

# 淄博市人民政府公报

ZIBOSHI

RENMIN

ZHENGFU

GONGBAO

市政府办公厅 2011年8月10日 第7号 (总号103)

---

## 目 录

### 市政府文件

淄博市医疗卫生机构病死婴幼儿遗体处理办法 ..... (1)

关于开展城镇居民社会养老保险试点的意见 ..... (3)

### 市政府办公厅文件

关于印发淄博市“十二五”消防事业发展规划的通知 ..... (7)

关于印发淄博市“十二五”工业发展规划的通知 ..... (15)

关于印发全市危险化学品重大危险源企业专项整治工作方案的通知 ..... (48)

关于提高农村五保集中和分散供养标准的通知 ..... (50)

关于印发淄博市城乡建设用地增减挂钩试点工作实施办法的通知 ..... (51)

淄博市人民政府任免的工作人员名单 ..... (55)

淄博市人民政府七月份大事记 ..... (58)

# 淄博市人民政府令

## 第 80 号

《淄博市医疗卫生机构病死婴幼儿遗体处理办法》已经 2011 年 6 月 20 日市政府第 50 次常务会议讨论通过,现予发布,自 2011 年 8 月 1 日起施行。

市长 周清利

二〇一一年七月二日

## 淄博市医疗卫生机构病死婴幼儿遗体处理办法

**第一条** 为规范医疗卫生机构病死婴幼儿遗体处理工作,根据《中华人民共和国传染病防治法》、国务院《医疗机构管理条例》、《山东省殡葬管理规定》等法律法规,结合本市实际,制定本办法。

**第二条** 本市行政区域内医疗卫生机构在医疗、预防、保健以及相关活动中产生的病死婴幼儿遗体,其登记、交接、转运、处置以及监督管理等活动,适用本办法。法律法规另有规定的,从其规定。

**第三条** 卫生、民政、公安等部门负责医疗卫生机构病死婴幼儿遗体处理的监督管理工作。

环保、财政、物价等部门按照各自职责做好病死婴幼儿遗体处理的相关工作。

**第四条** 医疗卫生机构应当健全病死婴幼儿遗体处理的相关制度,开展职业道德和社会公德教育,提高医疗服务质量,加强人文关怀,维护生命尊严。

**第五条** 在医疗卫生机构内病死的婴幼儿,医疗卫生机构应当出具死亡医学证明。

**第六条** 病死婴幼儿遗体应当由其监护人依法妥善处理,情况特殊的,可以委托医疗卫生机构处理。

**第七条** 委托医疗卫生机构处理病死婴幼

儿遗体的,其监护人应当与医疗卫生机构签署委托处理协议书,并按物价部门制定的收费标准向医疗卫生机构支付遗体处理费用。

**第八条** 医疗卫生机构应当对委托处理病死婴幼儿遗体情况进行登记,登记内容包括:

- (一)病死婴幼儿姓名、性别、出生及死亡日期;
- (二)病死婴幼儿死亡原因、来源;
- (三)病死婴幼儿监护人姓名、工作单位或住址、联系方式;
- (四)病死婴幼儿遗体委托处理协议书主要内容及编号;
- (五)病死婴幼儿遗体交接时间;
- (六)病死婴幼儿遗体最终去向;
- (七)病死婴幼儿遗体处理经办人签名;
- (八)其他应当登记的内容。

病死婴幼儿遗体处理登记资料至少保存一年。

**第九条** 在医疗卫生机构内经救治无效死亡的婴幼儿遗体,无监护人或者被监护人遗弃的,医疗卫生机构应当发布公告查找监护人,公告发布7日后查找不到监护人的,由医疗卫生机构出具死亡医学证明,并向所在地公安部门报告。

遗弃在医疗卫生机构内的其他婴幼儿遗体,医疗卫生机构应当向所在地公安部门报告。

**第十条** 因传染病或者疑似传染病死亡的婴幼儿遗体,依据《中华人民共和国传染病防治法》等有关规定处理。

**第十一条** 医疗卫生机构应当使用符合规定要求的裹尸单包裹病死婴幼儿遗体,严格密封,不得外露,并在裹尸单上注明遗体的相关信息。

医疗卫生机构应当将遗体处理情况及时报

告所在地民政部门。

**第十二条** 民政部门应当安排专用车辆将病死婴幼儿遗体就近转运到殡仪馆。遗体转运中,应当保持密封状态,不得外露。遗体转运结束后,应当对运送工具清洗消毒。

**第十三条** 病死婴幼儿遗体应当火化。少数民族病死婴幼儿遗体处理应当尊重少数民族丧葬习俗,提倡火化。

**第十四条** 委托医疗卫生机构处理病死婴幼儿遗体的,遗体火化后,骨灰应当按照法律法规规定和协议书的约定处理。查找不到病死婴幼儿监护人的,骨灰不予留存。

**第十五条** 查找不到病死婴幼儿监护人或者监护人确无经济负担能力的,遗体处理费用由医疗卫生机构所在地的同级财政部门承担。

**第十六条** 医疗卫生机构未按规定处理病死婴幼儿遗体的,由卫生行政部门责令限期改正,逾期不改正的,通报批评;造成严重后果的,对负有责任的主管人员和其他直接责任人员依法给予行政处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

**第十七条** 卫生、民政、公安等部门在病死婴幼儿遗体处理中不履行监督管理职责或者有其他玩忽职守、失职渎职行为的,由本级人民政府或者上级人民政府的有关部门责令改正,通报批评;造成严重后果的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予行政处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

**第十八条** 在计划生育服务中产生的成形完整死胎,参照本办法规定执行。

**第十九条** 本办法自2011年8月1日起施行。

主题词:卫生 民政 医院 办法

# 淄博市人民政府文件

淄政发〔2011〕53号

## 淄博市人民政府 关于开展城镇居民社会养老保险试点的意见

各区县人民政府,高新区、文昌湖区管委会,市政府各部门,各有关单位,各大企业,各高等院校:

为建立完善覆盖城乡的社会保障体系,解决城镇无养老保障居民的老有所养问题,根据《山东省人民政府关于贯彻国发〔2011〕18号文件开展城镇居民社会养老保险试点的意见》(鲁政发〔2011〕24号)精神,结合我市实际,现就我市城镇居民社会养老保险试点工作提出如下意见。

### 一、指导思想、基本原则和任务目标

(一)指导思想。城镇居民社会养老保险工作要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,按照统筹城乡社会保障体系建设的要求,不断提高保障水平,建立与我市经济社会发展水平相适应、与其他保障措施相配套,管理规范、服务社会化的城镇居民社会养老保险制度,使未参加其他社会养老保

险的城镇居民享有基本养老保障。

(二)基本原则。城镇居民社会养老保险制度的基本原则是“保基本、广覆盖、有弹性、可持续”。坚持保障水平与当地经济发展水平相适应;坚持个人缴费、政府补贴相结合的资金筹集机制;坚持权利和义务相对应、公平与效率相结合;坚持政府主导和城镇居民自愿相结合,引导城镇居民普遍参保。城镇居民养老保险实行属地管理。

(三)任务目标。建立个人缴费、政府补贴相结合的城镇居民养老保险制度,实行社会统筹和个人账户相结合,与家庭养老、社会救助、社会福利等其他社会保障政策相配套,保障城镇居民老年基本生活。2011年7月1日全市全面启动试点工作。

### 二、参保对象和范围

年满 16 周岁(不含在校学生)、不符合职工基本养老保险参保条件的城镇非从业居民,可以在户籍地自愿参加城镇居民社会养老保险。

### 三、基金筹集

城镇居民社会养老保险基金由个人缴费、政府补贴等构成。

#### (一)个人缴费

1. 参保人员应当按规定缴纳养老保险费。缴费标准目前设为每年 100 元、200 元、300 元、400 元、500 元、600 元、700 元、800 元、900 元、1000 元 10 个档次,各区县可根据实际情况增设缴费档次。市政府依据国家和省规定或城镇居民的人均可支配收入增长等情况适时调整缴费档次。参保人自主选择缴费档次按年缴费,多缴多得,缴费时间和方式由各区县确定。

2. 要引导城镇居民积极参保,长期缴费,长缴多得;引导城镇居民养老保险待遇领取人员的子女按规定参保缴费。具体办法由区县规定。

#### (二)政府补贴

1. 基础养老金。政府对符合领取条件的参保人全额支付城镇居民养老保险基础养老金。按照国家统一规定,确定基础养老金标准为每人每月 55 元。在国家和省财政对全市各区县给予补助的基础上,市财政对各区县给予每人每月 5 元补助(不含省财政直管县),剩余部分由区县政府负担。有条件的区县可以根据实际情况提高基础养老金标准,对于长期缴费的城镇居民,可适当加发基础养老金,提高和加发部分的资金由区县政府负担。

自 2012 年起,所有区县均列为国家新农保和城镇居民养老保险试点后,在国家和省财政对全市各区县给予基础养老金补助的基础上,市财政对各区县新农保及城镇居民基础养老金给予每人每月 5 元的补助。省财政直管县和国家、省基础养老金补助标准超过 40% 的区县,市财政不予补助。

2. 缴费补贴。区县政府应当对参保人缴费给予补贴,补贴标准不低于每人每年 30 元,缴费即补。对选择较高档次缴费的,可给予适当鼓励。

3. 特殊人群补贴。政府对城镇重度残疾人等缴费困难群体,应为其代缴部分或全部最低标准的养老保险费;对城镇独生子女伤残、死亡家庭夫妻年满 60 周岁的给予计划生育补贴;对年满 60 周岁的复退军人给予服役补贴。所需资金由区县政府负担。

(三)鼓励其他经济组织、社会组织、个人为参保人缴费提供资助。

### 四、建立个人账户

政府为每个城镇居民养老保险参保人建立终身记录的养老保险个人账户。个人缴费、地方人民政府对参保人的缴费补贴及其他来源的缴费资助,全部记入个人账户。政府缴费补贴部分在个人账户中要单独记录。个人账户存储额目前每年参考中国人民银行公布的金融机构人民币一年期存款利率计息。

### 五、养老金待遇确定

(一)享受养老金待遇条件。

1. 年满 60 周岁、按规定缴费、未享受职工基本养老保险待遇以及国家规定的其他养老待遇的城镇居民,可以按月领取养老金。

2. 城镇居民养老保险制度实施时,已年满 60 周岁、未享受职工基本养老保险待遇以及国家规定的其他养老待遇的城镇居民,不用缴费,可以按月领取基础养老金。城镇居民社会养老保险制度实施时,45 周岁以上的,应按年缴费,累计缴费年限应不少于实际年龄到 60 周岁的剩余年数,也允许补缴,但补缴后累计缴费年限不超过 15 年;45 周岁以下的,应按年缴费,累计缴费不少于 15 年。补缴年限,政府不给予缴费补贴。

(二)养老金待遇。养老金待遇由基础养老金与个人账户养老金两部分组成。

1. 基础养老金按照不低于国家和省规定基础养老金的标准支付。

2. 个人账户养老金的月计发标准为个人账户储存额除以 139(与现行职工基本养老保险及新农保个人账户养老金计发系数相同)。参保人死亡,其个人账户余额,除政府补贴外,可以依法继承。

3. 城镇独生子女伤残、死亡家庭夫妻年满 60 周岁的,给予计划生育补助。其中,对独生子女伤残家庭夫妻补助标准为本人月基础养老金实际计发额的 100%,对独生子女死亡家庭夫妻补助标准为本人月基础养老金实际计发额的 200%。

4. 城镇复退军人按服役年限对基础养老金给予一定比例的补助,具体标准由区县规定。

(三)待遇调整。根据国家、省规定和我市经济发展情况,适时调整养老金计发标准和基础养老金标准。

## 六、基金管理和监督

(一)基金管理。城镇居民养老保险基金纳入社会保障基金财政专户管理,实行收支两条线,单独记账、核算,按有关规定保值增值。试点阶段,城镇居民养老保险基金暂实行县级管理,随着试点工作的推进,逐步提高管理层次。财政部门会同人力资源社会保障部门认真编制政府补贴资金预算,确保对参保人的补贴及时到位和养老金按时足额发放。

(二)基金监督。各级人力资源社会保障部门要切实履行城镇居民养老保险基金的监管职责,会同有关部门制定和完善城镇居民养老保险各项规章制度,对基金筹集、上解、划拨、发放进行实时监控和定期检查,并定期披露城镇居民养老保险基金筹集和支付信息,做到公开透明。财政、监察、审计部门按各自职责实施监督,杜绝挤占挪用,确保基金安全。社会保险经办机构和居委会每年在社区范围内对城镇居民的待遇领取资格进行公示,接受群众监督。

## 七、制度衔接

有条件的区县,城镇居民社会养老保险应与新型农村社会养老保险合并实施。妥善做好城镇居民养老保险制度与城镇居民最低生活保障、社会优抚等政策制度的配套衔接工作,具体办法按照国家有关规定执行。城镇居民养老保险与其他社会养老保险制度衔接按照国家规定执行。

## 八、保险关系转移

城镇居民养老保险参保人跨地区转移,可将养老保险关系及个人账户资金转入新参保地,按新参保地有关标准核算,并享受相应待遇。

## 九、经办能力建设

(一)加强经办服务能力建设。各区县要按照精简效能原则,整合现有社会保险经办管理资源,建立健全统一的新农保与城镇居民养老保险经办机构,加强经办能力建设。城镇居民养老保险工作经费纳入同级财政预算,不得从城镇居民养老保险基金中开支。

(二)强化规章制度建设。按照管理规范化,服务社会化总体要求,制定和完善城镇居民养老保险各项业务管理规章制度,规范业务程序,建立健全内控制度、基金稽核制度和信息披露制度;建立城镇居民养老保险公示和查询制度,建立和完善参保人员档案管理制度。

(三)加强信息化建设。按照国家和省有关要求,统一全市城镇居民养老保险信息管理系统,与职工基本养老保险、新农保信息管理系统整合,纳入社会保障信息管理系统(“金保工程”)建设,并与其他公民信息管理系统实现信息资源共享。

## 十、加强组织领导

各区县要充分认识开展城镇居民养老保险试点工作的重大意义,从统筹城乡经济和社会全面协调发展的高度出发,统筹规划,将其列入当地经济社会发展规划和年度目标考核管理体系,切实加强组织领导。市政府新型农村社会养老

保险试点工作领导小组同时组织领导该项工作,负责研究提出有关政策措施,协调解决试点工作中出现的问题,督促检查政策落实情况,总结评估试点工作。领导小组成员单位要切实履行职责,密切配合,做好城镇居民养老保险试点工作。

## 十一、试点工作的组织实施

各区县要根据本意见,在充分调研、多方论证、缜密测算的基础上,结合当地实际,制定切实可行的实施方案,并报市政府新型农村社会养老保险试点工作领导小组备案,各区县的试点方案报市政府批准后实施。

## 十二、做好舆论宣传工作

建立城镇居民养老保险制度直接关系到广大人民群众群众的切身利益,是一项重大的民生工程,政策性强,涉及面广。要坚持正确的舆论导向,采取多种方式,加大对试点工作意义、基本原则和方针政策的宣传力度,使这项惠民政策深入人心,引导适龄城镇居民积极参保。各区县要注意研究试点过程中出现的新情况、新问题,积极探索和总结试点经验做法,妥善处理改革、发展和稳定的关系,把好事办好。试点工作中遇到重要情况要及时向市政府新型农村社会养老保险试点工作领导小组报告。

