险目标责任机制

各级、各有关部门要把社会保险的扩面征缴工作作为对用人单位考核、评价的重要内容。凡不依法参保或有能力缴费而欠费或隐瞒缴费工资的用人单位,运用经济的、行政的、法律的手段进行综合治理。要聘请中介机构对其进行审计,加大依法强制执行力度。社会保险参保缴费情况纳入企业诚信评价体系。

七、加强社会保险扩面征缴工作的宣传

要充分发挥各种新闻媒体的作用,广泛宣传社会保险扩面征缴工作对于国家、企业和广大人民群众的重要作用,提高各级政府、社会各界和广大企业对这项工作重要性的认识。充分发挥新闻媒体的舆论监督作用,将拒不参保或欠缴职工社会保险费的单位向社会公开曝光。

二〇〇七年六月十三日

淄博市人民政府办公厅  
关于做实企业职工基本养老保险  
个人账户工作的通知

淄政办发〔2007〕51 号

各区县人民政府,高新区管委会,市政府各部门,各有关单位,各大企业,各高等院校:

《淄博市做实企业职工基本养老保险个人账户实施方案》已经市政府常务会议研究同意。为实施好我市做实个人账户工作,现就有关问题通知如下:

一、做实个人账户的范围和比例

2006 年 1 月 1 日前已经退休的人员,个人账户不做实;2006 年 1 月 1 日前已经参保尚未退休的人员,以前没有做实的个人账户不做实,

以后的逐步做实;2006 年 1 月 1 日以后参保的人员,个人账户从参保缴费开始逐步做实。

从 2006 年 1 月 1 日起,全市统一按 3% 起步做实个人账户,以后年度按照省统一规定提高做实比例,直至做实到 8%。

二、做实个人账户的财政补助

省政府对我市做实个人账户采取动态做实、半动态补助的办法。各区县、高新区财政也要给予补助,补助资金要列入预算,并及时足额到位。鉴于 2006 年财政年度已经结束,对区县、高新区

2006 年做实个人账户的资金缺口,由市根据上级财政补助等情况给予调剂。从 2007 年起,各区县、高新区要通过加大扩面征缴和财政补助力度等措施多渠道筹集做实个人账户资金。

### 三、做实个人账户资金的归集

根据国务院统一规定,做实个人账户资金由省级社会保险经办机构负责归集。各区县、高新区社会保险经办机构要按规定及时足额归集到市,市社会保险经办机构统一归集到省,纳入省级财政专户管理。2006 年的做实个人账户资金,于 2007 年 8 月底前归集到市;2007 年的做实个人账户资金,于 2007 年 11 月底前归集到市。

### 四、做实个人账户基金的管理运作

按规定做实的个人账户基金归集到省后,由省级社会保险经办机构统一管理,纳入社会保障基金财政专户。市、区县社会保险经办机构要做好做实个人账户基金账务处理和基金归集工作。做实的个人账户基金与社会统筹基金实行分别管理。社会统筹基金不能占用做实的个人账户基金。

做实个人账户基金的投资运营、保值增值后的收益率,按省公布的情况执行。

### 五、进一步建立健全激励约束机制

要结合这次做实个人账户工作,进一步加强和完善社会保险扩面征缴激励约束机制,加大奖惩工作力度。对扩面征缴任务完成好、做实基金按时足额归集、调剂金按规定上解、地方财政补助资金落实到位的区县,市里将给予奖励;对未完成市下达扩面征缴计划或工作未达到要求的,在做实个人账户、安排市级调剂金等方面不予补助。具体扩面征缴奖惩考核办法由市劳动保障、财政部门研究制定。

完善扩面征缴调度通报制度,市对各区县、高新区工作进展情况实行一月一调度、一季一通报。

### 六、进一步规范完善基本养老保险市级统筹制度

要按照国家和省、市有关规定,严格执行各项社会养老保险政策,不得擅作规定、乱开口子。

要加大扩面征缴工作力度,确保各项计划指标的完成。要加大地方财政补助力度,严格养老保险调剂金上解制度,多渠道筹措资金,确保养老金的按时足额发放和个人账户的按时足额做实。

### 七、加强个人账户基础管理工作

(一)统一个人账户管理办法,规范个人账户管理业务流程。做实个人账户涉及征缴、对账、记录、运营、支付等诸多环节。市、区县社会保险经办机构要及时、准确、完整地记录职工个人账户及变化情况,切实做到账实相符、账账相符、账人相符。具体办法待省劳动保障厅、省财政厅制定后由市统一部署。

(二)加强企业养老保险信息网络建设。按照国家及省社会保障信息化建设的标准和规范,加快覆盖全市的企业职工基本养老保险信息服务网络建设,实现市、区县、乡镇(街道、社区)与省网络的互联互通,实时传递个人账户数据信息。各级社会保险经办机构要按照省里的要求,对企业基本养老保险数据库管理系统进行软件更新,扎实做好各项基础工作,实现个人账户做实部分与未做实部分及统筹基金的分账管理,为做实个人账户工作提供完备的信息保障和强有力的技术支持。

### 八、加强对做实个人账户工作的组织领导

做实个人账户工作政策性强、涉及面广,各级、各有关部门要高度重视,加强领导,周密安排。为加强对这项工作的领导,市政府确定成立做实企业职工基本养老保险个人账户工作领导小组,各区县、高新区也要建立相应的协调领导机制,负责推进养老保险改革工作。各区县、高新区有关部门要认真搞好协调配合,及时研究解决工作中的问题。要树立大局观念,确保做实的个人账户基金按规定及时足额归集到市。要加强做实个人账户基金的管理,接受各级社会保障基金监督委员会和审计部门的监督。要严格执行国家和省的有关规定,确保工作顺利进行。各区县、高新区要按照本通知精神,研究制定具体的实施方案,于 7 月 10 日前报市劳动保障局、财政局。工作中如遇重大问题,要及时向市政府报告。

险个人账户工作领导小组组成人  
员名单

- 附件:1. 淄博市做实企业职工基本养老保  
险个人账户实施方案  
2. 淄博市做实企业职工基本养老保

二〇〇七年六月十三日

附件 1

# 淄博市做实企业职工 基本养老保险个人账户实施方案

根据《山东省人民政府办公厅关于做实企业职工基本养老保险个人账户试点工作的通知》(鲁政办发〔2007〕28 号)精神,结合我市实际,制定淄博市做实企业职工基本养老保险个人账户实施方案。

## 一、指导思想、基本原则和主要任务

(一)指导思想。以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实党的十六大和十六届三中、四中、五中、六中全会精神,坚持以人为本,全面落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的要求,逐步做实个人账户,有效应对人口老龄化挑战。增强劳动者依法参保缴费意识,更好地维护劳动者的养老保险权益,提高基本养老保险基金的支付能力。统筹考虑当前和长远的关系,完善政策,健全机制,加强管理,建立可持续发展的企业职工基本养老保险制度。从实际出发,统筹兼顾,抓住经济快速发展的有利时机,调动多方面积极性,采取有力措施,切实抓出成效。

(二)基本原则。坚持积极稳妥,逐步推进。根据省政府统一部署,综合考虑企业职工基本养老保险基金及财政承受能力,确定做实个人账户的目标和步骤。坚持统一领导,分工负责。在市政府领导下,劳动保障、财政等部门要各负其责、密切配合,共同做好做实个人账户工作。坚持统

筹兼顾,维护稳定。在不增加基本养老保险基金缺口,不影响企业离退休人员基本养老金当期发放的前提下,逐步做实个人账户,维护社会稳定。

(三)主要任务。确保企业离退休人员基本养老金按时足额发放,按省统一部署逐步做实个人账户,完善社会统筹与个人账户相结合的企业职工基本养老保险制度。进一步加强基础管理工作,规范个人账户业务流程。我市做实个人账户基金通过省级投资运营,确保资金安全,实现保值增值。

## 二、主要政策

(一)做实个人账户的范围。2006 年 1 月 1 日前已经退休的人员,个人账户不做实;2006 年 1 月 1 日前已经参保尚未退休的人员,以前没有做实的个人账户不做实,以后的逐步做实;2006 年 1 月 1 日后参保的人员,个人账户从参保缴费开始逐步做实。

(二)做实个人账户的方式。做实个人账户采取动态做实、半动态补助的办法。动态做实,即个人账户做实的数额随着个人缴费工资的增长而增长。半动态补助,即中央财政对已做实的部分(存量)实行定额包干补助,不再随个人缴费工资总额的变化重新调整;对新增做实的部分(增量),以当年个人缴费工资总额为基数计算补助数额。

各区县、高新区财政也要给予补助,补助资金要列入财政预算,并及时足额到位。

(三)做实个人账户的比例。从 2006 年 1 月 1 日起,按 3%起步做实个人账户,以后逐步提高。个人账户储存额的多少,取决于个人缴费额和个人账户基金收益,并由社会保险经办机构定期公布。参保人员跨统筹地区流动时,个人账户及其储存额随同转移。企业参保人员死亡,其个人账户储存额中个人缴费部分的本息余额可以继承。个体及灵活就业参保人员死亡后养老保险缴费的继承,仍按现行规定执行。

(四)做实个人账户基金的管理和投资运营。做实个人账户基金与社会统筹基金实行分别管理。社会统筹基金不能占用做实个人账户基金。做实个人账户基金由市社会保险经办机构归集到省,由省统一管理和委托运营。

三、进一步规范和完善市级统筹

为构建全国统一的劳动力市场和促进人员合理流动,要按照完善企业职工基本养老保险制度的要求,采取有力措施,进一步加强市级基金预算管理,明确市、区县政府的责任。对中央财