本意见自 2011 年 7 月 1 日起实施。

淄 博 市 人 民 政 府

二〇一一年七月二十五日

主题词:经济管理 社会保障 意见

# 淄博市人民政府办公厅文件

淄政办发〔2011〕68号

## 淄博市人民政府办公厅 关于印发淄博市“十二五”消防 事业发展规划的通知

各区县人民政府,高新区、文昌湖区管委会,市政府各部门,各有关单位,各大企业,各高等院校:  
《淄博市“十二五”消防事业发展规划》已经市政府同意,现印发给你们,请结合实际,认真贯彻执行。

淄博市人民政府办公厅

二〇一一年七月七日

### 淄博市“十二五”消防事业发展规划

“十二五”时期是我市深入贯彻落实科学发展观,全面建设小康社会,加快推进殷实和谐经济文化强市建设的关键时期;是加快转变经济发展方式,实现老工业城市新的转型发展的攻坚时期。做好消防工作,全面提升火灾预防和灭火应急救援能力,维护社会和谐稳定,对于全市经济

社会又好又快发展具有重要意义。为推进我市“十二五”时期消防事业健康发展,根据《山东省“十二五”消防事业发展规划》、《淄博市国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》及有关法律法规和政策规定,结合我市实际,制定本规划。

一、“十一五”时期我市消防事业发展情况和

## 存在的主要问题

“十一五”时期是全市消防事业快速发展的五年,各级、各部门深入贯彻落实科学发展观,进一步健全消防经费保障机制,强化消防基础设施,提高群众消防安全素质,消防安全责任制得到全面落实,全市消防装备水平显著提高,以公安消防部队为主体的多种形式消防队伍快速发展,城乡抗御火灾能力明显增强,消防安全环境显著改善,全市火灾形势保持了持续稳定,为服务经济社会发展和保障人民生命财产安全作出了积极贡献。但是,当前和今后一个时期,随着经济社会的快速发展,对防火、灭火工作提出了新的更高要求,消防安全保障能力不强的问题仍很突出,影响火灾形势稳定和公共消防安全的问题还很多。一是消防安全责任制有待于进一步落实。一些地方对消防工作重视不够,消防事业与经济社会发展还不协调,社会单位消防安全管理水平较低,农村、社区消防工作组织机构不健全,职责不明确,社会化程度不高。二是消防法制建设有待于进一步完善。《中华人民共和国消防法》和《山东省消防条例》修订后,现有相关地方性法规和规章还需进一步完善,消防工作中的一些薄弱环节需要通过消防立法逐步加以解决。三是公民消防安全意识有待于进一步提高。群众自我保护意识和能力不强,缺乏防火、灭火和逃生的基本技能和常识;单位员工消防安全素质不高,消防违法违章行为和火灾隐患大量存在。四是灭火和应急救援能力有待于进一步提升。与经济社会快速发展和《城市消防站建设标准

(修订)》要求相比,全市消防设施和装备建设水平还比较滞后,灭火救援和防火监督力量不足,在一定程度上影响了灭火和应急救援能力的提高。

## 二、“十二五”时期消防工作的基本思路

(一)指导思想。以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面落实科学发展观,深入贯彻消防法律法规和政策规定,积极创新社会消防管理,扎实推进构筑社会消防安全“防火墙”工程,加快公共消防基础设施建设,健全完善社会应急救援体系,努力实现消防事业与经济社会发展相适应,全力预防和减少火灾事故发生,为建设殷实和谐经济文化强市创造良好的消防安全环境。

### (二)总体目标

——消防法制建设目标。2011年完成《淄博市消防管理条例》的修订工作,使之更具科学性、针对性和可操作性,更能体现地方特色,更加符合全市消防工作实际需要,切实满足人民群众对消防工作的新要求、新期待,不断推动全市消防工作又好又快发展。

——公共消防基础设施建设目标。编制、实施好城乡消防规划,加强公共消防基础设施建设和维护管理。全市县级以上城市建成区消防站建设达到应建数的100%;城市建成区、开发区和工业园区市政消火栓建设率达到100%;农村公共消防基础设施建设纳入新农村建设总体规划,确保同步建设、同步发展。

——消防力量建设目标。加强多种形式消防力量建设,积极争取增加公安现役编制,规范

合同制消防员和消防文员的招收、管理和使用，政府、企业专（兼）职消防力量和农村、社区志愿消防力量建设全面推进，覆盖城乡的消防力量体系进一步健全完善。

——国民消防安全素质建设目标。认真落实消防安全责任制，制定并组织实施国民消防宣传教育培训计划，将消防法律法规、火灾预防知识、火灾扑救、人员疏散逃生和自防自救知识等内容纳入全民安全教育培训内容，单位消防安全责任人、消防安全管理人以及特殊工种从业人员的消防安全培训率达到100%。

——消防经费保障目标。各级政府保证消防事业发展经费投入，并建立消防经费稳定增长机制。

——灭火和应急救援能力建设目标。消防站车辆器材装备和消防员个人防护标准达到《城市消防站建设标准（修订）》和《消防员职业健康标准》要求。加强灭火和应急救援队伍、机制和装备建设，不断提高装备科技含量，满足应急救援工作需要，使消防安全保障能力与日益增长的公众消防安全需求相适应。

——应急救援联动响应机制建设目标。由政府牵头，统筹并整合各种应急救援力量，在保持原有管理体制不变的前提下，以消防部队为主体，将各种应急救援力量纳入政府的统一指挥、协调、作战和训练体系，明确联动响应机制的启动形式、组织原则以及各自的职责和任务，并赋予消防部队在联动响应体系中拥有建议和间接调动其他救援力量的权力。

——火灾控制目标。建立与市场经济体制

相适应的社会消防管理体系，提高社会管理水平，确保火灾形势持续平稳。年度10万人口火灾死亡率低于0.19，杜绝重特大尤其是群死群伤火灾事故的发生。

### 三、工作重点和主要任务

（一）大力加强消防安全责任体系建设。按照“政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与”的原则，进一步深化消防安全责任制，健全消防法制体系，着力提升公共消防安全管理水平。

1. 落实消防安全责任制。各级政府要把消防工作纳入国民经济和社会发展规划及平安建设体系统一部署，将消防经费、公共消防设施和装备建设、社会消防力量发展、火灾隐患整改等纳入政府任期工作目标，并制定实施“十二五”消防事业发展规划，推动消防事业与经济社会协调发展。严格落实主要领导负总责、分管领导具体负责、其他领导对分管领域负责的消防安全责任制。强化政府的主导作用，健全消防工作联席会议制度或消防安全委员会工作制度，定期研究部署消防工作。各部门、各行业主管单位要依法履行监管职责，建立健全工作会商、信息互通和联合执法机制，完善本部门、本行业消防安全管理制度和技术标准，加强安全检查和教育培训，督促整改火灾隐患。森林、林木、林地的经营单位和个人应当按照林业主管部门的规定，建立森林防火责任制，划定森林防火责任区，确定森林防火责任人。社会单位要深化“检查消除火灾隐患能力、组织扑救初起火灾能力、组织人员疏

散逃生能力和消防宣传教育培训能力”(以下简称“四个能力”)建设,进一步加强消防安全标准化管理,落实逐级负责制和岗位责任制,提高消防安全管理水平。

2. 完善考评和问责机制。各级人民政府每年要将本地区消防工作情况向上级人民政府做出专题报告,上级人民政府应根据情况适时进行检查督导。对不认真履行消防工作职责或在重大火灾隐患整改、公共消防设施建设和涉及消防安全行政审批等方面失职渎职的,要依法依规追究有关人员和领导的责任。发生重特大火灾事故的,要依法追究直接责任人、单位负责人、政府领导及有关职能部门负责人的责任。

3. 加快消防法制建设。2011年完成《淄博市消防管理条例》的修订工作,使其更加符合全市消防工作实际需要,切实满足人民群众对消防工作的新要求、新期待,不断推动全市消防工作又好又快发展。

(二)全面提升城乡抗御灾害整体水平。按照政府负责、落实规划、健全设施、加强管理的要求,统筹推进城乡消防建设,大力发展多种形式消防队伍,着力整治火灾隐患,努力改善城乡消防安全环境,提升社会消防安全的整体水平。

1. 完善城乡公共消防基础设施。各级人民政府要认真组织并督促相关部门在各自的职责范围内,严格落实城市消防安全布局、公共消防基础设施和消防装备建设等规划,按照国家标准配备消防执勤车辆、消防装备,确保消防事业与经济社会协调发展。对公共消防设施不能满足

灭火应急救援需要的,要及时增建、改建、配置或进行技术改造。落实公共消火栓的维护资金和养护责任。商业区、旧城区人员密集场所、易燃易爆场所和居民稠密区周边市政消火栓不足的,应当于2011年年底补建到位。凡旧城拆迁改造或城市新区开发,要同步建设市政消火栓、消防站,已形成欠账的,2012年年底必须补齐;城市建成区消防站保护范围超过7平方公里的,应当于2012年年底增建到位。

2. 提升单位自防自救能力。指导社会单位积极开展以“组织制度规范化、标准悬挂统一化、设施器材标识化、重点部位警示化、培训演练经常化、检查巡查常态化”为核心的消防安全标准化建设,不断提升单位消防安全管理水平。大力开展消防安全“四个能力”建设。2011年,所有消防安全重点单位全部达标。2012年,人员密集场所的一般单位基本达标。积极推行社会单位消防安全分级分类管理,建立消防安全自我评价制度,消防安全重点单位每季度、其他单位每半年至少进行1次消防安全检查评估。高层建筑建设单位按有关标准设置逃生器材,倡导家庭配备灭火器,鼓励家庭安装独立式火灾探测报警器。加强对居民社区消防车通道的管理,确保畅通。以社区为单位组织居民开展灭火和疏散逃生演练。重点单位消防安全管理人要具备相应消防专业技能,负责组织消防安全检查巡查、督促整改火灾隐患、维护保养消防设施和器材、开展灭火应急疏散演练等日常消防安全管理工作。

3. 推进城乡社区消防工作。大力加强城市

社区消防安全工作,90%以上的城市社区达到“五个一”标准:至少有一支志愿消防队、一名专(兼)职消防安全员、一套灭火设备器材、一处消防宣传阵地、一份《居民防火公约》。各镇、街道办事处依托综治、安监等相关机构开展消防宣传和消防安全检查工作,并建立行政负责人牵头、有关部门参与的消防联席会议等协调配合机制。2011年年底,农村社区要配备消防安全专(兼)职管理员,5000人以上的大、中型社区成立消防工作组。要充分发挥治安联防、巡防和保安队伍在防火巡查、消防宣传、扑救初起火灾等方面的作用,积极开展群防群治。加强对社区企业、出租屋和规模较小场所等处的消防安全治理,切实改善社区防火条件。

4. 加大隐患排查整治力度。适时开展综合性的消防安全排查整治。坚持日常检查与集中排查相结合,及时消除火灾隐患。对易发生伤亡大、损失大和影响大火灾的地区、行业 and 单位(场所),要集中开展消防安全专项治理。社会单位要建立并落实消防安全自查制度,对发现的火灾隐患必须明确整改措施、责任、资金、时限,确保整改到位。凡存在严重威胁公共安全的重大火灾隐患,要采取改造、搬迁、停产、停用等措施限期整改。要严格落实重大火灾隐患政府挂牌督办和公告制度。当地人民政府对依法报请停产停业整改的重大火灾隐患,要在接报后7日内作出决定,并组织相关部门督促整改。要公布举报电话,设立举报信箱,对群众举报的火灾隐患及时查处。

(三)提升消防宣传教育水平。以提升全社会消防安全意识为核心,大力开展“全民消防、生命至上”的消防宣传,落实部门消防宣传责任,不断完善消防宣传、教育和培训机制,全面提高群众的消防安全素质。

1. 加强消防宣传工作。各级、各部门和社会各界要广泛开展消防宣传工作。广播、电视、报刊、互联网等媒体要开展经常性的公益消防宣传教育。公众聚集场所及公共交通工具要利用标识、图片、视频加强消防宣传,普及防火、灭火和逃生自救常识。深化消防宣传进学校、进社区、进企业、进农村、进家庭工作。大力发展消防志愿者队伍,强化对弱势群体的消防安全教育。每年“11·9”消防日、重大节日和火灾多发季节,要组织开展全民参与的消防宣传活动,扩大消防宣传的覆盖面和影响力。

2. 强化消防教育培训。科技、司法行政等部门要将消防法律法规和消防知识纳入科普教育、法制宣传教育内容,普及消防安全知识,提高全民防范意识;林业部门要组织森林防火指挥人员、专业及群众火灾扑救队伍进行安全避险和火灾扑救训练;教育部门要将消防知识纳入教学计划、教师培训和义务教育、素质教育内容。人防部门要利用人防民防教育资源,积极开展消防教育。各级行政学院要将消防安全知识纳入领导干部和国家公务员培训内容。鼓励高等院校开设消防专业和消防课程,鼓励和支持社会力量开办消防职业学校或培训中心,加快培养社会消防专业人才;工会、共青团、妇联等社会团体要结合

各自工作对象的特点,组织开展有针对性的安全教育培训,提高其消防安全素质。

(四)深入推进灭火和应急救援队伍建设。根据本地区灾害和火灾特点规律,大力加强应急救援体系和公安消防部队专业化建设,全面提升应对各类灾害的能力和水平。逐步健全和完善依托公安消防部队建设的应急救援队伍体系。2011年县级综合性应急救援队伍车辆装备达到《县级综合性(消防)应急救援队伍装备配备标准》。

1. 加强应急救援机制建设。制订出台规范性文件,将应急救援的组织领导、指挥体系、主体关系、结构关系、职责分工、权利义务、制约措施等内容,进行系统的规定与明确,形成统一指挥、快速反应、协同作战的应急救援合力。

2. 加强公安消防部队专业化建设。加强消防特勤、专业处置队伍和训练基地建设,按照实战要求建设模拟训练设施,大力开展基地化、实战化训练。强化各级指战员专业训练,努力提高灭火和应急救援水平。加强队伍正规化和执法规范化建设,提升队伍整体素质,提高消防服务水平,努力建设一支“忠诚可靠、服务人民、竭诚奉献”的公安消防队伍。建立公安消防、供水、供电、供气、通信、医疗救护、交通运输、环境保护、人防、气象、地震等部门应急联动机制,确保做到统一指挥,反应灵敏,协调有序,运转高效。定期开展区域性应急救援演练,提高跨区域协同救援能力。

3. 加强应急救援专业队伍建设。贯彻落实《国务院关于进一步加强防震减灾工作的意见》(国发〔2010〕18号)和《国务院办公厅关于加强

基层应急队伍建设的意见》(国办发〔2009〕59号)精神,县级以上人民政府依托公安消防队伍和其他优势专业队伍,镇、街道办事处依托专职、志愿消防队伍和保安等力量组建综合性应急救援队伍,承担以抢救人员生命为主的地震等自然灾害,建筑施工事故、道路交通事故、空难等生产安全事故,恐怖袭击、群众遇险等社会安全事件的抢险救援任务。

(五)大力推进多种形式消防队伍建设发展。

1. 推进单位专职、志愿消防队伍建设发展。大型发电厂和生产、储存易燃易爆危险物品的大型企业以及火灾危险性大、距离当地公安消防队较远的其他大型企业应按照《中华人民共和国消防法》规定,建立专职消防队,承担本单位初起火灾的扑救工作。经济较发达的地区,应依托中心镇,加强区域性专职消防队建设,建成城乡“十分钟”灭火救援圈,确保救援力量在10分钟内到达最偏远的灭火救援现场;其他地区按照镇自办、政企联办、村企共建等多种模式,全部建成专(兼)职消防队。加强志愿消防队建设,推动社会单位、社区、村庄建立志愿消防队,配备必要的灭火设施器材,承担初起火灾扑救和消防宣传职责。公安消防机构要加强对单位专职和志愿消防队伍的指导,切实把火灾防范与灭火救援有机结合起来,提高协同作战能力。

2. 推进政府专职消防队和消防文员队伍建设发展。加强专职消防队和消防文员招收管理,城市和县城的政府专职消防队员应不少于15人,镇和街道办事处的专职消防队员应不少于

10人,各区县公安消防大队消防文员应按标准配齐。各级政府应支持专职消防队营房建设和消防装备建设。保障政府专职消防队和消防文员合法权益,确保政府专职消防队和消防文员的年平均工资水平不低于当地在职职工年平均工资水平,与其职业等级及绩效等挂钩,落实社会保险待遇和抚恤待遇。完善政府专职消防队和消防文员队伍招聘和使用管理规定,规范招录程序,公开招考,择优选用。按规定经培训、考试合格后,消防文员可协助开展消防监督检查或从事其他辅助性工作。

#### (六)创新消防工作手段。

1. 大力推进消防信息化建设。各级要大力推进消防信息网络建设和消防通信指挥系统建设,全面推广应用消防监督管理、灭火救援指挥和社会公众消防服务等信息系统,努力提高社会防火和灭火救援能力。做好对火灾数据、火灾隐患数据、公共消防设施数据、执法信息等的采集、统计和分析,准确反映消防安全形势,为宏观火灾预防决策提供科学依据。

2. 推进消防安全理论与技术创新。充分发挥行业协会作用,加强消防学术交流和新技术研究应用工作,深化消防安全管理基础理论和消防安全科学技术理论研究。积极组织、大力引导高等院校、科研机构 and 公安消防部队开展火灾防控、现代火灾扑救、灾害事故应急救援战术研讨及实用技术装备研发工作。大力推广应用不燃、难燃节能装饰装修材料和火灾报警、简易喷淋等实用技术,加快城市消防安全远程监控系统建

设,推动防控火灾新技术新成果的转化应用。

3. 加强社会消防技术服务。积极培育和发展消防技术服务机构,开展消防安全评估、消防技术咨询和图纸审核、建筑消防设施检测与维护保养、电气消防安全检测等业务。完善消防安全从业人员技能鉴定制度,拓展职业技能鉴定范围,促进消防安全从业人员职业化。

4. 推动全面建立火灾公众责任强制保险。充分发挥承保单位防灾防损费的作用,通过保险公司组织的消防安全评估,及时发现投保单位存在的问题,促使其采取措施改进消防安全管理。同时,建立保险费率与消防安全评估结果挂钩机制,发挥保险费率的的价格杠杆作用,提高投保单位自觉做好消防安全工作的积极性。

(七)健全消防经费保障机制。各级政府要按照事权、财权划分原则,着眼消防事业和消防部队建设发展需要,建立健全与经济社会发展水平相适应的消防经费保障机制。发展改革部门要将公共消防基础设施建设列入固定资产投资计划,对消防工作重大建设项目予以重点支持。财政部门要对消防装备建设经费等业务给予保障。各机关、团体、企事业单位要加强本单位消防设施建设,确保建设资金落实。要完善政策措施,引导民间资本积极参与公共消防事业建设。

#### (八)大力加强消防装备建设。

1. 科学配备消防装备。根据淄博市消防装备建设评估意见,制定装备建设规划,逐步实现装备器材的更新换代和质量性能提升。利用国外政府贷款,择优引进国际先进消防车辆、装备。

加强高、精、尖消防装备器材配备,扩大训练和保障装备配备品种和配备比例,减少装备的非作战损坏和消耗。鼓励一线人员改进和研发消防器材装备,及时反馈基层装备需求,不断探索改进装备的新思路、新方法。

2. 加强战勤保障体系建设。建立分级储备机制,科学规划储备品种数量。着眼灭火救援应急装备保障和跨区域装备保障,完善装备储备机制。建立在储装备精细化管理机制,确保在储装备始终保持良好状态。结合灭火救援应急装备保障实际,与社会联动单位建立装备动态储备、应急筹措和预警会商机制,实现一体化装备保

障,确保快速调集、充足供应。

3. 加强装备管理规范化建设。建立落实消防装备维护维修经费保障标准。健全装备管理各项规定,形成分级、细化、配套、全面的装备管理制度体系,大力提升包括装备规划制定、采购配备、使用维护、储备维修、退役报废、实力统计等在内的装备全寿命管理水平。大力推进装备分级维护、维修工作,建立落实装备定期维护制度,加强装备技术保障能力建设,大幅提升装备完好率。

主题词:公安 消防 规划 通知

(上接第 54 页)整使用的,必须纳入增减挂钩试点。严禁未批先建、边批边建的行为;严禁在增减挂钩试点之外,以各种名义开展建设用地调整使用;严禁盲目大拆大建和强迫农民住高楼的行为。对违反国家、省有关政策的,要严肃追究有关人员的责任。

第十五条 严格实行“一张图”管理。国土资源部门要结合国土资源综合监管平台建设,加强增减挂钩试点和农村土地整治项目管理信息化建设,将增减挂钩和土地整治项目上图入库,实现国土资源“一张图”动态监管。对项目区内的拆旧区、安置区、建新区信息实行统一的数字化管理,建立完善增减挂钩试点项目和农村土地综合整治项目在线备案制度,对增减挂钩试点和农村土地综合整治项目的实施情况,及时向社会公示,接受监督。

第十六条 实行部门联动,国土、发改、财政、规划、建设、农业等部门要根据各自职责,建立长效机制,实行工作联动,共同推进全市城乡建设用地增减挂钩和农村土地整治工作。

第十七条 各级政府将城乡建设用地增减挂钩和农村土地整治纳入政府年度目标责任考核,加强对下一级政府的督导力度,建立健全督查和工作奖惩制度。

第十八条 对弄虚作假、营私舞弊等违纪、违规行为和违反本办法有关规定的直接负责主管人员和其他责任人员,按有关规定追究责任。

第十九条 本办法由市国土资源局负责解释。

第二十条 本办法从印发之日起执行。

主题词:经济管理 土地 办法 通知

# 淄博市人民政府办公厅文件

淄政办发〔2011〕69号

## 淄博市人民政府办公厅 关于印发淄博市“十二五”工业发展规划的通知

各区县人民政府,高新区、文昌湖区管委会,市政府各部门,各有关单位,各大企业,各高等院校:

《淄博市“十二五”工业发展规划》已经市政府同意,现印发给你们。请结合实际,精心组织,认真贯彻落实,确保完成“十二五”工业发展目标。

淄博市人民政府办公厅

二〇一一年七月九日

## 淄博市“十二五”工业发展规划

工业是国民经济的重要支柱,是我市全面建设小康社会,加快建设殷实和谐经济文化强市的主导力量。为了深入贯彻落实科学发展观,加快转变经济发展方式,优化提升产业结构,培植竞争新优势,保持工业经济可持续发展,制定本规划。

### 一、“十一五”工业发展回顾

“十一五”时期,全市工业战线广大干部职工以科学发展观为指导,坚持以结构调整为主线,

以节能降耗为关键,以环境保护为命门,解放思想,真抓实干,各项工作取得明显成效,是全市工业发展最好的时期之一。特别是2008年以来,我市着力解决经济运行中的突出矛盾和问题,扎实推进结构调整,转变发展方式,工业经济在受到国际金融危机影响的情况下,仍然保持了较高的发展速度和良好的发展态势。

(一)工业经济跃上新台阶。工业规模不断扩大。2010年规模以上工业总产值达7922亿

元,为 2005 年的 2.51 倍,年均增长 20.18%;工业增加值由 2005 年的 771.25 亿元增加到 2010 年的 1808.32 亿元,为 2005 年的 2.34 倍,年均增长 18.5%。经济效益大幅度提高。2010 年工业企业实现销售收入 7709.86 亿元,为 2005 年的 2.8 倍,年均增长 22.91%;实现利润 560.84 亿元,为 2005 年的 3.45 倍,年均增长 28.1%;实现利税 966.72 亿元,为 2005 年的 3.38 倍,年均增长 27.61%。尽管金融危机对我市工业经济发展带来一定影响,但是销售收入、利润、利税三项指标 2010 年仍分别增长 31.1%、50.1%和 38.3%。

(二)结构调整取得新进展。宏观指导力度不断加强。先后制定出台了淄博市工业“十一五”发展规划,五大产业、十一个特色产业和三个新兴产业的调整振兴规划、指导意见,实施了“新特优”工程和创新成长计划,有力推动了产业结构调整。2010 年全市工业完成固定资产投资 644.86 亿元,为 2005 年的 3.3 倍。大力实施工业“双百工程”。“十一五”期间,累计实施重点工业项目 408 项(不含结转),累计完成投资 805.93 亿元,有 351 个项目相继竣工投产,对工业经济增长的贡献率达 65%以上。技改投入不断加大。“十一五”期间,全市技术改造投入以年均 20%的速度增长,累计完成技术改造投资 2055 亿元,是“十五”期间的 2.19 倍。新兴产业发展迅速。新材料、新医药、精细化工、电子信息、新能源与环保装备、汽车和机电装备六大新兴产业占全市工业的比重达到 30%以上,特别是新材料产业总产值占高新技术产业产值的比重达 59.8%。工业布局更趋合理。围绕优化工业布局,实施了水泥企业集聚、东部化工区搬迁、张钢

综合整治等一系列措施,有力促进了产业集聚发展。通过加大园区建设力度,园区规模及数量大幅度提升。目前,全市拥有 12 个省级以上工业园区,以及一批各具特色的石油化工、医药、建材、服装纺织、机电、电子元器件等产业聚集区。

(三)节能降耗成效明显。截至 2010 年底,全市万元 GDP 能耗由 2005 年的 2.1 吨标准煤下降至 1.62 吨标准煤,降低 23.09%;规模以上工业万元增加值能耗由 2005 年的 3.33 吨标准煤下降至 2.32 吨标准煤,降低 30.33%;148 户重点用能企业实现节能 265 万吨标准煤。“十一五”期间,全市以年均 8.51%的能耗增长速度支撑了 GDP 年均 14.33%的增长。节能管理长效机制趋于完善。建立市区两级节能组织体系,完善统计监测和考核体系,实施“一岗双责”和“一票否决”。“十一五”期间,实施十大节能工程和“三个节能 30 项”重点项目 200 项;69 个项目列入国家和省节能技术改造和节能技术产业化重点项目计划,获得补助资金约 2.8 亿元;改造煤气发生炉 374 台(套),淘汰改造变压器 5226 台、锅炉 683 台、电机 19473 台(套)。循环经济取得新进展。组织实施循环经济“345”工程,培育了 12 个循环经济示范单位。工业固体废物综合利用由 2005 年的 82.9%上升到 2010 年的 89.2%。淘汰落后取得显著成效。“十一五”期间,全市共淘汰立窑水泥生产线 106 条,淘汰落后产能 800 万吨;关停淘汰钢铁企业 29 家,淘汰落后产能 157 万吨;关停建陶生产线 48 条,淘汰落后产能 7750 万平方米;关停淘汰能耗高污染重的小化工、石灰窑、砖瓦窑、缸瓦窑、焦宝石等“土小”企业 2600 余家;实施电力行业“上大压小”,先后关停 34 台、总容量 91.775 万千瓦发电机

组,超额完成省下达的“十一五”关停任务。

(四)自主创新能力不断增强。高新技术产业发展迅速。2010年,全市高新技术产业实现产值3024.48亿元,占规模以上工业总产值的38.18%,比2005年提高11.13个百分点。创新体系不断完善。全市高新技术企业176家,居全省第3位。拥有27家院士工作站,29家博士后工作站,3个省级重点实验室;省级以上企业技术中心和工程技术研究中心达到163家,市级企业技术中心和工程技术研究中心282家;五年来工业领域累计取得重要科技成果600余项。产学研联合工作不断深入。成功举办了新材料技术论坛、院士专家淄博行等活动,拓宽和提升了国内外技术交流与合作的渠道和层次。与中科院、清华大学、上海交大等100余家高校科研院所建立了紧密的技术合作关系,聘请了40余名知名专家担任常年技术顾问,先后共有1700多名博士、教授为企业提供专、兼职服务。品牌培育初见成效。涌现出一批具有自主知识产权、具有国际竞争力的名牌产品和名牌企业。全市拥有中国名牌30个,山东名牌156个;中国驰名商标41件,山东省著名商标192件。省级以上名牌产品产值占全市工业总产值的比重达到47%,比“十五”末提高了7个百分点。

(五)信息化步伐逐步加快。工业与信息化融合成效明显。全市90%的规模以上企业应用了MIS、CAD、CAM、CIMS、ERP等信息管理系统,企业逐步向工艺设计电脑化、生产制造自动化、经营管理信息化方向发展。信息技术的应用使企业产品设计周期缩短62%,开发成本降低37%。信息化对企业效益增长贡献率达到28%,对水泥、玻璃等行业节能减排的贡献率超

过了50%。截至“十一五”末,我市电子信息产业(电子产品制造业和软件业)规模以上企业由2005年的20家增至177家,销售收入由2005年的27亿元增至300亿元,年均增长62%;利税由2005年的1.63亿元增至39.23亿元,年均增长89%,产业规模居全省第5位。全市信息产业企业拥有国家级企业技术中心1个,省级企业工程研发中心7个,建成“山东(淄博)电子仪器仪表产业园”、“山东(淄博)电子元器件产业园”、“山东(博山)微电机产业园”及“淄博软件园”4个省级信息产业园区,逐步形成了“两链一网一基地”快速发展的产业格局。

(六)企业集团建设初见成效。企业规模不断壮大。2010年,全市规模以上工业企业3436家,比2005年增加1214家,其中,销售收入过百亿元企业9家,过50亿元企业11家。26家企业列入省级重点企业集团名单,6户企业入围山东省企业100强,8户企业入围山东省工业企业100强,5户企业进入全国企业500强。百强企业发展势头良好。2010年工业百强企业销售收入、利润、利税分别达到3739亿元、222亿元和433亿元,各项主要经济指标均比2005年增长60%以上。占全市规模以上企业数量3%的百强企业完成了全市规模以上工业主要经济指标的近50%。“创新成长计划”进展顺利。47户创新成长型工业企业主要经济指标年均增速40%以上。企业战略重组取得突破。引进了西门子、西铁城、中化集团、山钢集团、山东商业集团等一批国内外战略投资者,促进了股本结构多元化。“十一五”期间,8家企业在境内外成功上市,24家中小企业在天津股权交易所和齐鲁股权托管交易中心挂牌交易,增强了企业活力。

我市工业经济发展在取得巨大成就的同时，仍面临许多矛盾和挑战。主要表现在以下几个方面：

一是传统发展优势逐步丧失，新优势尚未真正形成。我市曾依靠丰富的矿产资源，依靠国家大规模工业投入，依靠良好的区位优势和交通条件，实现了工业经济突飞猛进的发展。但经过多年的开采，我市矿产资源已近枯竭，90%以上的煤炭、95%以上的高档日用陶瓷和建筑陶瓷原料、40%的铁精粉、100%的铝土原料都需要外调。煤炭安全可采储量4124万吨，仅可开采6.9年；铝矾土储量580.95万吨，已达不到工业标准，无法开采利用。地下水资源严重超采，枯水年份自身的水资源量与全市实际需求量相比缺口近5亿立方米。土地供求矛盾突出，全市新增建设用地需求与新批用地指标的比例约为4:1，很多项目落地困难。省内公路铁路布局变化，大大削弱了我市交通枢纽地位，航空建设滞后，水路交通方式先天不足让我市的立体交通网络远远落后于省内许多城市。过去作为全省发展重点的重要工业城市，已逐步被“一蓝一黄”新的区域重点发展战略所边缘化。我市经济发展的传统优势逐步丧失。2010年入围省百强的6家企业，全部为重工业企业，且处于产业链低端，附加值较低。我市重点发展的六大类新兴产业总体规模相对较小且分布零散，总量在全市工业经济中的比重仅占30%。我市在经济竞争中的新优势尚未真正形成。