政补助后的做实个人账户资金缺口,通过扩面征缴工作,尽量予以弥补;凡完成市下达扩面征缴计划的,给予奖励,其做实个人账户资金有缺口的,可从当年收支结余中解决;没有完成计划或工作未达到市里要求的,由本区县财政按一定比例负担部分资金。对历年结余的基金,区县不得随便动用,凡需动用的,必须经过市劳动保障局和市财政局批准。

四、加强基础管理

做实个人账户是一项复杂的系统工程,政策性强,涉及面广,劳动保障、财政、税务、银行等部门和单位以及社会保险经办机构要密切配合,共同做好工作。要切实加强个人账户基金的财务会计等基础管理,按照省个人账户基金管理办法和个人账户管理业务流程,及时准确记录个人账户情况。按照社会保障信息化全国性的标准和规范,加快建设覆盖全市的社会保障信息服务网络,实现业务管理、公共服务和基金监督科学化、规范化,为做实个人账户工作提供完备的信息保障和强有力的技术支持。

附件 2

淄博市做实企业职工基本养老保险  
个人账户工作领导小组组成人员名单

组 长:	周连华(市委常委、副市长)	任)
副组长:	孙中华(市政府办公厅副主任)	杜振波(张店区副区长)
	赵荣生(市劳动保障局局长)	祁连山(淄川区副区长)
	王修德(市财政局副局长)	徐 磊(博山区副区长)
成 员:	卜德兰(市财政局副局长)	李作霖(周村区副区长)
	朱拥军(市劳动保障局副局长)	巩曰锋(临淄区副区长)
	郭洪起(市劳动保障局副调研员)	蒲先农(桓台县副县长)
	张宇谨(市社会劳动保险事业处主	刘云燕(高青县副县长)

赵希忠(沂源县副县长)

刘少村(高新区管委会副主任)

领导小组办公室设在市劳动保障局,负责全

市做实企业职工基本养老保险个人账户的日常工作。朱拥军兼任办公室主任。领导小组不刻制印章,不正式对外行文。

# 淄博市人民政府办公厅 关于公布淄博市第一批专利 试点企业的通知

淄政办发〔2007〕52 号

各区县人民政府,高新区管委会,市政府各部门,  
各有关单位,各大企业,各高等院校:

为推进企业专利工作,充分发挥专利制度在促进企业自主创新,形成自主知识产权,增强核心竞争力中的作用,按照《淄博市企业专利试点工作管理暂行办法》,经审核,确定淄博科汇电气有限公司、山东瑞阳制药有限公司、淄博周村一村空调厂、山东齐都药业有限公司、淄博计保互感器研究所、淄博华帝陶瓷艺术有限公司等 6 家企业为淄博市第一批专利试点企业,现予公布。

希望各试点企业进一步健全专利管理体系,加强专利信息应用,做好专利管理业务交流,大力推进企业技术创新,提升产业发展水平,为全市企业专利工作的深入开展发挥积极的示范带动作用。全市企业要认真学习借鉴专利试点企业的成功经验,加大自主创新力度,增强企业核心竞争力,为促进全市经济社会又好又快发展做出积极贡献。

二〇〇七年六月二十五日

# 淄博市人民政府办公厅 关于公布 2007 年流通重点工程项目的通知

淄政办发〔2007〕53 号

各区县人民政府,高新区管委会,市政府各部门,  
各有关单位,各大企业,各高等院校:

为促进全市商贸流通业又好又快发展,根据市政府关于加强流通重点工程项目管理的要求,确定 2007 年全市流通重点工程项目 89 个,计划总投资 222 亿元。其中新立项 29 个,计划投资 68.2 亿元;2006 年结转项目 60 个,结转投资

计划 83.5 亿元。上述 89 个重点项目竣工开业后,预计年可新增销售收入 304 亿元,实现利税 15.2 亿元。

流通重点工程项目建设是 2007 年市政府重点工作之一,各区县政府、高新区管委会、市政府有关部门、有关单位要进一步提高认识,加强领导,继续按照淄政发〔2003〕33 号文件精神,明确

责任,加强协调,搞好调度,狠抓落实,依法办理项目建设的相关手续,进一步提高项目开工率、资金到位率和竣工开业率;要不断增强服务意识,加大政策扶持力度,确保流通重点工程建设的顺利进行。

- 附件:1. 淄博市 2007 年流通重点工程新立项项目(略)  
2. 淄博市 2006 年度结转流通重点工程项目(略)

二〇〇七年六月三十日

# 淄博市人民政府办公厅

## 关于开展生猪屠宰及肉类市场秩序专项整治加强肉类市场管理的紧急通知

淄政办发〔2007〕21 号

各区县人民政府,高新区管委会,市政府有关部门,有关单位:

为进一步稳定猪肉市场,切实解决当前生猪屠宰及肉类市场中存在的突出问题,确保人民群众饮食安全,维护社会稳定,经市政府研究,确定自即日起,对全市生猪屠宰及肉类市场秩序进行一次集中专项整治。现就专项整治活动及加强肉类市场管理有关问题通知如下:

### 一、集中时间,集中力量,迅速在全市开展生猪屠宰及肉类市场秩序专项整治

(一)整治的内容及重点。这次整治活动的主要内容:一是严厉打击私屠滥宰行为。各区县、高新区要对辖区内的私屠滥宰窝点进行全面排查,依法取缔。对顶风而上,继续私屠滥宰、注水坑民等违法行为,要严厉打击,为合法经营的定点屠宰场(厂)创造良好的生产经营环境。二是严格市场准入,严禁私屠滥宰及注水肉、问题肉上市供应。上市猪肉必须是定点屠宰厂(场)生产,经检疫、检验合格,两证(肉品品质检验合格证、动物产品检疫合格证)两章(肉品品质检验合格针刺章、动物产品检疫合格章)齐全的肉品。

三是要加强对外地进入我市肉品的管理,凡进入我市销售的猪肉产品,必须经省、市有关部门审核批准,且肉品质量符合有关规定和标准。

整治的重点:按照全面检查、突出重点、严格监管的要求,对重点地区、城乡结合部、农贸市场等重点部位以及定点屠宰厂(场)、超市、宾馆饭店、集体伙食单位、肉类食品生产加工销售企业等用肉单位进行严格监控,集中时间、集中力量、加大措施,严厉查处私屠滥宰及销售使用注水肉和问题肉的行为。

(二)整治的目标。通过这次整治,要切实解决好生猪私屠滥宰问题,杜绝注水肉、问题肉等不合格肉品上市及进入用肉单位,确保“放心肉”供应。

(三)整治的时间。这次集中整治活动从即日起,暂定 1 个月的时间。时间要服从质量,凡到期未达标准的区县,要继续进行整治,直至达标为止。

(四)整治的方法。这次整治工作由各区县政府、高新区管委会组织贸易、畜牧、工商、卫生、公安、环保等相关职能部门,抽调精干力量,组成

专业整治队伍集中办公,对本辖区内的生产加工企业、经营单位和宾馆饭店、集体伙食单位等用肉单位进行全面检查和整治。整治工作所需办公经费,由区县政府、高新区管委会据实核拨,以保证整治工作需要。

## 二、加强领导,落实责任,建立生猪屠宰管理工作长效机制

(一)要统一思想。肉类食品是关系广大人民群众切身利益的重要商品,让广大人民群众吃上“放心肉”,是市政府实施“放心市场工程”建设的重要内容。因此,各级各部门必须进一步统一思想、提高认识,增强责任感和紧迫感,站在立党为公、执政为民的高度,从保证人民群众身体健康、维护市场稳定、促进经济发展的大局出发,切实做好生猪屠宰及肉类市场管理工作。

(二)要加强领导。各级政府要将生猪屠宰及肉类市场管理工作列入重要议事日程,完善组织领导机构,切实加强对生猪定点屠宰工作的领导。要大力支持各职能部门依法开展生猪屠宰执法工作,并创造良好的执法环境和条件,确保生猪屠宰及肉类市场不出问题。

(三)要落实责任。继续实行生猪屠宰及肉类市场管理“地方政府统一领导,主管部门负责,相关部门配合,各方齐抓共管”的工作机制,进一步明确职责,落实责任,把任务分解落实到地区、部门和个人。要把生猪屠宰管理工作列入食品安全责任目标,进行严格考核。各级流通主管部门要不断强化对定点屠宰及肉品品质检验的管理工作;工商行政管理部门要加强对肉类市场准入和上市肉品的监督检查;畜牧部门要认真做好畜禽的宰前宰后检疫;卫生部门要加强对肉类食品的卫生监管和卫生许可证发放的监督管理;公安部门要积极配合有关部门开展执法监督检查,对抗拒执法检查的不法行为,要依法严肃处理。各有关部门要通力协作,密切配合,形成合力。对因工作不力、措施不到位,造成恶劣影响、产生严重后果的单位和当事人,要依法依规追究责

任。

(四)要探索建立长效管理机制。国务院公布了《生猪屠宰管理条例》修订草案,预计年内可正式颁布实施。各级、各有关部门要按照新《条例》的要求,结合工作实际,在认真搞好调查研究的基础上,制定完善生猪屠宰管理的制度、办法,建立长效工作机制。要支持和引导生猪屠宰企业加强管理,转变经营理念,提高产品质量,改善服务方式,争创名优品牌,促进生猪屠宰及肉品市场健康发展。