二是粗放发展方式仍未根本改变。一方面，我市特有的产业结构使总能耗、单位GDP能耗均比较高，经济增长主要还是依靠原材料消耗、能源消耗、环境透支等条件下的粗放式增长，对

能源的依赖性较强。2010年，全市能源消费总量4471万吨，居全省高位。十大高耗能行业增加值占比达70%以上，万元GDP能耗1.62吨标准煤，比全省平均水平高58.82%，比全国平均水平高55.77%，且依据现有的经济结构和增长速度，我市总能耗仍呈刚性增长态势。另一方面，我市工业经济的污染排放长期居高不下。虽然经过近几年坚持不懈的治理，环境状况有很大改善，但多年来粗放式发展严重透支了有限的环境容量。2010年全市SO<sub>2</sub>排放16.79万吨，COD排放3.64万吨，分别超出环境容量6.19万吨和3.1万吨。

三是工业布局散而小，主导产业不明显。近年来，随着工业经济的发展，我市具有一定规模的工业园区达到40余家，成为推动经济发展的重要力量。但在园区取得较大发展的同时，也逐渐积累和暴露出诸多矛盾和问题。一方面，缺乏统一的协调和整体论证，工业园区布局散乱。各工业园区横向衔接不够，原材料、交通等发展资源没有得到有效利用，基础设施重复建设，使用效率低下，环境治理成本增加，不利于资源的优化配置，也难以形成集聚和分工协作效应。另一方面，多数园区缺少宏观指导，功能分区不明确，发展盲目性大。在园区发展过程中，入园企业的选择、布局随意性强，造成部分园区产业门类多，但产业关联度不高、规模不大、功能混杂，主导产业不够突出。

四是企业规模小，产品层次低。2010年公布的省工业百强企业中，东营14户，济南13户，青岛11户，潍坊11户，烟台10户，淄博8户（列第六位）。我市入围企业的平均销售收入为174.48亿元，比全省平均水平低35.36亿元，分

别比济南、青岛、东营低 120.72 亿元、118.09 亿元和 18.75 亿元。列全省第七位的滨州虽然入围企业数少于我市 1 户,但入围企业销售收入总额却高出我市 46.74 亿元。另外,我市产业结构层次低,上游产品所占比重高,全市工业产品 70%以上属于上游产品,终端产品较少,产品深加工能力不足。如原料药自我消化率不足 10%,制剂发展严重不足;装备制造业方面,产品主要以单机和配套零部件居多,主机成套产品只占 15%左右;钢铁企业年产能均在 300 万吨以下,钢铁产品仍以生铁、粗钢、钢坯、普通钢材为主,优质薄板、中厚板、不锈钢、合金钢等高技术含量、高附加值品种产能不足;建陶行业占全省建陶总产量的 69.5%,占全国总产量的 23.6%,居全国第二位,但高档次产品比重仅占 20%左右;色织布、牛仔布产能很大,但用于我市服装加工的面料只有 20%,化纤则基本销往外地进行加工。

五是自主创新能力有待提升。企业研发投入不足。2009 年,全市科学研究与试验发展(R&D)投入占 GDP 比重为 1.6%,与国内先进城市相比还有一定差距。我市的企业技术中心和工程技术研究中心,60%处于培育期,高端技术的研究、开发和提升产业技术水平的能力较弱。高水平专业技术人才和高技能人才缺口较大,具有正高级职称的专业技术人才仅占专业技术人才总量的 0.3%,高级工、技师、高级技师占职工总数的比例均不到 10%,与先进地区 20%—40%的比例差距较大。

六是企业管理亟需加强。部分企业现代企业制度运作不够规范,仍处于经验管理阶段,缺乏长远战略目标。企业组织结构与企业发展不

相适应,管理组织相对落后,模式单一化;企业内部职责分工不明晰,流程不规范,管理效率低,缺乏系统完整有效的管理规章制度;人力资源管理薄弱,缺乏高素质的企业管理人才;营销环节薄弱,网络不完善,缺乏营销战略,营销手段单一,制约企业发展。

## 二、“十二五”工业发展形势分析

“十二五”时期是我市实现工业转型升级的关键时期,从国内外形势和政策环境来看,我市工业发展既面对诸多的风险挑战,也面临难得的历史机遇。

### (一)国际经济环境复杂多变

金融危机以来,各国实行大规模的经济刺激政策,对扭转经济下滑和促进经济复苏发挥了积极作用,世界经济逐步回暖,但基础并不稳固,仍存在诸多不确定因素。一是世界经济格局面临深刻调整。随着新一轮经济结构调整的开始,各主要经济体纷纷争抢发展先机,加紧推进新的产业发展战略,实体经济再受重视,全球范围内市场、资源、人才、技术和标准等的竞争更加激烈,对我市工业经济发展的压力进一步加大。二是贸易保护主义加剧。国际金融危机的深层次影响依然存在,各国经济复苏仍不均衡,各种形式的保护主义有所抬头,严重影响了外需复苏,这将是制约我国“十二五”工业经济发展的重要因素。三是世界经济发展不确定因素增多。对欧出口萎缩、美元汇率下跌、日本经济因自然灾害遭受重创、国际大宗商品价格过快上涨以及通胀预期,都将对我国未来经济发展产生重大影响。

### (二)国内经济发展面临诸多新的挑战

虽然积极的财政政策、稳健的货币政策、优化的产业政策为“十二五”期间转方式、调结构提

供了良好的外部环境,但是国内经济发展仍然存在不少矛盾。一是民间投资意愿不强。随着投资成本的不断提高,同时受市场信心、国内需求、融资约束、市场准入限制等影响,民间资本投资乏力,将影响到我国工业经济的发展。二是结构调整难度加大。“十二五”期间,既要振兴产业,又要淘汰落后产能,既要保持平稳较快发展,又要着力解决产能过剩,结构调整任务艰巨。三是中国企业的出口竞争力面临减弱危险。由于美国继续对人民币升值施加压力,企业生产成本提高,出口竞争力、盈利水平相应降低。

### (三) 我市工业在发展中机遇与挑战并存

从国内环境来看,为有效应对金融危机,国家和省、市先后在财政、税收、金融等方面出台了一系列政策措施,为解决重大瓶颈制约、顺势推进结构调整、推动工业发展带来了难得的机遇。从我市经济自身发展情况来看,经过多年的持续快速发展,我市工业积累了较为雄厚的物质基础,经济实力显著增强,驾驭市场的能力得到巩固和提升。同时,市委、市政府立足实际,审时度势,进一步明确了工业转型升级的思路,为全市转方式、调结构统一了思想,坚定了信心。

但是,必须看到,“十二五”时期我市工业经济的发展也面临着非常严峻的挑战。在国际国内环境发生重大变化的背景下,作为一个老工业城市,我市面临着现实和潜在的双重压力:产业结构层次偏低,新兴产业发展不够快,核心竞争力不够强,在新一轮结构调整转型中面临着巨大压力;土地、水等资源严重短缺,节能降耗和环境治理形势依然严峻,环境容量支撑经济发展的压力较大;产业链短、集约化程度低、装备水平落后,大而不强,多而不优,参与国际竞争的能力不

强;企业科技投入不足,自主创新能力较弱。另外,随着全国、全省一系列区域发展战略的实施,兄弟城市加速崛起,我市面临着日益激烈的区域竞争和挑战。

## 三、“十二五”工业发展的指导思想、基本原则和目标

### (一) 指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,以转方式、调结构为主线,坚定不移地走内涵发展的路子。突出自主创新、技术改造、节能减排、管理创新、淘汰落后和两化深度融合,坚持发展质量和效益并重,加快实现新兴产业规模化、支柱产业高端化、传统特色产业品牌化,全力推进产业产品结构优化升级,努力构建新型工业化体系。

### (二) 基本原则

1. 坚持结构调整、转型升级原则。高度重视经济效益与社会效益、保持经济平稳较快增长与转方式调结构、质与量的有机统一,改造提升传统产业,培育发展战略性新兴产业,不断调整优化产业结构,逐步推动经济增长由粗放型向集约型、外延式向内涵式转变,实现工业经济可持续发展。

2. 坚持自主创新、品牌带动原则。完善创新体系,深入推进自主创新,重点推进集成创新,不断提高原始创新能力,抢占科技制高点。加强工业设计,开发拥有自主知识产权的产品,提高企业核心竞争力。加大智力引进,为工业发展提供人才和智力支持。大力实施品牌战略,提高产品质量,增强品牌运营能力,打造一批具有较强市场竞争力的国内外知名品牌。

3. 坚持节能减排、低碳经济原则。坚持节约

资源和保护环境的基本国策,正确处理节能减排与经济社会发展的关系,综合运用经济、法律和必要的行政手段,大力发展低碳经济。扎实做好节能减排工作,不断调整经济结构,提高能源利用效益,建设生态文明,实现经济发展与资源环境保护的双赢。

4. 坚持两化融合、协同发展原则。以技术、体制和管理创新为动力,以大型企业信息化带动行业信息化,以公共服务平台建设带动中小企业信息化,加快工业信息化建设,推进工业化与信息化深度融合。

5. 坚持深化改革、对外开放原则。深化企业体制改革,创新管理体制,建立科学合理的现代企业组织结构、运作模式和管理制度。加强与跨国企业和行业巨头的战略合作,鼓励优势企业发展总部经济,引导资源依赖型企业逐步实施产业转移。

6. 坚持优化布局、集约发展原则。科学定位,优化布局,强化区域特色,完善服务配套,加快园区、特色产业基地建设。发挥龙头企业带动作用,拉长产业链,提高产业协作水平,加快产业集聚发展,打造品牌、特色产业集群。

在遵循上述原则的基础上,着重处理好以下六个方面的关系:

1. 正确处理盘活存量与优化增量的关系。充分发挥我市资产存量的比较优势,牢固树立新的资源观,拉长产业链条,完善产业配套,发展产业集群,在优化经济结构的基础上扩大总量,以增量激活存量,用存量促升增量。

2. 正确处理有形资源与无形资源的关系。既要重视诸如土地、矿产等有形资源的合理开发使用,更要重视环境容量、能耗空间等无形资源

的高效配置,按照效率优先、兼顾公平的原则,建立政府调控、市场化配置的长效机制,将有限资源更多的配置到创新能力强、贡献率高、吸纳就业多、产业带动大、可持续发展能力强的企业和项目上来。

3. 正确处理“大”与“强”的关系。坚持既要做大“大”更要做“强”,把发展的着力点放在将产业、企业做强做优上,放在增强核心竞争力、提高企业经济效益和社会效益、增强长远发展潜力上。

4. 正确处理“抓大”与“扶优”的关系。把大企业的认定标准放在全国行业排名中考量,集中力量抓好在全国行业中具有较强竞争力的大企业、大项目,同时扶持一批高科技含量、高附加值、低资源消耗的创新成长型中小企业,加快规模化发展。

5. 正确处理规模与效益的关系。坚持重规模更重效益,在考核企业规模、效益的同时,重点考核企业的销售收入利税率,加大对高耗能、高污染、低贡献率企业的监控和改造提升。

6. 正确处理企业成本与社会成本的关系。增强企业社会成本意识,把单位资源消耗对地方的贡献率作为考核企业的重要指标,以较少的社会成本创造更多的社会财富。

### (三)发展目标

到“十二五”末,全市工业经济总量再上新台阶。规模以上工业增加值 3300 亿元,年均增长 13%,力争实现 3500 亿元;销售收入 14000 亿元,年均增长 11.8%,力争实现 16000 亿元;利税 1700 亿元,年均增长 13.5%;利润 1000 亿元,年均增长 14%。规模以上工业万元 GDP 能耗比“十一五”末降低 17%以上。产业结构进一

步优化,工业固定资产投资达到 3600 亿元以上,其中技术改造投资达到 3000 亿元以上。新兴产业投资占比达到 40%以上。技术创新能力进一步增强,高新技术产业产值占规模以上工业的比重提高到 30%(新口径),重点企业主要技术装备达到国内先进水平,其中 40%达到国际先进水平。

#### 四、“十二五”工业发展重点

立足基础优势,突出区域特色,转变发展方式,发展园区经济,推动产业集聚,促进产业布局调整优化;围绕拉长产业链,打造特色产业集群,尽快实现新兴产业规模化、支柱产业高端化和传统特色产业品牌化,通过强化自主创新、技术改造、节能减排、淘汰落后产能、产业转移、两化融合和大力发展生产性服务业,不断创新发展方式,推动产业结构优化升级,实现全市工业高效、高质增长。

##### (一)明确调整重点

###### 1. 调整优化工业布局

根据淄博市资源环境承载能力、发展基础和潜力,突出区域优势和特色,科学规划、合理布局,形成功能定位明确、产业特色鲜明、资源优化配置、区域协调发展的工业园区空间布局。

###### (1)强化区域产业特色

充分发挥区县工业在推进经济发展方面的作用,进一步激发区县域工业发展活力,引导和鼓励各区县着力发展区域特色经济,形成优势互补、协调联动、相互推进、共同发展的工业发展格局。张店区,依托中心城区区位优势,围绕南部特色产业、东部精细化工、西北高新产业和东北机械加工四个板块,培育工业设计、创意产业,重点发展医药、电子信息、精细化工、铝深加工产

业。淄川区,加快资源型产业转型,努力培植生物医药、医疗器械、电动汽车等一批新兴产业,重点建设载货汽车生产研发基地、纺织服装名城、高档建筑陶瓷集群。博山区,依托“中国泵业名城”、山东核电配套装备工业园,发挥装备加工优势,突出发展泵及传动机械等通用机械产品;大力发展陶瓷、琉璃、工艺美术等传统特色产业,打造陶琉文化名城。周村区,发挥服装、丝绸及巾被等传统产业优势,建设富有特色的中国纺织基地;做强高档耐火材料,做精家具及家电、节能灯具,培育机电设备制造、轻钢结构件等新经济增长点。临淄区,发挥齐鲁石化带动作用,以齐鲁化工区为载体,突出发展精细化工产业;做大塑料加工、医药、生物、特种纸等产业,加快钢铁企业整合和战略重组,增强区域竞争力。桓台县,围绕马桥、唐山、果里三个工业片区,加快石油炼化及精细化工、氟硅新材料、高档纸业及包装印刷、冶金机械等重点产业发展,逐步建成全国重点氟硅材料基地、重要造纸基地、石油炼化及精细化工基地。高青县,紧紧抓住黄河三角洲高效生态经济区发展机遇,加快骨干企业膨胀发展,突出发展纺织服装和农产品加工业,建设新兴纺织服装加工基地、山东黑牛深加工为主的食品及皮革加工产业集群,实现工业发展重大突破。沂源县,重点建设东部工业高端产业聚集区,加快医药及包装材料、高档隔热及高分子材料,大力发展绿色经济,打造医药和新材料产业集群。高新区,突出自主创新能力建设和高新技术产业发展,重点打造新材料、新医药、电子信息、新能源等特色产业集群,努力创建国家级创新型园区。