(五)要充分发挥新闻媒体的舆论监督作用。坚决打击一批破坏生猪屠宰和肉类市场秩序的不法人员,对大案要案及时曝光,震慑违法犯罪分子。要提高群众的自我保护意识,发动广大群众自觉抵制和检举揭发各种破坏生猪屠宰和肉品市场秩序的违法、违规行为,为整治工作营造良好的社会氛围。

## 三、采取切实措施,确保全市猪肉市场稳定

各级、各有关部门要认真贯彻落实国务院办公厅关于做好猪肉等副食品生产供应保持市场稳定工作的通知精神,采取有力措施,确保全市猪肉市场稳定。一是要加强对猪肉及相关产品市场价格和供求情况的监测,及时掌握肉类市场供求及价格动态,为各级政府及生产经营者提供相关的决策信息。二是要组织生猪定点屠宰企业大力采购外地生猪,搞好加工屠宰,以稳定市场供应,平抑猪肉价格。三是要积极引进外来品牌肉品进入我市,以弥补市场缺口,丰富肉类市场,满足消费需求。

各区县政府、高新区管委会、市政府有关部门、有关单位要结合各自实际,制定具体的整治措施和工作方案,迅速开展整治工作,并将落实情况于6月10日前报市生猪屠宰工作领导小组办公室(设在市贸易局)。市政府将派出检查组对整治工作情况进行检查验收。

二〇〇七年六月一日

# 淄博市人民政府办公厅

## 转发山东省人民政府办公厅关于开展清理高耗能高污染行业专项大检查和紧急通知的通知

淄政办发电〔2007〕22 号

各区县人民政府,高新区管委会,市政府有关部门,有关单位,各大企业:

现将《山东省人民政府办公厅关于开展清理高耗能高污染行业专项大检查和紧急通知》(鲁政办发明电〔2007〕80 号)转发给你们,请结合市里的部署和要求,认真抓好贯彻落实。现将就有关事项通知如下:

为便于开展工作,市政府确定成立清理高耗能高污染企业专项检查工作领导小组,由分管副市长任组长,市经贸委、市发改委、市财政局、市国土资源局、市环保局、市统计局、市外经贸局、市物价局、市招商局、市化学工业协会、市建材冶金工业协会、市轻工业协会、市国税局、市地税局、市人民银行、淄博银监分局、淄博供电公司等部门负责人为成员。领导小组办公室设在市经贸委,负责本次检查工作的情况汇总、会议组织及其它日常事务和协调联络。

各区县政府、高新区管委会要参照市里做法,成立相应的工作机构,并于 6 月 4 日上午

12:00 前报市专项检查工作领导小组办公室(联系电话、传真:3163268);市政府有关部门、有关单位要明确分管领导、主办科室,并指定专人负责联络工作。

市、区县两级要建立部门联席会议制度,定期召开联席会议,协调解决专项检查工作中遇到的问题。市专项检查工作领导小组办公室具体负责市部门联席会议的组织协调工作。

开展清理高耗能高污染行业专项大检查,是国务院和省政府推动节能减排工作的一项重要举措。各区县政府、高新区管委会、市政府有关部门、有关单位要认真学习贯彻国务院 4 月 27 日节能减排工作会议和省市电视会议精神,充分认识开展清理高耗能高污染行业专项大检查的重要意义,按照市政府 6 月 1 日上午专题会议的要求和职责分工,把此项工作作为当前的一项紧迫任务,抓实、抓好、抓出成效。

二〇〇七年六月一日

# 山东省人民政府办公厅

## 关于开展清理高耗能高污染行业专项大检查和紧急通知

鲁政办发明电〔2007〕80 号

各市人民政府,各县(市、区)人民政府,省政府各部门、各直属机构:

为贯彻落实《国务院办公厅关于开展清理高耗能高污染行业专项大检查和紧急通知》(国办发明

电〔2007〕19 号)和《国家发展改革委办公厅关于印发〈清理高耗能高污染行业专项大检查工作指导意见〉的通知》(发改电〔2007〕153 号)要求,省政府定于 5 月 30 日至 6 月 14 日在全省开展清理高耗能高污染行业专项大检查。现将有关事项紧急通知如下:

### 一、检查范围和内容

#### (一) 检查范围

本次专项大检查的范围是高耗能高污染行业,除国务院要求的钢铁、铜、铝、铅件、水泥、电力、电石、焦炭、铁合金等 9 个重点行业,结合我省实际,增加造纸、烧碱 2 个行业。

#### (二) 检查内容

1、落实高耗能高污染行业调控政策方面的情况。

(1)贯彻全国节能减排工作电视电话会议精神,在控制高耗能高污染行业过快增长、加快淘汰落后生产能力、促进高耗能高污染行业节能减排等方面的工作部署及进展情况。

(2) 地方财政安排支持节能减排专项资金、建立落后产能退出机制方面的情况。包括 2007 年计划安排节能减排专项资金数量,2007 年高耗能高污染行业分行业落后产能退出所需资金数量及已落实资金数量。

(3) 出台鼓励或支持高耗能高污染行业财税政策情况。

2、落实《国务院办公厅转发发展改革委关于完善差别电价政策意见的通知》(国办发〔2006〕77 号)方面的情况。

(1) 差别电价政策落实情况。包括:是否按照要求制定具体实施办法;是否按照要求对高耗能企业进行认真甄别和分类,并正式公布名单;是否按照规定的范围、加价标准和时间对高耗能企业实行差别电价政策;2006 年以及 2007 年以来本地区高耗能企业执行差别电价的具体情况。

(2) 停止执行优惠电价措施情况。包括:是否自行出台了对高耗能企业的优惠电价措施;哪些行业、企业享受优惠电价和具体方式;停止执行优惠电价的具体措施和时间。

(3)自行实施大用户直购电情况。包括:是

否自行批准对高耗能企业实施大用户直购电政策以及执行的时间、行业和企业情况;停止实施大用户直购电政策的时间和相应措施。

3、清理和纠正违规出台的在地价、税费等方面面对高耗能高污染行业优惠政策的情况。

(1)是否存在对高耗能高污染行业建设项目用地违规审批、没有经过用地预审等现象。

(2)是否对高耗能高污染项目和企业实行免征、减征或缓征土地出让金及其他土地税费的现象。

(3)是否存在对高耗能高污染项目和企业减征、免征所得税,或返还增值税中地方留成部分的现象,是否存在扩大国家推进区域经济发展的土地、税收等优惠政策的适用范围,对高耗能高污染行业实行优惠政策的情况。

(4)在其他方面对高耗能高污染行业违规出台优惠政策的情况。

(5)停止执行违规出台优惠政策的具体措施和时间。

4、落实《国务院关于发布实施〈促进产业结构调整暂行规定〉的决定》(国发〔2005〕40 号)、《国务院关于加快推进产能过剩行业结构调整的通知》(国发〔2006〕11 号),执行行业准入条件和淘汰落后生产能力工作进展情况。

(1) 执行准入条件情况。包括:新建、改扩建的高耗能项目是否按照行业准入条件进行审批、核准、备案,现有企业执行准入条件情况,不符合准入条件的企业名单和整治情况。

(2) 落实“上大压小、扶优汰劣、有保有压”政策和支持优势企业做强做大方面的情况。包括国家核准项目时地方承诺淘汰的落后生产能力淘汰情况,地方政府支持优势企业做强做大的具体措施及存在问题。

(3) 淘汰高耗能高污染行业落后产能工作进展情况。包括:2003 年以来淘汰落后产能的完成情况和今年以来进展情况;是否制定“十一五”期间淘汰落后产能分年度的具体工作方案;是否提出淘汰落后产能分年度工作计划和具体企业名单;目前淘汰落后产能工作存在的主要问题和相关措施建议。

(4) 落实国务院召开的全国电力工业上大压小节能减排工作会议以及钢铁工业关停和淘汰落后产能工作会议精神,执行目标责任书的情况。包括是否制定了具体的实施方案,是否明确工作重点和进度安排,并与有关企业签订责任书。

(5) 支持和鼓励高耗能高污染行业进行节能减排技术改造的具体措施和办法。

(6) 在电力需求侧管理方面针对高耗能高污染行业采取措施的情况。包括是否建立了电力需求侧管理专项资金,是否实行了峰谷电价等政策,是否制定了有序用电方案。

5、控制高耗能高污染行业污染物减排和新建项目方面的情况。

(1) 高耗能高污染行业执行国家有关污染物排放标准方面的情况。包括是否列出排放未达标企业名单,提出整改措施、时限和相关处理意见等。未达标企业整改措施落实情况。

(2) 今年以来高耗能高污染行业投资情况。包括新建项目执行节能评估、环境影响评价制度和项目审批、核准、备案程序情况;是否建立相应的项目问责制等。

(3) 高耗能高污染行业的资金来源及使用情况。包括:项目建设资金来源、资本金比例、资金使用情况;出资企业及现有企业经营及偿债能力状况;贷款发放及使用是否违规,以及信贷资金的担保、抵押情况等。

6、落实限制高耗能高污染行业产品出口政策的情况。降低高耗能高污染产品出口退税、加征出口关税、停止部分产品加工贸易等政策的落实情况及存在的问题。

7、高耗能高污染行业统计方面的情况。对 11 个高耗能高污染行业产能产量、装备水平、生产企业、在建和拟建项目等情况进行统计,并查找统计方面存在的问题。

## 二、工作组织和步骤

由于时间较紧,本次大检查采取自查自纠和省政府派检查组实地检查同步开展的方式进行。并为便于操作,列出了检查内容的主要依据,提出了检查和整改要求(见附件)。

(一) 自查自纠。各市和省发展改革委、经贸委、财政厅、国土资源厅、外经贸厅、地税局、环保局、统计局、物价局、银监局、国税局、济南电监办等相关部门要按照本通知要求进行自查自纠,及时整改自查中发现的问题。写出自查自纠总结报告,连同本市、本部门出台的相关文件,于 6 月 9 日前报送省政府节能办。

(二) 省政府派出检查组检查。6 月 4 日至 7 日,省政府从有关部门抽调人员组成 9 个检查组,对各市进行实地检查。检查采取听取汇报、召开座谈会、直接访谈、深入基层和对重点单位抽查相结合的方式进行。检查组从各市省千户重点耗能企业和省千户重点排污企业中抽查 1—2 家企业。6 月 9 日前各检查组向省政府节能办提交检查报告。

(三) 认真搞好专项大检查总结。省政府节能办要认真汇总整理各市、相关部门自查自纠总结报告和 9 个检查组的检查报告,全面总结大检查情况,对查出的问题提出处理建议,于 6 月 12 日前形成省自查自纠总结报告,经省政府审定后上报。

(四) 为确保检查工作顺利进行,在省政府节能办临时成立清理高耗能高污染行业专项大检查办公室,负责大检查的日常事务和协调联络工作。

## 三、工作要求

(一) 统一思想,高度重视。开展清理高耗能高污染行业专项大检查,充分体现了国务院下最大决心、花最大气力抓好节约能源资源工作的信心和决心,是推动节能减排工作的一项重要举措。各市、各部门要认真学习贯彻国务院 4 月 27 日节能减排会议和省电视会议精神,认真学习省委八届十五次全会精神,讲政治、顾大局,充分认识开展清理高耗能高污染行业专项大检查的重要意义,真正把思想和行动统一到科学发展观上来,统一到中央和省委、省政府关于节能减排的决策和部署上来,统一到好字当头、好中求快、又好又快发展经济的要求上来。旗帜鲜明,态度坚决,步骤稳妥,真正把清理高耗能高污染行业作为当前的一项硬任务,抓紧、抓实、抓好、

抓出成效。

(二) 落实责任, 密切配合。各市、各有关部门要按照统一部署, 结合实际, 切实加强组织领导, 精心组织, 制定周密细致的工作方案。要明确分工, 落实责任, 确保做到人员到位、责任到位、工作到位。部门之间要加强协调, 密切配合, 实事求是, 认真检查我省高耗能高污染行业存在的问题和薄弱环节, 研究提出更加有效的政策措施。要严肃工作纪律和廉政纪律, 提高检查工作的质量和效率, 确保本次专项大检查顺利进行, 真正收到实效。

(三) 迅速行动, 认真检查。各市、各有关部门要对照清理高耗能高污染行业专项大检查要求的 11 个重点行业、7 个主要方面、22 项检查内容, 按照依法检查、突出重点、务求实效的原则, 迅速行动, 立即开展自查自纠。检查组要深入基层, 充分听取有关方面意见, 注意收集第一手资料, 全面了解有关情况, 如实报告各市情况, 防止走过场和流于形式。同时, 检查工作要结合宣传科学发展观、中央加强节能减排的调控政策和省委、省政府关于节能减排的重要决策, 督促落实中央和省委、省政府的各项部署, 坚决遏制高耗能高污染行业过快增长。同时, 要加大结构调

整、自主创新工作力度, 把投资和资源整合用到技术改造、又好又快发展上来。

(四) 搞好总结整改, 建立遏制高耗能高污染行业发展的长效机制。各市、各部门要边查边改, 针对检查中查出的突出问题, 研究提出具有科学性、针对性和可操作性的对策措施, 认真制定整改方案, 明确整改重点, 落实整改责任, 切实进行整改。对严重违反能源管理和环境保护法律法规的典型案件, 要依法追究有关人员和领导者的责任。要以本次专项大检查为契机, 认真总结好的做法和好的典型, 按照管住增量、调整存量、上大压小、扶优汰劣的思路, 积极探索建立遏制高耗能高污染行业过快增长的长效机制, 严格控制新建高耗能高污染项目, 加快淘汰落后生产能力, 加大差别电价政策实施力度, 有效控制高耗能高污染行业过快增长, 促进我省经济结构优化和增长方式转变, 确保完成我省“十一五”规划规定的节能减排目标。

附件: 清理高耗能高污染行业专项大检查具体内容表(略)

二〇〇七年五月三十日

## 淄博市人民政府办公厅 关于做好三夏工作的紧急通知

淄政办发〔2007〕23 号

各区县人民政府, 高新区管委会, 市政府有关部门, 有关单位:

目前, 三夏生产已经陆续开始, 根据省政府办公厅《关于做好三夏工作的紧急通知》(鲁政办发〔2007〕81 号) 精神, 现就做好我市三夏工作通知如下:

一、密切关注天气变化, 合理调度农业机械, 加快麦收进度

据气象部门预测, 今年麦收期间雷雨天气较多, 如收获不及时, 将对麦收造成不应有的损失。小麦蜡熟期是收获的最佳时期, 各级政府要密切注意天气变化, 合理调度农业机械, 最大限度地发挥农业机械的主力军作用, 抓住有利时机, 突击抢收, 确保颗粒归仓。要树立抗灾夺丰收的思想, 认真做好防阴雨、防霉烂的各项准备。继续大力推行小麦高留茬和秸秆还田, 各区县、高新

区要安排专人到田间督导落实,禁止焚烧秸秆,确保麦收安全。

## 二、搞好夏播、夏管,为秋季农业丰收打好基础

不失时机地抓好夏播生产,高质量完成夏播任务,是夺取秋季农业丰收的关键。今年夏播工作要以落实百万亩优质专用粮食丰产工程为重点,努力扩大优质专用玉米的种植面积。各地要抓住夏播作物播种的最佳时机,集中时间、集中人力物力,抢种夏玉米,努力加快播种进度。同时,要积极开展夏玉米直播技术示范和推广,进一步探索夏玉米种植改革模式,为提高机械化水平和玉米产量积累经验。三夏期间,也是各种大秋作物浇水、防治病虫害等管理的关键时期,要正确处理收、种、管的关系,及时搞好夏播作物的查苗、补苗、间苗、定苗,科学施用肥水,做好病虫害防治工作。

## 三、加强领导,通力协作,确保三夏生产顺利进行

三夏工作任务艰巨,涉及面广,突击性强,必须切实加强领导。各级、各有关部门要把三夏工作作为近期的重点工作,精心组织,合理安排,切实抓紧抓好。区县、乡镇政府主要领导要亲自抓,分管领导具体抓,真正把加强领导落到实处。各有关部门要各司其职,通力合作,搞好服务,保

证三夏各项工作的顺利进行。市、区县农业部门要成立三夏工作指导组,组织技术人员深入农村,搞好技术宣传和现场指导。要加强生产调度,坚持一天一调度。同时,指导种子企业做好种子的选种去杂、去劣和品种鉴定工作;供销、石油部门要组织好小农具、农药、化肥和石油等物资供应,保证生产需求;气象部门要做好短、中期天气预报,为广大农民提供及时准确的气象信息;公安(消防)部门要加强防火安全工作的监督检查和社会治安管理,确保安全生产;交通部门要做好过路农机服务工作,免收过桥过路费;电力部门要加强电力调度,保证三夏用电,同时要搞好线路维修和电工培训,杜绝电力事故的发生,确保安全生产;市、区县农机部门要成立农机服务队,深入到三夏生产第一线,搞好农机具的维修、检验,统筹安排,组织好全市小麦跨区机收;统计部门要科学核算夏粮产量,坚决杜绝虚报、瞒报现象的发生;粮食部门要充分发挥国有粮食购销企业的主渠道作用,及早做好仓储准备,认真做好夏粮收购工作;新闻部门要做好三夏工作宣传报道。其他部门也要结合各自实际,积极主动搞好服务,确保全市三夏生产顺利进行。

二〇〇七年六月一日

# 淄博市人民政府办公厅 关于印发 2007 年全市电力迎峰度夏 保障方案的通知

淄政办发〔2007〕24 号

各区县人民政府,高新区管委会,市政府有关部门,有关单位,有关企业:

为组织好今年全市电力迎峰度夏工作,安全、顺利地度过夏季用电高峰,市经贸委制定了

《2007 年全市电力迎峰度夏保障方案》,现印发给你们。请结合各自实际,尽早就今年保障夏季电力供应工作作出研究、部署,确保电网安全运行和电力有序供应。

二〇〇七年六月四日

# 2007 年全市电力迎峰度夏保障方案

今年以来,我市全社会用电需求持续稳步增长。1~5 月份,淄博电网最高网供负荷达到 263 万千瓦,创历史同期最高水平,预计今年迎峰度夏期间电网网供最高负荷将达到 280 万千瓦,同比增长 11%,电网安全稳定运行面临着巨大的压力。各级、各有关部门要高度重视,加强领导,落实责任,确保圆满完成今年迎峰度夏期间的各项任务。