###### (2)加快重点工业园区建设

按照区域特色化的要求,根据各区县的环境

承载力和发展潜力,明确园区功能定位、发展目标、方向、重点和步骤,引导各板块产业及企业合理布局,培育特色鲜明、优势突出、竞争力强的产业集群。省级以上工业园区要明确1—2个主导产业,培育和壮大一批骨干企业。严格园区准入门槛,按照《淄博市重点行业产业结构调整优化升级导向目录(试行)》要求,提高入园项目质量。园区投资强度要在现有基础上提高20%,达到每亩240万元以上,投入产出比达到1:2以上。逐步完善园区配套服务设施,为园区内企业建设相应的技术服务平台,完善和发展产学研紧密结合的技术创新体系;充分发挥各类园区的重要节点和平台作用,引导现有企业和生产要素分批有序向产业园区集中,新建项目、新建企业进入符合规划的产业园区,实现产业集聚发展;加快制定“飞地经济”政策,发挥政策的引导作用,吸引城区内工业企业加快向园区内转移;通过扶持高新技术产业项目,吸引大批高端企业和成长型、创新型企业进入园区发展,以高水平的增量投入激活和带动存量优化。

### (3) 建设一批特色功能园区

紧紧围绕新型城镇体系建设,按照中心镇实际和产业发展规律,以大企业或名牌产品为龙头,做大做强主业突出、特色明显的优势产业,布局建设一批特色鲜明、潜力大的工业园区,着力打造“一镇一业”、“一村一品”的发展格局。对具有一定工业基础的中心镇,依托现有工业发展条件,合理确定1—2个符合镇域特点并具有产业基础和发展潜力的主导产业,强化特色功能园区的规划布局和特色建设,并积极运用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业,发展壮大新兴产业,依法淘汰落后产能,加快推进块状经济向

现代产业集群转移。突出抓好特色功能园区的定位和功能配套,引导中心镇做到主业突出、特色鲜明、多业发展,培育各具特色的产业重镇。发挥好园区的重要节点和平台作用,引导现有企业,重点是中心城区内企业和工业规划区外的企业向各类园区有序集中,新建项目、新建企业按照规划进入园区,实现片区集聚发展。

### 2. 产业结构优化升级

大力发展新兴产业,重点培育新材料、新医药、新能源与节能环保装备、精细化工、电子信息、汽车和机电装备等六大板块,大幅提升新兴产业占比;进一步发挥化工、建材、冶金、纺织、轻工五大传统产业支柱作用,加大技术改造和技术创新力度,打造高端、高质、高效产业;依托陶瓷、丝绸、工艺美术知名品牌,充分发挥整体优势,打响淄博城市名片。

#### (1) 新兴产业规模化

把培育发展规模化新兴产业作为“转方式、调结构”的突破口。加大对科技创新的投入,加快对新兴技术和产业发展的布局,加大政策支持力度,推动六大新兴产业快速发展,不断提高新兴产业比重。“十二五”末,新兴产业占工业经济的比重达到50%以上。

#### ① 新材料

依托国家新材料高新技术产业化基地建设,以大型企业和企业集团为龙头,以特色产业园区为载体,围绕产业链的延伸,重点发展氟硅新材料、新型有机高分子材料、无机非金属材料等领域的关键技术及产品,实现新材料产业的规模化发展。“十二五”末,新材料的开发、应用和产业化水平总体上接近或达到国际先进水平,新材料产业销售收入突破3000亿元。

氟硅材料。利用氟硅材料产业基础优势,依托山东省氟硅功能材料产业技术创新战略联盟,重点开展含氟功能膜材料、含氟功能结构材料以及含硅功能材料的研究及应用。有机氟材料研究燃料电池关键材料及催化剂,加快全氟离子膜材料及功能膜的产业化。有机硅材料重点开发硅油、硅树脂、硅橡胶和硅烷偶联剂等有机硅深加工产品。

新型有机高分子材料。依托齐鲁化工区和东部化工区,发展特种聚醚、聚氨酯、抗冲改性剂ACR树脂、异戊橡胶、超高分子量聚丙烯酰胺、芳纶纤维等产品。积极开发碳纤维、聚乳酸纤维、醋酸纤维等新型纤维和功能性、差别化纤维,提高产品附加值。

高技术陶瓷材料。依托中材高新、硅苑科技、淄博华创等骨干企业,以工程陶瓷应用制品研发为重点,研究开发结构陶瓷、功能陶瓷两大类陶瓷新材料及制品。结构陶瓷重点发展氧化铝陶瓷、氧化硅陶瓷、碳化硅陶瓷、氮化硅陶瓷、氧化锆陶瓷等品种。功能陶瓷重点发展超导陶瓷、电子陶瓷、生物技术陶瓷、磁性陶瓷、光敏陶瓷等品种。

高性能隔热耐火材料。依托山东中齐、淄博工陶、山东鲁阳、淄博裕民等企业,以节能降耗为关键,发展环保型玻璃窑用耐火材料,无污染、长寿命水泥窑用耐火材料,钢铁冶金用高级功能性耐火材料、化工行业用新型特种耐火陶瓷纤维及制品,半导体衬底和高功率激光晶体生长用高温氧化锆系列耐火材料。

功能玻璃材料。以国家火炬计划功能玻璃特色产业基地为载体,以金晶集团、盛达集团、山东药玻等企业为依托,重点研发光功能玻璃、导

电膜玻璃、玻璃纤维、高档装饰功能玻璃、高档建筑功能玻璃、隔热玻璃、高效节能镀膜玻璃、中性硼硅玻璃等产品。

金属材料。加快我市金属材料产业的升级换代,重点研发高电位、高容量镁铝基牺牲阳极材料,大直径变形镁合金棒材及制品深加工,粉末冶金材料及粉体成型和烧结致密化技术,低成本、高性能金属复合材料加工成型技术。

## ②新医药

发挥基础优势,实现结构优化升级。做大做强医药制剂、医疗器械、药用包装材料等优势产业,做强做精原料药。重点发展生物制药、化学原料药及制剂、中药及天然药物、医疗器械及制药设备、药用包装材料。大力推广生物工程技术、信息技术、纳米技术和中药现代化技术等高端技术的应用,实现医药发展的新突破。“十二五”末,实现销售收入600亿元。

生物制药。以瑞阳制药、鲁维制药、金城医化、齐都药业、山川医药等企业为依托,加强运用基因工程、细胞工程、生化工程、酶工程及生物医药新技术发展新医药产业。重点做好谷胱甘肽生物产品消化吸收,尽快形成产业化;加快腺苷蛋氨酸原料药及制剂、注射用还原性谷胱甘肽等新产品研发;支持云桥生物研究所发展。

化学原料药及制剂。以新华制药、瑞阳制药、齐都药业等企业为依托,做强以“五安”系列为核心的解热镇痛药、以头孢类3—4代和美洛西林钠原料药及制剂为核心的抗生素药物,开发心脑血管类、糖尿病类、抗肿瘤类、抗感染类、解热镇痛类、抑郁症、肝炎、艾滋病等制剂品种,使原料药与制剂互动增长。

中药及天然药物。以瑞阳制药、华洋制药、

世博金都药业、荣昌制药(淄博)为依托,加强中药提取、浓缩、过滤、纯化精制等关键生产技术和程序控制技术的研究开发。做大葛根素原料及制剂、瓦松栓、厚朴排气合剂、气血双补丸、六味五灵片、健脑补肾丸、心脑舒口服液等品种;加快羟基红花黄色素 A 胶囊、天川颗粒、消癌平片、安宫止血胶囊、丹参冻干粉针、消络痛缓控释片剂(胶囊)、丹黄胶囊的产业化。

医疗器械及制药设备。以新华医疗、山川医用器材、中保康、侨牌集团和伊马新华等企业为依托,积极应用物联网技术,在高精尖诊疗设备生产关键技术和生物医学领域等方面取得突破,重点加大数字化 X 射线诊断设备及核心件、中能医用电子直线加速器及核心件的研发力度,发展生物医学攻关技术的肿瘤物理治疗设备和数字化医疗设备。将医用消毒灭菌设备、全自动仿生助产仪、医用放射诊断与治疗设备、高档制药设备年生产能力分别扩大到 20000 台、2000 台、400 台、100 台,保持其产能和市场占有率位居全国同行业首位。

药用包装材料。充分发挥山东药玻、华瑞铝塑、民康药业、恒舟铝塑、东大橡塑、弘广药玻等企业的骨干作用,做大做强钠钙玻璃模制注射剂瓶、高档轻量棕色药用玻璃瓶、药用丁基橡胶塞、药品包装 PTP 铝箔和 SP 复合膜等优势产品,加快中性硼硅药用玻璃瓶、非 PVC 药用包装共挤膜材料、半镀膜胶塞、卡式瓶等新产品的开发,加速预灌封注射器产业化进程。

### ③ 新能源与节能环保装备

依托装备制造业产业优势,抓住新能源、节能环保产业发展机遇,加大技术研发和产品推广力度,重点发展可再生能源装备、新能源汽车、风

电装备配套、核电装备及配套材料四大产业,环保材料与药剂、空气污染防治、水污染防治、固体废物处理四大环保治理产品及装备,加快博山区节能机电泵业制造和桓台县节能环保及新能源产业发展两个省级节能环保产业基地建设。“十二五”末,实现销售收入 1000 亿元。

可再生能源装备。以淄柴新能源、欧锆空调、早春创尔沃、福德科技等企业为依托,重点发展生物质能发电机组、地源热泵、太阳能光热利用等新能源装备及配套产业。

风电装备及配套材料。依托山博电机、齐鲁机械、华成集团等企业,重点发展大功率风力发电机、采油专用风力发电设备、高效节能高压电机及塔架、风叶、主轴、机械传动、运行控制、风机变频、输变电机组等关键配套产品,提高风电零部件配套能力。

核电装备及配套材料。依托长志泵业、博泵科技、荏原博泵等骨干企业发展核电站冷却水泵、冷却再循环泵、正常余热排出泵、凝结水泵。以淄博火炬能源为依托发展核电站固定用铅酸蓄电池。以广通化工为依托发展氧氯化锆核电材料,逐步把我市打造成为全省重要的核电装备及配套材料生产基地。

空气污染防治技术及成套设备。以万丰、科林、欧锆、众禾中天仕名、派力迪环保、瞳鸣环保科技有限公司等企业为依托,重点发展燃烧过程中 SO<sub>2</sub>、NO<sub>x</sub> 同步控制与治理技术和装备,工业排放有毒有害有机污染物、持久性有机污染物(POPS)控制技术,室内空气污染物控制与削减等技术和设备。水泥行业用大布袋除尘器、电除尘吸尘设备及余热余压利用装置等产品。

水污染防治技术及成套设备。以东岳、东

大、美陵等企业为依托,重点发展膜材料与膜组件、耐高温耐腐蚀的袋式除尘滤料、高效生物填料和专用催化剂、垃圾卫生填埋防渗材料等环保材料及与之配套的环保药剂。以国信轻工、利民、美陵、恒沅膜等骨干企业为主,重点发展水污染防治、污废水回用、造纸制浆水处理、污泥稳定化与资源化等技术和装备。

固体废弃物处理关键技术及成套设备。以新华医用环保设备、天工环保、功力机械等企业为依托,开发生产医疗固体废物处理、城市生活垃圾综合处理技术和设备。加快对工业固体废物收集、分选、预处理及焚烧技术与设备的开发。

#### ④精细化工

依托我市基础化工原料丰富的优势,以产业集群化,工艺清洁化、节能化,产品多样化、专用化、高性能化为发展目标,不断推进技术进步、产业延伸、资源整合和企业膨胀,提高传统精细化工产品的质量和水平,加快新领域精细化工产品开发,将原料优势转化为产品优势。重点发展功能性材料、高性能助剂、医药中间体、新型农药、其它专用精细化学品等,打造一批具有地方特色和行业竞争力的拳头产品。“十二五”末,实现销售收入 3000 亿元以上。

功能性材料。依托齐鲁石化、蓝星东大、金诚石化等企业丰富的化工原材料优势,加快发展通用树脂改性材料和专用料、工程塑料和塑料合金、超细粉体材料、新型无机材料等产品。

高性能助剂。以齐鲁增塑剂、瑞丰高分子、宏信化工、华星助剂等企业为依托,重点发展塑料助剂、橡胶助剂、纺织助剂、热稳定剂、阻燃剂、抗氧化剂等产品。

医药中间体。以金城医药、鑫泉医药、新华集团等企业为依托,重点发展与主导原料药相匹配的精细化工产品和高档次医药中间体,做大做强 AE—活性酯、头孢他啶侧链酸活性酯和头孢克肟活性酯、呋喃铵盐等头孢类医药中间体产品,加快头孢三代、四代、五代医药中间体的研发和产业化。

农药。以大成农药、天成农药、新农基等企业及市内丰富的农药中间体原料为依托,重点发展无公害、无污染、低残留、低成本且不易产生抗性的生物农药和转基因农药,增加除草剂、杀菌剂的品种和产量。

其他专用精细化学品。以东佳集团、明新化工等企业为依托,重点发展新型施胶剂、增强剂、无甲醛抗水剂、增白剂、乳液松香、废纸脱墨剂、淀粉衍生物(如淀粉磷酸酯、淀粉尿素磷酸酯)等造纸化学品和驱油剂、破乳剂、稠油降粘剂、采油缓蚀剂、超高分子聚丙烯酰胺等油田化学品。

#### ⑤电子信息

围绕优势企业、优势产品,引导资源向电子信息产业聚集,加速电子信息产业向高新化发展,大力发展应用于工业领域的电子信息产品。在做强做大半导体封装、RS3ID 产品的基础上,重点发展应用电子、基础元器件、集成电路、微系统、微电机以及软件等产品,着力推动集成电路、电力电子产业链向高技术、高附加值方向延伸,建成应用电子产品生产基地和微系统产业基地。“十二五”末,实现销售收入 1000 亿元。

应用电子。以新华医疗、科汇电气、三泵科森、信通电器、申普控制等企业为载体,着力突破关键技术,壮大企业规模,加强产品与信息技术的融合,重点发展医疗电子、电力节能、电子分析

仪器、监测仪器仪表、汽车智能控制系统等产品。

基础元器件。以美林电子、世纪电子、迪生电源、宇海电子、正华隔膜等企业为载体,重点发展新型电子元器件、电力电子元器件、锂离子电池、电子材料等产品。

集成电路。以凯胜电子、科讯公司、山铝电子、恒汇电子等企业为载体,发展集成电路设计、关键封装材料、IC卡模块测试封装、集成电路测试封装等产品。支持泰宝集团与天利和、万洲、华邦高创等软件公司合作扩大射频标签封装及应用,培育RS3ID产业联盟的龙头企业。

微电机。以山博电机、欧锴空调、祥和集团等企业为载体,发展高水平工业控制微电机为主的各类微电机,并利用微电机控制技术和信息技术研发生产微电机系统集成产品。

软件产品。以力合美电子、山铝电子、科汇电气、信通电器、长征教育科技、天利和等企业为载体,大力发展COS系统等片上软件、嵌入式软件及行业管理应用软件。

#### ⑥汽车和机电装备

立足基础优势,发挥地域特色,坚持汽车、整机与配套零部件发展相结合原则,打造规模效应突出、带动性强的汽车及整机成套产品。重点发展汽车及零部件、主机成套装备、优势配套产品和航空、船舶配套产品等四大领域产品,积极构建技术自主化、设备成套化、制造集约化、服务网络化体系,积极发展机械产品再制造产业。“十二五”末,实现销售收入1200亿元。