## 一、淄博电网基本情况

淄博电网是山东省网西电东送的枢纽,网内拥有淄博站、淄川站两座 500 千伏变电站,随着省网 500 千伏网架的逐步完善以及东送潮流由 500 千伏线路送电,淄博电网 220 千伏系统与西部济南电网、东部潍坊电网开环运行,220 千伏网架结构较以往更加简化。500 千伏淄川站完善第二台主变和 500 千伏济淄 II 线同期投运后,淄博电网南部、北部 500 千伏站 220 千伏系统将部分开环运行,形成以 500 千伏和 220 千伏为主网架,南部、北部 500 千伏站对淄博地区分别供电的格局。截至目前,淄博电网供电侧共有 220 千伏变电站 11 座、110 千伏变电站 44 座、35 千伏变电站 18 座,综合最大网供负荷供出能力 400 万千瓦。但是,由于负荷供给的不平衡性,个别供电区域高峰时供电形势依然严峻。

从山东省网来看,去年新增统调装机 1033 万千瓦,从根本上改变了迎峰度夏期间电力缺口的局面,有比较充足的发电备用容量,正常方式下不会造成因省网电力缺口限压各地区电网负荷。

## 二、电力供应保障措施

电力供应保障总体目标为:科学预测、超前

准备、责任到人、措施到位,强化电力需求监控分析,确保居民生活用电和工农业生产、医院、学校、金融、交通、重点工程的正常用电,最大限度满足各类用电需求。

(一)供电公司要加强维护管理,确保电网安全稳定运行。淄博供电公司是保障电网安全稳定运行的第一责任方。在夏季高峰负荷到来之前要切实抓好提高电网输送能力的 110 千伏宝塔站第三电源建设、35 千伏仁官线改造工程、110 千伏长湖站增容工程,千方百计避免个别地区在用电高峰期间出现较长时间限压负荷的情况。同时,要着重从检修、运行等方面做好保障:

1. 集中精力抓好电网设备改造和度夏工程安全接入系统工作,重点加强电网薄弱环节及继电保护装置、安全自动装置、低频低压减负荷装置、故障录波装置等二次设备的检修。7、8 月份不安排输变电设备计划停电,电网力求全结线、全保护运行,充分利用公休日等负荷低谷,及时安排设备消缺。安排对注油设备、室外端子箱、开关箱等设备进行专项检查,对低洼、易进水及地处危险地段的设备进行特巡,确保设备安全度汛。

2. 严肃纪律,加强统一调度,确保指令畅通。电力调度机构要密切与政府、区县调、主要发电企业及重点用户的沟通协调。严格执行《淄博电网各类限电方案》,认真组织落实限电及事故拉路措施,严格执行限电序位表及事故拉路序位表,防止发生调度运行人员限电拉路处理不当,造成事故。要有针对性地制订《2007 年迎峰度夏典型事故处理预案》,组织进行淄博电网迎峰度夏联合反事故演习,针对电网薄弱环节和特

殊运行方式,制定反事故预案。

3. 加强对输变电设备及无人值守变电站的巡视检查,缩短巡查周期,减少外力破坏事故的发生。加强防雷保护工作,积极开展输电线路雷暴走廊和易击段调查,对频繁雷击段加装线路避雷器或采取其它有效措施,提高防雷效果。加强城市电网配电设施的巡视,对发现的问题及时处理,充分发挥城市电网中手拉手供电结构和配电自动化系统的作用,及时调整负荷,尽可能做到负荷合理分配。

(二)发电企业严格服从电网调度,积极参与电网调峰调压。迎峰度夏是电网运行的特殊时期,发电企业责任重大,7、8 月无特殊情况不得安排机组检修,确保机组满发满供。

1. 树立大局意识、责任意识,服从电网调度,积极调峰调压,精心做好各项技术和组织措施,加大设备维护力度,针对夏季机组运行的特点,坚持“六复核”为主要内容的安全检查常态机制,采取积极有效措施确保机组稳定运行,坚决杜绝波及电网安全的恶性事故发生。

2. 结合自身实际做好电煤储运,保持合理电煤库存和备品备件,并做好夏季防汛和防暑降温工作。按时完成市经贸委下达的月度发电计划,严格执行调度机构的调峰调压命令,积极参与电网调峰调压。

对于未完成 7、8 月发电计划的,将对该企业发电计划进行调整、核减,并报省经贸委。对延误和拒不执行调度命令的,将视造成的影响和损失程度,追究企业负责人的责任。因电网调峰多发的电量,由市经贸委、淄博供电公司共同向省有关部门申请增补计划电量并予足额结算。

(三)市电力管理工作领导小组办公室要加强电力需求侧管理,科学引导电力消费。市电力管理工作领导小组办公室(以下简称市电管办)要加强以节约用电、提高用电效率为核心的电力需求侧管理,在全社会倡导科学、合理用电,推动

节约型社会建设。

1. 鼓励节电设备、节能技术的开发应用,督促引导用户采用高能效产品和服务,把需求侧管理在提高电能效率、保证电力安全运行等方面的积极作用充分发挥出来,实现科学、合理、节约、有序用电。

2. 做好用户侧 35 千伏及以上变电站和 10 千伏配电室的安全分类管理工作,切实加大对煤矿、非煤矿山及化工企业的安全检查力度,及时消除事故隐患。做好《山东省调度系统值班运行人员持证上岗证书》的年审工作,进一步提高调度值班运行人员业务素质。

3. 搞好调研、摸清情况,根据天气变化预测用电高峰,超前制定避峰、错峰和限电方案。要充分利用负荷控制装置等技术手段调节控制负荷,及时监测用电大户负荷,督促避峰用电、节约用电,千方百计降低电网高峰负荷;积极贯彻峰谷分时电价政策,引导企业合理安排生产班次和用电时间,做到有序用电、合理用电、削峰填谷,有效提高电网负荷率。

4. 对市政府办公厅《关于对输电线路防护区内违章树木和建筑物进行清理的督查通知》([2007]专督 12 号)、淄经贸电字[2007]10 号、淄电管办字[2007]3 号文件中列出的危及电网安全运行隐患进行专项督查,确保按期整改。

(四)经贸、交通、公安等部门确保电煤运输环节畅通。迎峰度夏期间经贸、交通、公安等部门建立值班制度,定期调度、协调煤炭资源和运力,保证全市发电机组在负荷高峰期间根据用电需求稳发稳供。淄矿集团要按照“保市内、保重点”的原则,支持南定电厂、白杨河电厂及鑫胜、嘉周等地方及企业自备电厂的用煤需求,确保合同兑现率达到 100%。有国家重点购销合同的统调及相关电厂要以价保量,加大催调催运力度,确保市外电煤合同兑现率稳定提高。铁路部门要积极保障电煤运力,对发电企业提报的计

划,要做到有请必装,来车必卸。市煤电运领导小组办公室要确保煤炭储备汽车运输快速通道畅通,对迎峰度夏期间持有《淄博市煤炭储备运输通行证》的发电企业生产运煤车辆,要进一步加大保障力度,对符合国家及省相关规定的运煤车辆,交通、公安交警部门要提供便利,积极支持。

三、加强领导,落实责任,全力以赴完成各项任务

今年电力迎峰度夏保障方案在市政府领导下,由市电管办牵头,齐鲁石化公司、山东铝业公司、华能辛店电厂、华电淄博热电有限公司、淄博热电集团参加,组成淄博市电力迎峰度夏协调领导小组(由市电管办另文公布)。协调领导小组要根据电网运行实际,定期召开例会,通报电力运行情况,分析存在问题,研究制定应对措施,抓好工作落实。对运行中出现的问题,要根据职责范围,尽快制定解决方案,确保电力安全运行。

# 淄博市人民政府办公厅

## 关于认真做好开展清理高耗能高污染行业 专项大检查有关工作的紧急通知

淄政办发〔2007〕25 号

各区县人民政府,高新区管委会,市政府有关部门,有关单位:

为贯彻落实《山东省人民政府办公厅关于开展清理高耗能高污染行业专项大检查的紧急通知》(鲁政办发明电〔2007〕80 号)精神,认真做好清理高耗能高污染行业专项大检查有关工作,迎接国务院检查组的检查,现将有关事项紧急通知如下:

一、各区县政府、高新区管委会、市政府有关部门、有关单位要根据《淄博市人民政府办公厅转发山东省人民政府办公厅关于开展清理高耗能高污染行业专项大检查的紧急通知的通知》(淄政办发〔2007〕22 号)要求,按照 7 大项 22 条具体内容,逐条自查,边查边改。自查自纠报告内容要详实,数据要准确,并具体到企业、落实到项目。

二、为保证市汇报材料和专报材料数据准确、口径统一,有关部门和单位按系统要求上报省有关部门和单位的材料,要先经分管副市长审签,再报市专项大检查领导小组审核后,方可上报。

三、从市发改委、市环保局、市统计局、市国土资源局、市物价局、市财政局等 6 部门各抽调 1 名同志,从市经贸委抽调 3 名同志组成专项检查办公室,集中办公。

四、各区县政府、高新区管委会、市政府有关部门、有关单位要将自查报告及相关材料于 6 月 6 日下午 16:00 前报市专项大检查领导小组办公室;有关部门和单位同时报送抽调人员名单。

联系电话:3163268

二〇〇七年六月六日

# 淄博市人民政府办公厅

## 关于对清理高耗能高污染行业专项大检查 工作情况进行督查的紧急通知

淄政办发〔2007〕26 号

各区县人民政府,高新区管委会,市政府有关部门,有关单位,各大企业:

为贯彻落实《国务院办公厅关于开展清理高耗能高污染行业专项大检查的通知》(国办发明电〔2007〕19 号)和《山东省人民政府办公厅关于开展清理高耗能高污染行业专项大检查的紧急通知》(鲁政办发明电〔2007〕80 号)要求,在前段时间各部门、各区县自查自纠的基础上,市政府决定于 6 月 12 日—14 日对各区县、高新区开展清理高耗能高污染行业专项大检查的情况进行督查。现就有关事项紧急通知如下:

### 一、督查范围

各区县人民政府、高新区管委会。督查的重点领域是钢铁、铜、铝、铅锌、水泥、电力、电石、焦炭、铁合金、造纸、烧碱等 11 个高耗能高污染行业,重点是列入国家、省千户的重点用能企业的有关企业以及列入省千户重点监管的排污企业。

### 二、督查内容

(一)各区县、高新区开展清理高耗能高污染行业专项大检查的情况;

(二)《山东省人民政府办公厅关于开展清理高耗能高污染行业专项大检查的紧急通知》要求的检查内容(文件已转发,共包括 7 个大方面、22 个子项)。

### 三、督查方式

由市发改委、市经贸委、市环保局、市统计局牵头,组成 4 个督查组,对各区县、高新区进行督

查。督查采取听取汇报、召开座谈会、深入基层和对重点单位抽查相结合的方式进行。市发改委、经贸委、环保局、统计局 4 家牵头部门各安排一名负责同志和一名工作人员参加督查。

各区县政府、高新区管委会、市政府有关部门、有关单位要根据《淄博市人民政府办公厅转发山东省人民政府办公厅关于开展清理高耗能高污染行业专项大检查的紧急通知的通知》(淄政办发〔2007〕22 号)要求,按照 7 大项 22 条具体内容,逐条自查,边查边改。并形成 1 个主报告和 4 个子报告:即清理高耗能高污染行业自查自纠报告、高耗能高污染行业市场准入及投资情况报告、节能降耗情况报告、减排和环保治理自查报告、11 个高耗能高污染行业统计情况报告。报告内容要详细,数据要准确,并具体到企业、落实到项目。

### 四、时间安排

6 月 12 日—14 日,督查组赴各区县、高新区实地督查。

6 月 15 日,各督查组总结督查情况,形成督查报告报市清理高耗能高污染行业专项大检查工作办公室(设在市经贸委)。

6 月 15 日下午,市政府召开专题会议,集中听取督查组汇报。

6 月 16 日以后,做好迎接国务院检查组对我市清理高耗能高污染行业检查的各项准备工作。

开展清理高耗能高污染行业专项大检查,是国务院和省政府推动节能减排、和谐发展的一项重要举措。各区县政府、高新区管委会、市政府有关部门、有关单位要认真贯彻国务院 4 月 24 日节能减排工作会议和省市电视会议精神,讲政治,顾大局,充分认识开展清理高耗能高污染行业专项大检查的重要意义,真正把思想和行动统一到科学发展观上来,认真开展好检查工作。各牵头部门要切实负起责任,组织好对区县、高新区的督查工作,确保督查效果。各督查组与所督查区县政府同时对该区县清理高耗能高污染行业专项大检查工作负责。对严重违反能源管理和环境保护法律法规的典型案件,要依法追究有关人员和负责人的责任。要以本次专项大检查为契机,认真总结,积极探索建立遏制高耗能高

污染行业过快增长的长效机制,促进我市经济结构调整优化和增长方式转变,确保完成“十一五”节能减排目标。

- 附件:1. 清理高耗能高污染行业督查工作分组情况(略)
2. 高耗能高污染行业基本情况统计表(略)
3. 今年以来高耗能高污染行业投资情况统计表(略)
4. 资源综合利用企业退税情况登记表(略)

二〇〇七年六月十一日

# 淄博市人民政府办公厅

## 关于切实做好黄河调水调沙工作的通知

淄政办发〔2007〕27 号

高青县人民政府,市政府有关部门,有关单位:

黄河防总定于 6 月 19 日开始进行第六次调水调沙,历时约 10 天(我市河道流量降至 2000 立方米每秒以下需半个月左右),最大流量在 3800 立方米每秒左右。此次调水调沙工作虽然时间短,但下泄流量较大,对我市黄河防汛工作是一次全面考验。为切实做好调水调沙有关工作,确保我市黄河防洪工程和滩区人民群众生命财产安全,根据省政府办公厅《关于做好黄河调水调沙工作的通知》(鲁政办发明电〔2007〕83 号),现就有关事项通知如下:

一、认真落实黄河防汛责任制。高青县政府要高度重视这次黄河调水调沙工作,切实落实黄

河防汛责任制。各有关部门要按照各自的职责分工,分别做好相关工作。通过调水调沙,及时发现问题和隐患,做好黄河大汛的防范工作。在调水调沙水头到来之前,市政府将派出工作组,对各项工作落实情况进行一次检查。

二、加强滩区安全防护,确保不漫滩。高青县及沿黄镇政府要对滩区生产堤进行一次全面细致的检查,认真排查薄弱环节,立即组织人员、机械封堵滩区串沟,落实滩区生产堤防守责任制,分段包干,责任到人,严防死守,确保滩区不漫滩,确保滩区群众生命安全和财产不受损失。

三、加强工程巡查,及时抢护险情。按要求做好度汛工程和险工险段的巡查观测,加强对河

势变化剧烈河段堤防的观测与防守,密切注视河势工情变化。一旦发现险情,要及时上报,及时抢护,做到抢早、抢小,确保工程安全。

四、搞好交通协调,按规定拆除黄河河道内的浮桥。交通部门要做好交通协调工作,维持好调水调沙期间的交通秩序,加强对黄河河道内浮桥的管理。浮桥管理单位要做好拆除准备,在调水调沙大水头到来前,及时拆除浮桥,确保浮桥与行人、车辆安全。

五、加快标准化堤防工程建设进度,做好施工设备的安全防护。高青县政府及有关部门要加大协调力度,切实做好群众工作,保证工程正

常施工,确保 6 月 30 日前完成堤防帮宽任务。在河道内施工的淤背固堤设施要采取安全防护措施,确保调水调沙期间施工人员和设备、设施的安全;要进一步加大淤背工程内房屋拆迁和地面附着物清除力度,调水调沙后淤背固堤要全面开工,确保年底完成施工任务。

六、要防汛抗旱两手抓,当前沿黄各地旱情比较严重,要做到按规定、按计划引水,确保抗旱夏播和城乡用水。

二〇〇七年六月十五日

# 淄博市人民政府办公厅 关于认真做好汛期安全生产工作的通知

淄政办发电〔2007〕28 号

各区县人民政府,高新区管委会,市政府各部门,各有关单位,各大企业,各高等院校:

据市气象部门预测,今年汛期(6 月—9 月)全市平均降水量 370~430 毫米,较常年偏多,部分地区还会有不同程度的雨涝灾害;平均气温 26.0—27.0℃,较常年偏高。由于汛期气温高,雷雨、大风等灾害性天气多,给做好安全生产工作带来不利影响。为切实做好汛期安全生产工作,确保全市安全生产形势稳定,根据市委、市政府领导同志意见,现通知如下:

一、提高认识,加强领导,落实责任。夏季汛期是我市危险化学品、矿山、道路和水上交通、建筑施工、电力、水利等重点领域的事故多发期,也是全年安全生产工作的重要时期。做好汛期安全生产工作,有效防范和坚决遏制各类重特大事故,对于确保全年安全生产目标任务的完成至关

重要。各级各部门要从建设“平安淄博”的大局出发,坚决克服麻痹松懈思想和侥幸心理,切实抓好汛期安全生产工作。要认真落实安全生产责任制,主要负责人要承担起安全生产第一责任人的职责,认真研究、及早部署各项安全生产工作和防洪救灾措施,做到责任到人、措施到位、科学防范,确保汛期安全生产形势稳定。

二、认真做好煤矿汛期安全生产工作。各级煤炭、煤监等部门要督促煤矿企业认真开展全方位的水情水害专项排查分析,安排专人观测水文地质变化情况,及时分析水情水害,制定灾害性天气停产撤人的应急处置预案。相邻矿井要签订联防联保联治协议,互通情况,防止一井被淹,邻井受害。矿井排水系统要保持完好,井下排水沟要及时疏通,防治水设施要确保安全可靠。对汛期不能确保安全生产的煤矿,该停止作业的要

坚决停止作业,该停产整顿的要坚决停产整顿,该撤出人员的要坚决撤出,该关闭的要坚决予以关闭。各级煤炭、煤监、国土资源等部门要开展联合执法,严厉查处越层超界开采、违规开采及超能力、超强度、超定员生产等违法违规行为,确保生产安全。

三、加强对非煤矿山企业的安全监管。各级安监、国土资源、建材冶金等部门和单位,要加强对非煤矿山企业的汛期安全监管和检查工作,凡是防治水措施不落实、安全隐患严重的,要责令其停产整顿,并依法暂扣有关证照。露天矿山要重点检查截水沟、排水系统和边坡安全稳定性。地下矿山要重点检查排水能力、矿区及附近地面的汇水、老空区渗漏、探放水措施的落实情况。对于水文地质条件复杂的大水矿山和受老空区积水威胁严重的矿山,必须严格落实探放水制度,坚决做到先探后采。要突出抓好尾矿库的安全监管工作,认真检查防洪排洪设施、调洪库容、干滩长度、安全超高和坝体稳定性,要加大对尾矿库的巡检力度和检查频率,确保万无一失。要有针对性地做好职工的安全培训工作,使井下作业职工能够正确识别透水事故预兆,掌握自救逃生知识。

四、认真做好危险化学品安全管理工作。各级安监、公安、交通、质监、环保等部门要采取科学有效的防范措施,认真抓好汛期易燃易爆、有毒有害危险化学品生产、储存、经营、运输、使用等各个环节的安全监管工作,并组织专家不间断地对重点企业、重点部位进行安全检查。要督促从业单位严格执行各项安全生产管理制度和操作规程,落实岗位安全生产责任制,严密监控重大危险源,确保安全生产。要针对暑期温度高、雨水多、湿度大的特点,认真做好对各类设施、管道的降温、防雷和安全设施维护保养等工作。对易积水的生产区、储存区,要采取围堰和加高防护堤坝等措施;对遇水容易分解产生易燃、有毒气体的原材料和产品,要采取严格的防水、防潮措施,严防发生各类爆炸、泄漏、中毒等重特大事

故。对非法生产、经营危险化学品现象较为严重的地区,区县政府要组织相关部门开展联合执法,采取有力措施,加大取缔关闭力度,确保危险化学品安全生产形势稳定。

五、认真做好交通领域的安全监管工作。各级公安、交通等部门,要针对夏季气温高、驾驶员易疲劳等特点,加强对公路客运、货运和公共汽车司机等驾乘人员的安全教育,增强安全意识和守法的自觉性。各级公安部门要认真排查整治道路交通危险路段,将交警勤务向县乡道路、城乡结合部延伸,将警力调整到交通秩序乱点、堵点和事故多发点,狠抓“双超”专项整治,严查无牌、无证交通违法行为。各级交通、公安、安监、质监等部门要进一步加强危险化学品运输安全管理工作,突出抓好危险化学品道路运输安全专项整治,凡不符合安全条件的运输企业,一律不得进入危险化学品运输市场;凡不符合安全条件的运输车辆,一律不得上路行驶;凡不符合安全条件的贮装设施,一律不得继续使用。要继续开展联合执法,在主要道路设点开展昼夜检查,严查非法和超载危险化学品运输车辆,并采取严密的处置措施,确保危险化学品道路运输安全。各级交通部门要加强水上交通安全监管工作,做好内河湖泊运输船只、码头和浮桥的安全管理,坚决取缔非法渡口和“三无”船舶。

六、加强民用爆破器材、烟花爆竹、水利、建设施工等各个方面的汛期安全工作。各级经贸、安监、公安、交通、供销等部门要加强对民用爆破器材、烟花爆竹运输、储存等各个环节的安全监管工作,督促企业认真做好防雨、防潮、防高温和防雷等安全措施。各级政府和国土资源、水利等部门要加强对地质灾害多发地区的安全监测和巡查,制订预防和应急避险方案,警惕突发性暴雨、山洪诱发山体滑坡、泥石流等灾害。对受山洪灾害威胁的村庄、学校,要提前组织转移。水利部门要加强对水库大坝和内河湖泊防洪堤坝的安全监测,加强对险工险段和重点部位的巡查,及时发现险情并组织抢险。各级建设、城管

执法部门要加强对建筑施工现场和户外大型广告牌的安全管理,严防大风和雨天发生坍塌和坠落等事故。各级经贸和行业管理部门要督促企业改善劳动条件,做好防暑降温工作。各级教育部门要做好汛期危房校舍的排查整治,加强对学生的安全教育和管理。电力、通讯等部门要做好电力、通讯线路的安全巡查和监护工作。其它行业也要针对汛期安全生产的特点,认真做好各项防汛度夏工作。

七、加强应急管理工作,严格值班制度。各级、各有关部门要加强安全生产应急管理工作,建立快速、有序的汛期重特重大事故监测预警和应

急救援机制。各级安监、交通、水利、煤炭、煤监、建设、质监、环保、通讯、电力、建材冶金等部门和单位,要督促相关企业、单位制定汛期应急救援预案,准备必要的应急救援物资,成立抢险队伍,并有针对性地做好预案演练工作。各级各部门要加强汛期值班工作,随时掌握雨情汛情动态。一旦发生重大事故和重大险情,领导同志要靠前指挥,及时组织抢救并迅速上报,把事故损失和影响降到最低,最大限度地保护人民群众生命和财产安全。

二〇〇七年六月十八日

## 淄博市人民政府办公厅 关于全市打击利用渗坑渗井排放和 私拉乱倒有毒有害工业废水暨第二次 环保专项行动检查情况的通报

淄政办发〔2007〕29 号

各区县人民政府,高新区管委会,市政府有关部门,有关单位,各大企业:

为严厉打击利用渗坑、渗井排放和私拉乱倒有毒有害工业废水等环境违法行为,按照市政府统一部署,2007 年 5 月 17 日至 19 日,由市环保局牵头,市检察院、市公安局、市监察局等部门参加,开展了以打击通过渗坑、渗井偷排污水,雇用车辆和人员趁夜间向河道及窑坑倾倒含酚废水、化工废水等有毒有害污水企业为主要对象的环保专项检查行动。此次行动分为 6 个检查组,在当地政府的配合下,共检查企业 96 家,其中小化工企业 41 家、排放含酚废水的建陶企业 15 家、洗桶厂 7 家、其他企业 33 家。经市政府同意,现将检查情况通报如下:

### 一、检查发现的主要问题

(一)利用渗坑、渗井排放有毒有害工业废水的企业

周村区王村镇中央村王长波、张德友开办的两家小炼油厂,废水未经处理,排入厂边渗坑,经检测挥发酚分别为 1.02mg/l 和 0.723mg/l,均超标;南郊镇八里沟村两家小炼油企业及八里沟村炼碱厂内的小电镀厂,不符合国家产业政策及环保政策。

临淄区恒通工艺布有限公司生产污水未经任何处理排入厂西北方渗坑内,经检测,COD、硫化物、挥发酚和 PH 值均超标;皇城鎮西腊村淄河滩内土炼油一处,不符合产业政策,无任何环保手续,正在生产。

淄川区杨天建陶有限公司厂内有渗坑和渗沟,排放含酚废水,经检测,挥发酚 504mg/l、COD24000mg/l、氨氮 866mg/l,均超标。

张店区良福化工有限公司生产污水排入厂内渗坑,坑满时溢流到厂区外,经检测,PH<2、COD7760mg/l,均超标。傅家镇宋家村西侧一炼制煤焦油的土小企业,不符合国家产业政策,且拒绝检查。据周围群众反映,该厂夜间私自生产,气味很大。齐鲁石化石脑油罐区东邻有一处“三无”小化工厂。

桓台县安顺洗桶厂、桓台县田庄帑赋洗桶厂、桓台县鑫源洗桶厂、桓台县浣然洗桶厂、桓台县美宏达洗桶厂、淄博桓台荆家宏祥油桶回收站、桓台县昌顺制桶有限公司等 7 家企业未经环保部门审批,擅自开工建设并投入生产,且未配套建设相关污染防治设施,污水直接排入渗坑内。经检测,COD、石油类、苯、甲苯、对一二甲苯、PH 值等均超标。桓台县永汇化工有限公司、淄博桓台华庆化工有限公司两家企业的生产污水未经处理排入两厂间的渗坑内。经检测,桓台县永汇化工有限公司废水 COD3620mg/l,挥发酚 696mg/l;淄博桓台华庆化工有限公司废水 COD10300mg/l,挥发酚 2820mg/l,均超标。淄博百特纺织有限公司生产污水未经处理,长期排入该厂东部的基本农田,对 30 余亩农田造成了严重污染。

博山区博山天福树脂厂生产过程中的跑、冒、滴、漏废水排入厂内一渗坑内,经检测,COD3090mg/l,挥发酚 7600mg/l,均超标。

## (二)水污染物超标排放的企业

临淄严东板纸厂废水 COD485mg/l,超标排放;临淄世安板纸厂检查时大门关闭,经调查核实该厂无环保手续,无废水处理设施,污水直排乌河;淄博齐泉工贸有限公司化工分公司检查时未排放废水,但检查发现该厂在东墙外私设排污口,曾向水体排放强酸性污水。

淄川金永建陶厂磨边废水未经充分沉淀,排入孝妇河,经检测,SS5668mg/l、COD146mg/l、氨氮 55.5mg/l,均超标。

淄博万达建陶有限公司酚水池旁边有一渗

水沟,酚水池满时含酚废水溢流到沟内,经检测,COD4800mg/l、挥发酚 1800mg/l,均超标;淄博振凯化工有限公司生产污水排入无防渗处理的污水储存池内,池内有排污口并私设排水管道,经检测,PH<2,超标;淄博张店社会福利化工厂外排废水 COD3160mg/l,超标。

博山区巨丰乳化剂厂生产废水未经处理直接排放,经检测,COD3610mg/l,超标;博山化隆颜料厂外排废水 COD213mg/l、氨氮 71mg/l,均超标。

周村区的淄博九奥建陶有限公司外排废水 COD231mg/l,超标。

## (三)大气污染物超标排放的企业

淄川区的五金保温材料厂、博山区的淄博市博山新和特耐有限公司和先广水泥厂、张店区的长河建陶有限公司不正常使用大气污染治理设施,废气超标排放。

(四)未经环保部门审批擅自建成并投入生产的企业

桓台县的淄博海景服装水洗有限公司未经环保部门审批,擅自建设服装水洗项目并投入生产;博山区的淄博海盛化工机械实业有限公司的搬迁化工项目,原项目博山区环保部门已经进行了审批,但搬迁后无环保审批手续。

## (五)排污口不规范的企业

淄博三丰化工有限公司、淄博国祥化工有限公司。

## 二、对违法企业的处理意见

根据检查发现的问题和企业违法事实,依据《中华人民共和国行政处罚法》、《中华人民共和国刑法》、《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国水污染防治法》、《中华人民共和国大气污染防治法》、《中华人民共和国环境影响评价法》和《中华人民共和国治安管理处罚法》等法律法规,市政府决定对上述违法企业作出以下处理:

(一)对利用渗坑渗井排放有毒有害废水企业的处理意见

对临淄区恒通工艺布有限公司、淄川区杨天建陶有限公司、张店区良福化工有限公司、傅家

镇宋家村西侧的煤焦油炼制企业和临淄区皇城鎮西腊村淄河滩内土炼油厂的企业负责人由公安部门依法实施行政拘留。

依法对张店区良福化工有限公司实施停产治理,并处以罚款,待市环保部门验收合格后,方可恢复生产;对淄川区杨天建陶有限公司依法处以罚款,并限 2007 年 6 月 27 日前按国家有关规定处理渗坑内的含酚废水。

桓台县政府责成有关部门依法对淄博百特纺织有限公司违法行为进行调查,如其行为构成犯罪,则依法追究该公司负责人刑事责任;责令桓台县永汇化工有限公司、淄博桓台华庆化工有限公司停产治理,并依法处以罚款,待环保部门验收合格后方可恢复生产。

桓台县政府依法对桓台县安顺洗桶厂、桓台县田庄帑赋洗桶厂、桓台县鑫源洗桶厂、桓台县浣然洗桶厂、桓台县美宏达洗桶厂、淄博桓台荆家宏祥油桶回收站、桓台县昌顺制桶有限公司等 7 家企业予以取缔,并按国家有关规定处理企业所排污水。

张店区政府依法对傅家镇宋家村西侧的煤焦油炼制企业和齐鲁石化石脑油罐区东邻的“三无”小化工厂予以取缔。

临淄区政府依法对皇城镇西腊村淄河滩内的土炼油厂予以取缔。

博山天福树脂厂生产工艺过程无废水排放,检查后该厂对跑、冒、滴、漏排入渗坑的污水进行了妥善处理。依法对该厂处以罚款。

周村区政府依法对王村镇中央村王长波、张德友开办的两家小炼油厂和不符合国家产业政策的南郊镇八里沟村两家小炼油厂及八里沟村炼碱厂内的小电镀厂予以取缔,并按国家有关规定处理所排污水。

## (二)对水污染物超标排放企业的处理意见

依法对淄博市淄川金永建陶厂、淄博万达建陶有限公司、淄博张店社会福利化工厂、博山区巨丰乳化剂厂、博山化隆颜料厂、淄博九奥建陶有限公司处以罚款。并责令完善污水处理设施,限 2007 年 6 月 27 日前达标排放。依法责令淄博振凯化工有限公司立即停产整顿,并处以罚

款,待市环保部门验收合格后方可恢复生产。依法对淄博齐泉工贸有限公司化工分公司处以罚款,并责令立即封堵私设排污口。

临淄区政府依法对临淄严东板纸厂、淄博世安板纸厂予以关闭,拆除生产设备。

## (三)对大气污染物超标排放企业的处理意见

依法对淄川区的五金保温材料厂和张店区的长河建陶有限公司处以罚款,限 2007 年 6 月 27 日前达标排放。

博山区政府依法对淄博市博山新和特耐有限公司实施关闭,督导先广水泥厂落实市政府停产治理意见。

## (四)对未经环保部门审批擅自建成并投入生产企业的处理意见

责令桓台淄博海景服装水洗有限公司立即停止生产,依法处以罚款,限 2007 年 6 月 27 日前补办环保手续,待市环保部门验收合格后方可恢复生产。限淄博海盛化工机械实业有限公司于 2007 年 6 月 27 日前补办环保手续。

## (五)对排污口不规范企业的处理意见

依法责令淄博三丰化工有限公司、淄博国祥化工有限公司于 2007 年 7 月 27 日前规范排污口。

对以上违法企业的处理,由市检察院、市公安局、市环保局等部门和有关区县组织实施,并将处理情况于 2007 年 6 月 30 日前报市环境保护工作委员会办公室(联系电话:3164631)。

利用渗坑、渗井排放和私拉乱倒有毒有害废水行为危害极大。一是污染后果严重,治理非常困难;二是易引发大面积群众上访,成为社会不安定因素。各区县政府、高新区管委会、市政府有关部门和有关单位要高度重视,密切配合,按照各自职责,依法从重从快严肃处理有关环境违法行为。对涉嫌环境污染犯罪的,坚决移送司法机关,构成犯罪的,依法追究相关责任人的刑事责任。各有关部门执法人员要严格执法,文明执法,依法严厉打击利用渗坑渗井排放和私拉乱倒有毒有害工业废水的违法行为,对于在执法过程中不作为或乱作为的执法人员,要按照相关的法

律法规和有关规定追究其行政或刑事责任。

二〇〇七年六月三十日

## 淄博市人民政府六月份大事记

2007 年 6 月 1 日,市委常委、副市长周连华召集市有关部门负责人会议,对“建设农村殷实小康十大工程”之一的农村人居环境工程建设情况进行调度,并对下一步工作提出要求。

2007 年 6 月 1 日,全市危险化学品道路运输专项整治工作会议在淄博饭店会展中心召开。会议主要内容是部署全市危险化学品道路运输专项整治工作任务。

2007 年 6 月 4 日,省政府副秘书长张传亭带领省有关部门负责同志来我市调研小清河流域水污染防治工作情况。市领导周清利、陈勇、宋锡坤陪同调研。

2007 年 6 月 6 日,市委副书记、市长周清利带领市有关部门负责同志先后到桓台县、高青县视察“三夏”和防汛工作。要求各级要采取积极有效措施,全力以赴抓好“三夏”和防汛工作,确保小麦丰产丰收,确保全市安全度汛。

2007 年 6 月 7 日,国家质检总局认监委副主任刘卓慧、科技司副司长侯玲林一行,对我市国家陶瓷与耐火材料质检中心的筹建情况进行了重点调研。市委副书记、市长周清利,副市长刘有先陪同相关活动。

2007 年 6 月 10 日,市委副书记、市长周清利,市委常委、副市长周连华带领市直有关部门和淄川区的负责同志到太河水库检查指导防汛工作。周清利强调,要以对人民生命财产安全高度负责的态度,立足防大汛、抗大洪、抢大险,做到领导到位、责任到位、措施到位、工作到位,确保安全度汛。

2007 年 6 月 11 日,全市城市语言文字工作评估启动会议在鲁中宾馆人民会堂三楼会议室召开。会议内容是贯彻落实《国家通用语言文字法》及国家、省有关文件精神,研究部署二类、三

类城市语言文字工作评估工作任务。

2007 年 6 月 12 日,全市外经贸工作会议在桓台宾馆三楼多功能厅召开。会议内容是通报全市外经贸运行情况,分析当前外经贸工作中存在的困难和问题,交流经验,部署下一步的工作任务。

2007 年 6 月 14 日,国家发改委副主任解振华在副省长郭兆信陪同下,带领国家发改委有关司处负责人到我市调研节能减排工作。调研组先后到山东科汇电气股份有限公司、东岳集团了解节能减排及环保产品开发情况。市领导刘慧晏、周清利、王顶岐、宋军继、陈勇分别陪同调研。

2007 年 6 月 14 日,市委常委、副市长周连华在市农业局、水利与渔业局、林业局和周村区政府主要负责同志陪同下,到周村区视察当前农业生产和抗旱、农业十大工程落实情况。

2007 年 6 月 15 日,全市养老保险暨启动做实个人账户试点工作会议在鲁中宾馆人民会堂召开。会议内容是传达贯彻全省养老保险暨启动做实个人账户试点会议精神,研究部署我市养老保险暨启动做实个人账户工作,签订 2007 年度企业养老保险扩面征缴目标责任书。

2007 年 6 月 20 日,全市发展循环经济暨节能降耗工作会议在鲁中宾馆人民会堂三楼会议厅召开。会议内容是传达贯彻国务院发展循环经济、节能减排电视电话会议和全省发展循环经济工作会议精神,总结交流全市发展循环经济和节能降耗工作经验,安排部署下一步发展循环经济和节能降耗工作。

2007 年 6 月 21 日,孝妇河综合治理现场会召开。会议内容是现场察看博山区、淄川区、张店区、周村区的孝妇河综合治理工程,听取孝妇河综合治理工程情况汇报,安排部署下一步治理

工作任务。

2007 年 6 月 22 日,全市企业事业单位保卫工作会议在鲁中宾馆人民会堂三楼会议厅召开。会议内容是总结 2006 年全市单位内部治安保卫工作,表彰先进,部署 2007 年工作任务。

2007 年 6 月 22 日,科技部部长万钢在副省长王军民等领导同志的陪同下来我市视察。视察组先后察看了我市东岳集团的高分子材料公司、神舟公司、氟硅材料公司以及正在施工中的有机硅项目施工现场,并仔细询问企业产品的生产销售和项目进展情况。市领导刘慧晏、周清

利、宋军继、陈勇、饶明忠等陪同视察。

2007 年 6 月 27 日,全市林业工作暨雨季造林现场会在鲁中财会培训中心召开。会议内容是调度今年林业重点工程进展情况,研究部署雨季造林及下半年林业工作。

2007 年 6 月 27 日,全市高校毕业生就业工作会议在鲁中宾馆人民会堂三楼会议厅召开。会议内容是传达贯彻全省高校毕业生就业工作会议精神,总结全市高校毕业生就业工作情况,部署 2007 年和今后一个时期全市高校毕业生就业工作任务。