汽车及零部件。以载货车、改装车、电动汽车为龙头,拉动汽车零部件产业向专业化、规模化、品牌化发展,建设淄博载货车、新能源汽车及汽车零部件制造基地。载货车以唐骏欧铃为依

托,加快轻型载货车生产基地建设。开发研制SUV和皮卡车,拓展改装车范围,形成多品种、系列化。改装车以唐骏欧铃、颜山专用汽车、淄博压力容器厂等企业为依托,开发生产高等级公路运输用特种车和专用车。新能源汽车以陆骏公司、长运集团为依托,大力开发生产节能环保型电动系列轿车和轻型载货车。汽车零部件以汽车弹簧厂、华泰集团、宏马集团、周村钢圈厂、山东机器集团、淄博火炬能源、格尔齿轮、渤海活塞、永华滤清器制造等企业和白塔汽车板簧生产基地为依托,加快零部件产品升级。

主机成套装备。重点发展动力机械、造纸机械、农用机械、建材机械、矿山及起重机械、石油机械、玻璃机械、陶瓷机械等8大类产品。动力机械以淄柴总公司为依托,重点发展大功率中低速船用柴油机、背压式工业汽轮机、生物质气体内燃机、新型柴油发电机组及新型节能环保动力设备。造纸机械以晨钟机械、国信轻工机械、海天造纸机械、美卓(淄博)造纸机械等企业为依托,加快开发生产节能节水环保系列制浆机械、宽幅高速中小型纸机、箱板纸机及特种用途纸机等。农用机械以巨明机械、向农机械等企业为依托,重点发展通用性谷物联合收割机、新型半喂入式麦稻联合收割机、高效玉米联合收割机、自走式采棉机、免耕播种机、节水型喷灌设备等。建材机械以中天仕名、功力机械、冶金机械等企业为依托,大力发展日产5000吨以上水泥生产线用磨机、预热器、分解炉、篦冷机、高性能选粉机、电收尘器、大布袋除尘器及其他设备并向成套化发展。矿山及起重机械以生建机械、天晟公司、先河机电、大力矿山机械等企业为依托,研发生产无轨轮式装岩机、交流电牵引采煤机、煤矿

用各种输送机、矿用输变电设备、立轴式粉碎机及煤炭、冶金、电力等领域用粉碎设备,矿用液压设备、液压支柱、港口码头大吨位多功能起重设备。石油机械以华丰锻压、孚瑞特、弘扬石油设备等企业为依托,开发生产油田用新型节能抽油机及抽油杆、抽油管、泥浆泵、注水泵等石油机械产品。推进玻璃机械、陶瓷机械加快发展。

**优势配套产品。**重点发展泵类、电机、化工设备、磨具磨料等4大类产品。泵类产品以博泵科技、荏原博泵、长志泵业、颜山泵业等企业为依托,研发生产高压除磷泵、大型高效管线输油泵、两相流煤浆泵、化工流程泵、耐腐蚀泵、新型干式真空泵、长输管线泵、超高真空机组及机电一体化真空应用成套设备。电机产品以三林集团、山博电机、牵引电机、巨源机械等企业为依托,走“高、专、精、新”的路子,研发生产大功率磁阻电机、伺服电机、大型同步发电机、风力发电机、铁路用电机、微特电机等产品。化工设备产品以美陵集团、万昌化工设备、淄博工业搪瓷厂、齐鲁机械等企业为依托,研发生产高压容器、换热器、大容量搪玻璃设备、大型化工配套设备等产品。磨具磨料以鲁信高新、大亚金属等企业为依托,研发生产陶瓷结合剂磨具、高档高品质磨料、磨具和金属磨料。

**航空、船舶配套产品。**航天航空产业以中材高新、三林新型材料、中国铝业山东分公司、广通化工、斯壮铝业等骨干企业为依托,以国家工业陶瓷工程技术研究中心、中国铝业山东分公司的国家级企业技术中心、山博电机的省级山东特种电机工程技术研究中心等研发中心为平台,培育机电设备、电子元器件、压力容器、冷旋压封头、陶瓷产品、钛合金材料、铝合金材料、原子能级海

棉铃、真空泵等9种优势产品,逐步建成全省重要的航空航天配套装备及材料基地。船舶配套装备以淄柴总公司、淄博火炬能源为依托发展中低速船舶动力装备。以博泵科技、山东新风为依托发展船用泵等船舶舱室设备。以大亚金属、淄博锚链、生建机械为依托,发展甲板机械。以飞雁公司为依托研发生产船用低压电器元件、船用电器控制设备。以飞乐焊业、齐鲁焊业、德瑞防腐材料等企业为依托,发展二级配套系列产品。

## (2) 支柱产业高端化

把培植壮大支柱产业、促进高端化作为“转方式、调结构”的重要举措。重点发展化工、建材、冶金、纺织和轻工五大支柱产业高端产品,提高支柱产业附加值,促进传统支柱产业结构升级。

### ① 化工

发挥齐鲁化学工业区、东岳国际氟硅材料产业园、东部化工区、南王精细化工园、马桥工业聚集区等五大化工园区的辐射带动作用,发挥基本化工原料丰富的优势,培育产业集群,拉长产业链,发展高技术含量、高附加值、精深加工产品,重点发展石油化工、精细化工、氯碱化工、化工新材料四大重点领域。把我市化工产业打造成全国一流的石油化工基地、精细化工基地、氯碱化工基地、化工新材料基地。“十二五”末,实现销售收入5000亿元以上,精细化工产品、化工新材料比重达60%以上。

**石油化工。**重点依托齐鲁公司、金诚石化、汇丰石化等骨干企业,扩大乙烯、丙烯等基本原料生产能力,提高柴油、汽油等油品和液化天然气品质,巩固传统优势产品地位,重点向下游产品延伸,大力发展终端产品、深加工产品,提升资

源的利用效率和价值含量,拉长产业链,向精细化工和化工新材料方向发展,打造“油头化尾”循环经济区。特别是抓住齐鲁公司乙烯第三轮扩建契机,配套建设一批深加工项目。不断提高金诚、汇丰两家石化企业精细化管理水平,提高产品品质,增强企业的核心竞争力,鼓励金诚、汇丰与中央企业联合重组,推动行业“抱团取暖”,积极建设汇丰石化化工物流园区,发展供运销一体的石化物流链。

**精细化工。**提高精细化工占比,推动化工产业结构高端化。精细化工产品向高档化、精细化、复合化、功能化方向发展,不断拓宽应用领域。加快传统精细化学品的更新换代。农药重点发展高效、低毒、低残留的杀虫剂、杀菌剂、除草剂等新产品。塑料助剂要改造提升老产品质量,重点发展多功能增塑剂、有机稀土复合热稳定剂、高效阻燃剂、新型抗氧剂和光稳定剂等产品。染料重点发展纺织印染需求量大的活性染料、分散染料、还原染料等。粘合剂重点发展功能型新品种。涂料重点发展满足建筑、汽车、家具等领域需要的高档涂料。加快纳米技术、信息技术、现代生物技术与精细化工的融合,优先发展新催化技术、新分离技术、增效复配技术、超细粉体技术、气雾剂(CFC)无污染替代技术等关键技术,研发生产高性能的精细化学品。

**氯碱化工。**实施总量控制,严格限制新增布点,进一步优化布局,重视产品平衡,完善产业链条。借助全市氯碱规模优势,重点开发有机氯和无机氯的高端系列产品,加快氯碱下游产品的开发生产,重点发展氯化亚砷、对二氯苯、氯乙烯、氯乙酸、甲基氯硅烷、氯代异丙烷、氯代异丁烷、氯代环戊烷、环氧氯丙烷、氯化改性树脂、氯化橡

胶、氯化聚醚、聚偏氯乙烯等氯系产品。烧碱产品未来发展要在生产方式上做足文章,通过开发新的下游耗碱产品,拓宽并延伸下游产品产业链,不断开发与耗碱产品相关的精细化工产品,鼓励使用本地氯碱企业的烧碱产品,搞好配套协作。依靠淄博周边城市海港众多的优势,探索建立便捷安全快速的烧碱出口渠道。

**化工新材料。**重点发展通用树脂改性材料和专用料、工程塑料和塑料合金、有机氟高分子材料、超细粉体材料、有机硅材料、新型无机材料等重点领域。通用树脂改性材料和专用料,重点发展氯化聚乙烯、氯磺化聚乙烯、新型药用高分子材料等产品。工程塑料和塑料合金,重点发展聚甲醛(POM)、聚苯硫醚(PPS)、聚碳酸酯(PC)、聚酰胺(PA)、碳纤维、PC/ABS合金等产品。有机氟高分子材料,重点发展聚四氟乙烯及深加工产品、四氟丙醇、六氟丙烯、全氟磺酸树脂及工业用离子膜、氟碳树脂、聚全氟乙丙烯(FEP)等产品。超细粉体材料,重点发展纳米碳酸钙、白炭黑、氧化锌、氧化锆、钛白粉等产品。有机硅材料,重点发展有机硅单体、硅橡胶、硅树脂、硅油。新型无机材料,重点发展为微电子、信息、能源产业配套的无机产品,发展钴酸锂、六氟磷酸锂、碳化硼、碳化锆、氮化硼、氧化锆、超微细沉淀硫酸钡、锰酸锂等产品。

## ② 建材

按照“控制生产总量、调整产业结构、提高产品档次”的要求,全面提升建材工业配套及技术水平,大力发展新型材料工业,重点抓好水泥、建筑卫生陶瓷、功能玻璃及玻纤、无机非金属材料 and 新型建材五个行业调整、提升、发展。进一步调整优化产业结构,打造产业品牌,建成制造、研

发和品牌聚集中心,创建会展、物流、信息流的建材贸易中心。“十二五”末,实现销售收入 1200 亿元。

水泥。以优化产业结构、控制总量、节能降耗、保护环境为主线,培育壮大骨干企业,提高产业集中度,加快散装水泥推广。在控制生产总量和生产线的前提下,围绕山水水泥、东华水泥、山铝水泥等企业形成“新型干法水泥熟料生产基地”。“十二五”末,全市水泥生产能力控制在 1800 万吨左右,新型干法水泥比重达到 100%,水泥散装率达到 70% 以上,水泥深加工率达到 20%。积极推广利用城市生活垃圾和其它工业可燃废弃物作为水泥生产代用燃料,大幅度提高资源综合利用率。

建筑卫生陶瓷。以调整产业结构为主线,大幅度增加高科技、高档次和高附加值的产品比重,进一步完善产业配套和产业链。通过提升一批、淘汰一批、转移一批,全市压缩高耗能、高污染、低附加值、不符合安全生产条件的建陶产能 5 亿平方米,建筑陶瓷综合能耗平均下降 20%。重点支持亚细亚陶瓷超薄陶瓷砖、淄博热电与山东科学院合作开发生产钒钛黑瓷太阳能板、工陶院烟气脱硝陶瓷催化剂、淄博科勒高档卫生洁具等项目的建设。引导企业积极采用多次布料、陶瓷喷绘、计算机控制、光感、在线自动检测等新工艺、新技术,不断提升行业技术水平,提高整套居住创意设计水平和配套能力,打造建陶企业自主商标和品牌,提升“淄博建陶”地域品牌影响力。大力发展总部经济,有计划、有步骤推进建陶产业向外转移。

功能玻璃及玻纤。以现有产业资源为基础,加快新产品研发,拉长产业链,提高工艺设备水

平,重点研发高端、高档功能玻璃和玻璃纤维等产品。功能玻璃方面,以金晶集团的超白玻璃为基础,向产业链下游发展,大力开发非晶硅薄膜电池、晶体硅电池封装盖板、太阳能集热板、光控制玻璃材料、光存储器等产品。玻璃纤维方面,依托中材庞贝捷、新力玻纤等企业,大力发展玻纤短切毡、针刺毡、玻纤布、热塑性玻璃纤维增强复合材料制品、大口径城市供排水玻璃钢夹砂管和船舶玻璃缸体等产品。加快玄武岩玻璃纤维的开发和应用。

无机非金属材料。依托硅苑科技、工陶院、山东理工大等高校院所,大力发展无机非金属新材料、非金属矿深加工材料。重点支持中材高新年产 5500 只 126KV 以上等静压电瓷套生产线等技术改造项目。大力发展高新技术和环保产业需求的高纯、超细、改性等精细加工矿物材料,开发高品质人工晶体材料,重点支持嘉泽纳米材料公司二期年产 6 万吨纳米碳酸钙等项目建设。

新型建材。重点研发新型墙体保温材料和新型预制预应力混凝土建筑结构产品,支持新型混凝土发泡剂的开发,推动我市建材企业向部品化、绿色化、智能化、工业化方向发展。大力发展新型节能建筑门窗,以松竹铝材为平台,开发新型高档绝热铝合金门窗。鼓励和支持盛达玻璃引进国外高档木窗、铝包木高档木窗生产线,开发生产节能、绿色、隔热、环保门窗。

### ③ 冶金及金属深加工

以有色金属、钢铁、耐火及冶金材料为重点,加快冶金行业结构调整和布局调整,提高产业的集中度。加大技术改造力度,提高工艺装备水平,延长产业链条,淘汰落后产能,发展“优、特、稀有”产品。“十二五”末,实现销售收入 1100 亿

元。

有色金属。完善提升氧化铝、电解铝,大力发展精深加工产品。围绕航空航天、交通运输、包装、印刷、建筑装饰、电子家电、军工、新材料等领域发展高精度铝板、带、箔、铝合金压铸件以及管、棒、型、线等系列产品。依托中国铝业山东分公司,大力发展氧化铝精加工及开发高附加值铝合金,力争为我国大飞机项目进行配套。到“十二五”末,实现高纯氧化铝基催化载体、PDP 荧光粉用高纯氧化铝细粉、光学玻璃用高纯氢氧化铝等产品规模产业化。

钢铁。提升产业技术装备水平,进一步拉长产业链,鼓励重点钢铁企业发展高技术含量、高附加值钢材品种及其延伸产品,淘汰落后装备和落后产能。支持张钢以建筑长材为主要发展方向,兼顾高强度棒材和合金钢产品,配套完善生产体系;支持凤阳集团进一步发展冷轧薄板、镀锌板、镀铝锌板、彩涂卷板、镀锡板等板材系列产品;支持中凯不锈钢公司等企业发展不锈钢带钢、圆钢、焊管、线材及紧固件系列产品。到“十二五”末,生铁、粗钢、钢(坯)材产量分别控制在500万吨以内,优质钢、特殊钢生产能力达到100万吨,不锈钢生产能力达到150万吨。

耐火材料。加大产业调整力度,大力发展节能型、优质高效不定形耐火材料,提高不定形耐火材料比重。加大高档、新型耐火材料的研发,提高耐火材料的产品附加值。围绕山耐公司在王村建设30万吨免烧不定型耐火材料项目,以高品质产品打造国内连铸耐材最大的生产基地;依托工陶旭硝子、裕民耐火材料等企业,开发高科技耐火材料;依托山东鲁阳,重点研制和开发高附加值材料、功能性新材料。“十二五”末,耐

火材料产能控制在200万吨,新型耐火材料比重占到50%,力争建设成为全国最大的耐火材料研发和生产配套基地。

冶金新材料。鼓励、支持和引导优势资源向冶金新材料产业聚集,重点围绕装备制造、汽车、石化、电子信息、食品、家电以及风电、医疗、体育器械等领域,开发高科技、高附加值产品。支持海州粉末冶金等企业,重点研发产业关联度高、经济带动力强、发展潜力大的冶金新材料产品,“十二五”末,粉末冶金产能达到50万吨;加大加华新材料、包钢灵芝稀土在特钢、蠕墨铸铁、球墨铸铁、硅铁合金方面的研发力度,开发性能优良的新型材料,加快稀土工业在石油及汽车尾气催化净化、永磁材料、荧光材料等方面的研究和开发,建成稀土材料生产和应用基地;支持三林新材料研究开发钛及钛合金的精炼和深加工。

#### ④ 纺织

依托淄博市所拥有的“中国纺织产业基地”、“中国棉纺织名城”、“山东省纺织名城”等区域品牌和名牌拳头产品,加快技术进步,提高综合实力;加强时尚文化创意建设,提高研发、设计能力;加强营销渠道建设,打造自主品牌,不断提高科技贡献率和品牌、创意的贡献率。依托现有基础优势,加强产业集聚,不断推进区域品牌建设,打造“淄博纺织”品牌。“十二五”末,实现销售收入500亿元。

纱。依托鲁泰集团、兰雁集团、银仕来公司、流云公司、曼顿公司等企业,加大技术改造力度,推行原料精细化、仪器化检测,提高企业电子配棉能力。推广高档精梳纱、多种纤维混纺纱和差别化、功能化化纤混纺纱的生产工艺。大力提高无卷、无接头纱、精梳纱产品的比重。鼓励节能

降耗技术设备的应用推广,改进生产工艺,减少万锭用工人数。

牛仔布及牛仔服装。依托兰雁集团、兰骏集团、钜创公司、海天公司、江辰服装公司等企业,大力开发非棉、高支、经纬双弹、精梳、竹节纱、灯芯条、彩色丝光、超重、超薄、高密等高附加值新型牛仔布,提高面料品质。充分利用我市牛仔布生产优势,大力发展牛仔服装加工业。以创新的设计、精良的制作、国际流行的款式、丰富的色彩,形成男、女、老、青、少、童各式系列化牛仔服装。搞好自主品牌建设,抓好品牌运作和营销工作,打造知名品牌。

高档色织布及衬衫。依托鲁泰集团、兰海公司、星团公司等企业,研发生产各种高科技、功能型面料。如免烫、防紫外线、易去污、清除异味、天然花香、防辐射、防油污等功能性面料。瞄准世界水平,注重高档色织衬衫的色彩、款式、风格和制作工艺的研究、设计和开发,不断提高自主品牌市场占有率,打造国内外知名衬衫品牌。

家用纺织品。巾被产品依托云涛公司、奥迪森公司、飞狮公司等企业,集中力量上较大规模的巾被印染后整理项目,提高巾被产品的附加值。积极培育淄博毛巾集体商标,不断扩大淄博毛巾的市场占有率。毛毯依托友诚公司等企业,加强后整理工艺技术研究,提高印染后整理水平,增加花色品种。床上用品依托银仕来公司、三蕾公司等企业,开发生产具有鲜明特色和丰富文化底蕴的高品质床品,满足人们对美好家居环境的需求。

针织面料及针织服装。依托幸运风公司、金麒麟公司、祥业公司等企业,积极开发采用精梳纱、高支纱、天然色纺纱、弹力包芯纱等生产的功

能性针织面料,大力发展户外运动装、休闲装,实现规模化、品牌化。

化纤。坚持“调整存量、优化增量”的原则,依托万杰集团、齐鲁石化腈纶厂、大成锦纶公司等重点企业,采用先进适用技术提升传统化纤工艺、装备,实现产品柔性化、多样化、高效生产。加快开发异形、细旦、超细旦、空心、高吸湿、高收缩、阻燃、导电、防辐射等功能性、差别化纤维,化纤差别化率由目前的36%提高到50%左右。积极开发碳纤维、聚乳酸纤维、醋酸纤维、玄武岩纤维等新型纤维。

产业用纺织品。产业用纺织品是近年来纺织行业新兴起的最具发展潜力和高附加值的技术性纺织品,已成为纺织工业新的经济增长点。加快推进产业用纺织品新产品的开发和产业化,满足水利、交通、建筑、新能源、农业、环保和医疗等新领域的需求。依托齐鲁石化腈纶厂重点发展超高分子量聚乙烯纤维项目;依托淄博鑫丰工业用呢公司重点发展土工合成材料;依托淄博瑞泽非织造布公司重点发展纺粘法无纺布。

#### ⑤轻工

坚持发展低污染、低能耗、高新技术的轻工产品,拉长产业链、优化产品结构、提高产品附加值和质量技术水平。重点发展机制纸及制品、塑料制成品、食品、家具、玻璃制品、皮革制品、家用电器等领域产品。打造过百亿元龙头企业集团,形成特色产业基地(集群)。“十二五”末,实现销售收入1800亿元。

机制纸及制品。重点发展高档纸制品、功能纸制品和上下游配套三大产业。以博汇集团、贵和集团、仁丰纸业、辰龙纸业等企业为依托,重点发展高强度瓦楞纸、纸箱包装成品、高档文化用

纸,开发符合国家产业政策、具有高附加值的特种纸、印刷纸、包装纸、工业用纸、生活用纸和造纸助剂等产品,提高造纸行业发展后劲。以齐峰特种纸业为依托,发展装饰原纸、耐磨纸等功能纸制品,构建亚洲最大功能纸制品生产基地。以鸿杰印务、晨钟机械、国信轻工等企业为依托,发展造纸上下游配套产业,增强纸制品行业拉动作用。

**塑料制成品。**重点发展工程塑料、功能塑料、高档复合材料及塑料制品,建设世界知名的塑料制品生产基地。依托清源集团、天鹤塑胶和庄园塑胶等企业,重点发展高功能塑料地膜、棚膜等农用塑料和土工材料。依托汇丰管业、巨王管业、大众管业、联强塑胶和瑞泰塑胶等企业,加快发展建筑用供排水管、暖气管、地板采暖管、大口径排污管、化工用管等塑料管材,加大超高分子量 PE 管、多功能管的开发力度。依托齐旺达、齐鲁塑编、齐高塑胶等企业发展塑料编织制品。依托英科框业等企业加大废旧塑料利用的研发和推广,形成世界最大的废旧塑料循环再利用产业基地。

**食品。**重点发展临淄绿色食品加工基地、沂源肉食兔饲养加工出口基地、高青棉籽油加工基地和沂源果蔬加工基地。建设桓台县细毛山药、四色韭黄,淄川区卧虎山椿芽花椒、淄川区七河出口花菇、博山区池上镇出口桔梗等国家级农业标准化示范区。支持中轩集团、扳倒井、黄河龙、第一店、海达、汇源、得益、华狮、巧媳妇、玉兔、兔巴哥、周村烧饼、孙树强、六和饲料、通威饲料等品牌企业加快发展,形成一批规模较大,有较高知名度的食品加工龙头企业。鼓励企业向上延伸产业链,推行订单农业,构筑质量安全基础

体系。

**家具产品。**重点发展功能性家具、实木家具、红木艺术家具、原辅材料、木材加工、金属配件加工、家具面料等产业,培植周村家具产业基地和西河红木之乡两个特色产业基地。依托宝恩集团、德信皮业,发展真皮沙发、功能沙发、高档皮革面料、金属配件加工,推动日用家具产业品牌化、高端化。依托梦琦红木等企业,发展红木艺术类家具,推动形成文化家具产业。依托凤阳集团、万家园木业、福王家具等企业,发展软体家具、实木家具、板式家具和成套家具等产品。扶持仿真木、科技木、木塑板等新型家具材料的开发应用和推广。加快市场培育和发展,完善现有的以生产企业自销为主的家具流通市场,发展多种家具流通模式,大力开拓农村市场,鼓励专业家具销售公司加快发展。

**玻璃制品。**重点发展高档机压成型玻璃器皿、铅晶质玻璃器皿、微晶玻璃餐具、玻璃人造宝石和料器玻璃、玻璃表面装饰技术和各种工艺玻璃。发挥三金玻璃机械、嘉丰玻璃机械等企业在行业内的技术优势,加大技术创新力度,带动形成一批从事玻璃制品深加工的知名企业。

**皮革制品。**重点解决节能、节水、清洁工艺和环境保护等制约行业发展的瓶颈问题。依托宝恩集团、德信皮业、德元制革等企业,发展高档沙发皮、手袋皮、装饰皮产品,重点发展皮革产品设计、功能沙发、皮革服装、高档箱包、皮革工艺品等高附加值产业,建成国内知名的日用皮革产品生产基地。

**家用电器产品。**重点向专业化、系列化方向发展,开发实用型家用厨房器具。依托多星集团,积极开发具有自主知识产权的高技术产品,

建成北方最大的电热管、电热炊具生产基地。依托欧锆空调、早春创尔沃、一村空调等企业,发展节能节水型空调和热泵机组等核心配套产品,建成北方知名的新型中央空调及配件生产基地。

### (3)传统特色产业品牌化

把改造提升传统特色产业,促进品牌化作为“转方式、调结构”的有效手段。发挥陶瓷、丝绸、工艺美术三个传统特色产业历史悠久、知名度高的优势,深挖文化内涵,传承与创新并举,创新发展传统产业,打造城市文化品牌。

#### ①陶瓷

围绕“淄博陶瓷·当代国瓷”,以优质产品为基础,以研发创新为保障,以市场策划为手段,坚持日用陶瓷差异化、艺术陶瓷团队化、行业分工专业化,加强产品设计,改善工艺装备,弘扬陶瓷文化,提升产业技术水平,不断扩大淄博陶瓷在国内外市场的知名度。“十二五”末,实现销售收入 220 亿元。

日用陶瓷。重点发展高级日用细瓷、绿色陶瓷等产品。加强产品设计与创新,分层级、分区域满足消费多样化、个性化需求。坚持注重功能实用、外观造形和文化内涵的有机统一,产品向高端、高档转变。加大宣传力度,抓好品牌与市场的结合,积极开拓高档宾馆、饭店、旅游产品市场及国外市场。“十二五”末,日用陶瓷产量控制在 15 亿件,高档产品比例达到 60%左右。

艺术陶瓷。重点发展刻瓷、雕塑、现代陶艺、园林陶瓷、家居陈设瓷、彩绘等工艺美术陶瓷产品的生产。充分发挥我市国家级、省级大师及工艺美术陶瓷专业工作者及大师工作室的作用,建设陶瓷文化城,扩大艺术陶瓷生产规模,形成规模较大的产业基地。不断研究开发更多的具有

时代气息、民族风情和独特风格的各种艺术陶瓷礼品、旅游纪念品,以适应国内外旅游业的发展,满足人民生活的需要。

陶瓷文化产业。重点开展“淄博陶瓷·当代国瓷”地域品牌的文化建设,以中国陶瓷馆作为平台,进一步加大对淄博陶瓷文化的弘扬宣传力度。通过更深层次对淄博陶瓷古今文化的研究挖掘,与淄博陶瓷的品牌建设和文化内涵的显现相结合,大力培育具有社会和经济效益的淄博陶瓷文化产业。

#### ②丝绸

深入挖掘丝绸的文化产品属性,把丝绸产业与文化产业、旅游产业深度结合,大力发展体验经济和创意产业,着力打造“江北绸都”,振兴淄博丝绸产业。

丝绸产业基地。建设以高青为重点的蚕茧基地。大力推广人工饲料饲育小蚕、雄蚕专养、桑树草本栽培、省力化养蚕等技术,提高桑蚕生产效益。结合我市都市农业建设,在规划的园区、植物园等场所建设集观赏、采摘、体验、科普教育为一体的桑蚕文化园,丰富丝绸文化载体。建设以周村为重点的工业基地。依托大染坊公司、海润公司等企业,加快技术改造,提升装备水平,引进宽幅提花织造、印染、服装、无缝针织机等设备和工艺,由白厂丝、丝绸面料等原料性生产向丝绸制品、家纺、服饰等高端产品发展,提升产品档次、附加值,创建自主品牌。

丝绸创意产业。开展以体验、创意为核心的丝绸工业旅游。以周村古商城为依托,以原丝绸博物馆为中心,建设丝绸展示区、营销区、体验区等集文化、展示、贸易、参观、旅游为一体,具备观赏、体验、鉴赏等功能的文化场所,集中展现丝绸

的历史文化和织、绣、印、染等古老技艺,同时,融入现代工艺流程及丝绸特色产品、创意作品展示,把丝绸深厚的文化内涵与淄博辉煌的“齐文化”、繁荣的“古商”文化、传奇的“聊斋”文化以及现代时尚贯穿融合。

**丝绸品牌。**充分挖掘淄博丝绸的历史文化资源,结合行业发展现状,鼓励引导企业加快产业结构调整和品牌开发建设,形成一批具有相当规模的生产品牌产品的企业。实施产品创新,打造有竞争力、影响力的品牌。加快原料创新,开发新型真丝弹性包覆丝、色织绸等原料。加快面料创新,开发真丝宽幅提花、印花等产品。加快丝绸文化制品的创新,研发丝绸艺术品、收藏品、陈设品、礼品等产品。依托陶博会等会展平台,多方面、全方位彰显我市丝绸文化的魅力,不断提高市场知名度,以吸引更多客商和消费者经销、消费我市丝绸产品。

### ③ 工艺美术

坚持“保护与发展相结合,发展与提升相结合”的原则,有效融合历史与现代、中国与外国文化,发扬民间工艺,创新现代技术,促进工艺美术产业与旅游产业互动,实现淄博工艺美术产业的艺术化、个性化、品牌化。“十二五”末,工艺美术产业销售收入规模达到 80 亿元。

以美术琉璃、艺术陶瓷、刻瓷、内画、木雕、红木家具、工艺地毯、草柳编等产品为主线,形成“齐风鲁韵”地域品牌产业。发挥艺术大师的名人效应,鼓励大师办好工作室、研究所,鼓励博山、周村等传统优势地区多种形式开展集中推介活动,推动一批工艺美术精品成长壮大,加快产业化进程。形成以博山、淄川为主的琉璃内画、陶瓷艺术、刻瓷艺术制作中心,注重传统工业产

品的工艺美术化,借力日用陶瓷、建筑陶瓷等产业规模化优势,加注工艺美术属性,迅速扩大传统文化普及度和影响力。以荣宝斋、开元文化艺术城和精品艺术城为基础,强化终端市场建设,形成辐射华东地区的工艺美术集散地。

突出行业协会信息交流、企业合作创新、传统技艺传承发展的三大平台性作用,奠定规模化发展基础,体现手工艺品商品和艺术双重价值,推动工艺美术行业提升创新能力和市场营销能力,走以盈利发展艺术,用艺术武装产业的品牌化发展之路。

### 3. 发展壮大优势产业集群

按照国家产业政策,坚持“高起点、高标准、布局合理、适度超前”的原则,结合区域经济优势和产业基础,科学规划,合理布局,准确定位,重点培育十个优势产业集群,提升我市工业经济整体优势。

(1) 汽车及零部件产业集群。以唐骏欧铃整车为龙头,辐射带动淄川、张店、博山等区县汽车零部件产业向专业化、规模化、链条化发展,努力构筑整车、汽车零部件、汽车用原材料三个平台。整车:依托唐骏欧铃、长运集团、陆骏电动汽车、颜山专用汽车、鑫昊槽车等企业,发展轻型载货汽车、低速载重车、改装车、电动车等四大类产品,重点建设淄川轻型载货汽车及电动汽车生产基地。汽车零部件:依托雷帕得、华成集团、贝尼托、兴华板簧、华泰集团、格尔齿轮、渤海活塞、淄博火炬能源等企业,重点发展连杆、板簧、空气悬架、轮毂、车轮、齿轮、轴承、活塞、蓄电池等产品。重点扶持博山白塔汽车配件产业集群,在完善提升零部件基础上,依托海纳川海华汽车部件生产基地,进一步研发生产汽车总成。汽车原材料:

以金晶、山铝为依托,发展汽车玻璃、铝合金等产品。“十二五”末,汽车及零部件产业集群销售收入达到 200 亿元以上。

(2)集成电路产业集群。突破集成电路设计、集成电路卡模块封装测试和 IC 卡载带等关键环节和技术,支持企业围绕集成电路设计、封装、测试和物联网关键组件的研究和开发,逐步形成从集成电路设计—集成电路晶圆测试—集成电路封装材料,普通集成电路、集成电路卡模块、专用集成电路、大规模集成电路封装测试—RFID 标签、无线数据交换平台等物联网基础组件等产品的产业链条。依托力合美电子、科讯集成电路、凯胜电子、泰宝镭射等有基础优势的企业,支持集成电路设计环节逐步向 IP 核、大规模集成电路设计延伸,为集成电路产业集群发展提供源头动力和方向。依托科讯集成电路等企业,提高集成电路晶圆测试软件的研发能力,做大测试规模,做强集成电路产业链配套产业。依托山铝电子、凯胜电子等企业,鼓励集成电路卡模块封装测试企业大力发展智能卡 COS 软件研发,提高产品附加值和核心竞争力。依托泰宝集团、山东信通电器、中瑞电气等企业,积极探索射频识别技术结合传感器技术、红外探测、激光扫描、智能监控、智能嵌入和无线数据交换平台在“物联网”产业的推广应用。形成以高新区为中心,辐射周边的龙头企业带动型集成电路产业集群。“十二五”末,全市集成电路产业集群产品销售收入达 300 亿元。

(3)制药及医药中间体产业集群。重点发展化学原料药及制剂、生物制药、中药及天然药物和医药中间体四个产业,加快发展新型医药制剂,使新医药产业发展实现新突破。重点加快发

展三大产业链(群):一是以“新华”为龙头,拉长以“五安”系列为核心的解热镇痛等药物产业链(群),打造全球最大的解热镇痛药物产业基地。到“十二五”末,“五安”系列(安乃近、氨基比林、安替比林和安乃近美盐、异丙安替比林)的年生产能力分别达到 7000 吨、2000 吨、500 吨、500 吨,阿司匹林系列年生产能力达到 15000 吨,布洛芬系列年生产能力达到 8000 吨,咖啡因系列(咖啡因、茶碱和氨茶碱)年生产能力将达到 7500 吨。同时,要加快开发特色原料药及制剂一条龙的新产品。二是以“瑞阳”为龙头,加快发展以头孢类 3—4 代和美洛西林钠原料药及制剂为核心的抗生素药物产业链,建成全国最大的头孢类和美洛西林钠无菌原料药及制剂产业基地,打造抗生素领域中国第一品牌。充分发挥新华制药、新达制药、齐都药业、金城医化、鑫泉医药、帝斯曼(淄博)、东方易能医化、万昌同泰等上下游企业配套作用,加快发展头孢曲松钠、头孢噻肟钠、头孢哌酮钠等头孢类系列原料药,实现年产头孢原料药 1500 吨。做大做强以注射用头孢曲松钠为首的头孢类系列产品和以注射用美洛西林钠和注射用美洛西林钠舒巴坦钠为首的青霉素类系列产品的规模,带动上游中间体、下游医药包材产业快速发展。三是加快发展以维生素 C 系列产品为核心的产业链。以鲁维制药为龙头,发挥产能和成本优势,加快发展葡萄糖、山梨醇、VC 钠、VC 钙、VC 颗粒、VC 包衣、VC 磷酸酯等上下游产品。“十二五”末,实现销售收入 560 亿元。

(4)功能玻璃及玻璃纤维产业集群。功能玻璃方面,以金晶集团为核心,完善和开发 460 万平方米低辐射镀膜玻璃、600 万平方米太阳能导

电膜玻璃、1000 万平方米减反射镀膜玻璃、太阳能电池玻璃四大领域的配套发展,力争到“十二五”末,玻璃加工率达到 50% 以上;玻璃纤维方面,围绕中材庞贝捷和新力玻纤,加强玻璃纤维后续产品的技术研究和产品开发,逐步形成玻璃纤维—玻璃纤维短切毡、针刺毡、玻纤布等制品—玻璃纤维增强复合材料制品、大口径供排水玻璃钢夹砂管、船舶玻璃缸体等产品链。“十二五”末,全市功能玻璃及玻璃纤维产业集群实现销售收入 200 亿元。

(5) 泵及传动机械产业集群。依托博山区泵和传动机械的基础优势,进一步打响“中国泵业名城”品牌。进一步扩大现有泵和传动机械企业产能,迅速做大做强,加快发展具有高附加值的产业项目,拉长产业链条,不断提升在全国的知名度和综合竞争力。依托倍缔纳士、华成集团、博泵科技、长志泵业等骨干企业,以清水泵、真空泵、渣浆泵、杂污泵、耐腐蚀泵为主导产品,积极研发核泵等新产品,力争建成具有国际竞争优势的泵业生产基地。依托华成集团、山博电机、柳杭减速机、淄博电动滚筒厂等企业,重点开发精密、大型硬齿面齿轮减速机、系列圆柱齿轮减速机、涡轮减速机、立式减速机、行星齿轮减速机、电动滚筒等高效节能系列产品。依托省微电机产业园,以山博电机、华成集团、祥和集团为骨干企业,发挥“博山”、“华成”和“汇祥”等品牌的带动作用,重点发展微电机、汽车电机、交流电机、特型电机、跑步机、防爆电机等产品,创建全国优质微电机生产基地,加快推进磁悬浮电机技术应

用。“十二五”末,实现销售收入 500 亿元以上。

(6) 塑料产业集群。以临淄区为中心,借助齐鲁石化、金诚石化、汇丰石化的原料优势,力争建成北方最大的塑料原料生产加工、市场交易集散地。依托清源集团、天鹤塑胶等企业,形成功能性农用膜产业聚集区。依托齐旺达集团、齐高塑胶、齐鲁塑编等企业,形成塑料编织制品产业聚集区。以桓台县为中心,依托汇丰管业、巨王管业、大众管业和瑞泰塑胶等企业,形成塑料管材产业聚集区。推动在临淄区、桓台县形成塑钢门窗、装饰材料、包装材料、防水材料及汽车、家电、电子产品配套用塑料制品等塑料深加工产品产业聚集区。“十二五”末,塑料制品总产能达到 400 万吨,销售收入达 250 亿元。

(7) 机制纸及制品产业集群。以桓台造纸产业基地为中心,重点发展以博汇集团、贵和集团、仁丰纸业、辰龙纸业等企业为骨干的桓台造纸产业聚集区、以鸿杰印务为骨干的纸制印刷品产业聚集区、以齐峰特纸为主体的临淄特种纸及应用制品聚集区。重点解决制约造纸行业发展的节能、环保关键技术制约瓶颈。做大做强特种防伪艺术纸、高档涂布白卡纸、高档文化用纸、高档装饰原纸、高强瓦楞原纸等优势产品。开发特种纸、新型纸、印刷纸、包装纸、造纸助剂及涂料等产品。形成环保纸浆生产—文化纸、白卡纸、瓦楞纸、新材料纸制品等初级纸制品—特种防伪艺术纸、高档装饰原纸、耐磨纸、包装纸等高附加值纸制品—防伪标识、纸包装制成品等产业链条。“十二五”末,造纸生产能力达 400 万吨,销售收

入达 300 亿元,中高档产品比重达 60%以上。

(8)服装纺织产业集群。发挥区域优势,突出地方特色,拉长延伸产业链条,重点扶持周村、高青、淄川纺织服装产业集群发展。以品牌战略为引领,鼓励鲁泰、兰雁、兰骏、江辰等纺织服装龙头企业增强产品创新研发能力,加快装备更新换代和技术改造步伐,带动关联企业发展壮大,扩大集聚效应,推动产业升级。周村纺织基地要充分发挥现有优势,重点发展家用纺织品、牛仔布及服装、丝绸、化纤面料及深加工行业,适度多元发展,产品以中高档为主,面向国际国内两个市场,实现产业聚集、规模发展,打造有影响的区域品牌;高青棉纺织名城要实现高起点发展,重点发展牛仔布及服装、针织面料及服装、高档色织面料及服装和化纤面料深加工。产品以高档为主,面向国际市场;淄川纺织服装名城要充分发挥现有优势,既发展面向国际市场的高档服装,也要大力发展面向国内广大普通消费者的针织服装和童装等,积极争创国家级纺织服装名城。充分利用周村轻纺科技城和淄川服装城的专业市场优势,加快向“集群+市场”模式发展,促进“周村中国纺织产业基地”、“高青中国棉纺织名城”、“淄川山东省纺织服装名城”等纺织产业集群进一步做大做强。“十二五”末,全市规模以上纺织服装企业销售收入达到 400 亿元以上,各类服装产量达到 1.5 亿件。

(9)陶瓷产业集群。日用陶瓷方面,充分发挥“淄博陶瓷·当代国瓷”地域品牌带动作用,大力发展高档日用陶瓷、功能陶瓷、结构陶瓷、艺术

陶瓷、陶瓷新材料。高档日用陶瓷,以淄博华光、硅苑科技、泰山瓷业、淄博华洋等企业为依托,重点发展骨质瓷、高石英瓷、鲁光瓷、镁质强化瓷等高档新品种;功能陶瓷和结构陶瓷,以中材高新、硅苑科技、淄博华创等企业为依托,重点发展超导陶瓷、电子陶瓷、生物技术陶瓷、磁性陶瓷、光敏陶瓷、氧化铝陶瓷、氧化硅陶瓷、碳化硅陶瓷、氮化硅陶瓷等品种;艺术陶瓷,以博山、淄川为中心,重点发展刻瓷艺术、雕塑艺术、釉色艺术、园林陶瓷等,研究开发具有时代气息和独特风格的各种园林陶瓷,发展不同消费市场的工艺礼品用瓷、婚礼用品瓷、旅游纪念品用瓷;陶瓷新材料,以淄博福祿等企业为依托,重点开发陶瓷无苯金水、陶瓷无铅颜料、陶瓷低温色釉料等陶瓷新材料品种。建筑陶瓷方面,提高产业准入标准,严格控制新建、扩建一般性建陶生产线,引导转移或淘汰一般性建陶生产能力,鼓励发展高端及多功能建筑陶瓷,重点发展防静电瓷砖、自洁性瓷砖、超薄瓷砖、太阳能陶瓷板等绿色节能环保新产品。“十二五”末,实现销售收入 230 亿元,中高档建陶占比达 60%以上。

(10)高档耐火材料集群。依托山东中齐等企业,打造周村钢铁专用耐火材料基地,重点发展高级功能性耐火材料、无污染、长寿命水泥窑用耐火材料。以旭硝子等企业为依托,开发高科技耐火材料,重点发展镁质系列耐火材料、玻璃窑用 AZS 制品、高抗剥落长寿命硅线石质耐火制品、稀土改性制品、致密锆铬复相陶瓷等系列高科技陶瓷耐火材料,推进博山特色耐火材料集

群发展。以山东鲁阳等企业为依托,重点发展多晶纤维、陶瓷纤维复合模块、纳米氧化铝连续纤维等高档隔热耐火材料,打造沂源节能隔热耐火材料基地。“十二五”末,高档耐火材料产能达到100万吨/年,实现销售收入160亿元。

#### 4. 大力发展产业链经济

从我市重大产业布局和经济社会发展现状出发,以符合转方式、调结构和节能减排为要求,以坚持协调发展为原则,以主导产业的龙头企业为重点,集中力量发展十个优势产业链条。通过横向融合、纵向延伸,提升企业群体集聚优势,从而形成专业化分工、上下游产品衔接配套的产业链体系。

(1)氟硅材料产业链。扩大氟硅材料在国内形成的领先优势,依托山东省氟硅功能材料产业园区,以东岳集团为龙头,重点开展含氟功能膜材料、含氟功能结构材料以及含硅功能材料的研究及应用。有机氟材料研究燃料电池关键材料及催化剂,加快全氟离子膜材料及功能膜的产业化。有机硅材料重点开发硅油、硅树脂、硅橡胶和硅烷偶联剂等有机硅深加工产品。五年内规划建设10万吨/年环保制冷剂、2万吨/年高分子材料、14万吨/年有机硅单体、10万吨/年硅橡胶、8万吨/年硅油、3万吨/年有机硅建筑密封胶、1万吨/年气相白炭黑、5万平方米/年离子膜、10吨/年聚合氯化铝等九大项目,拟总投资37.5亿元。“十二五”末,实现销售收入300亿元,形成产业链上下游配套,科技含量高,综合竞争力强,具有核心自主知识产权和国际重要影响

的氟硅材料产业基地和新能源新材料基地。

(2)高端装备制造产业链。机械作为我市的传统支柱产业之一,在改造提升过程中必须向高端化成套装备方向发展,不断提高市场竞争力。结合我市产业实际,重点围绕高速动力机械、医疗器械、船舶配套装备和机床等领域拉长产业链。高速动力机械以山博电机为依托,加强与北航的合作,重点发展以磁悬浮电机应用为基础的系统成套装备,加快与相关产品的配套;医疗器械以新华医械为依托,产品由基础医疗器械向高端医疗电子设备发展;船舶配套装备以船用柴油机等产品为重点扩大配套领域,提升配套水平;机床以华丰锻压、西铁城(淄博)等企业为依托,研发大型液压机械,积极发展切削类精密机床、数控机床。力争在五年内把我市机械工业中的高端主机成套设备制造业培育成颇具活力和成长性的、对相关产业具有较强的带动作用和对淄博经济发展能够作出更大贡献的重要产业,使淄博成为鲁中地区乃至全国的重要生产基地之一,为更多领域提供先进成套机械装备,产业规模达300亿元以上。

(3)电力电子产业链。我市电力电子产业已形成较好的基础和优势,具备了加速发展的条件。结合我市实际,依托淄博银河、美林电子、锦华电力等企业,重点发展由电力电子芯片设计—芯片封装—电力电子新材料—电力电子模块—电力电子装置及系统组成的完整的电力电子产业链,集中力量突破大功率、大电流IGBT和MOSFET的设计难关,不断扩大高端电力电子

模块封装规模,提高电力控制软件及系统集成能力,建成在国内有较强核心竞争力、配套相对完善的电力电子产业链。“十二五”末,建成国内一流、国际先进的电力电子产品研发和生产基地,实现销售收入 100 亿元。

(4) 新能源装备产业链。作为国家鼓励发展的战略新兴产业,我市在生物质发电、导电膜、地源热泵、核电装备、风电装备与配件的研发及产业化方面已走在全国前列,要把发展的重点放在提升产业水平、扩大产业规模和提高产业配套能力上。在生物质发电及低密度能源利用装备方面重点依托淄柴新能源,导电膜重点依托金晶集团,地源热泵重点依托早春创尔沃、欧锆空调,核电装备重点依托博泵科技、荏原博泵、长志泵业,风电装备及配件重点依托山博电机、科汇电气、华成集团,围绕各产业的龙头企业,重点打造从零部件配套到终端产品应用的新能源装备产业链。“十二五”末,实现销售收入 200 亿元。

(5) 有色金属深加工产业链。当前,国家产业政策对黑色金属及单纯扩大规模的有色金属项目进行了严格限制。我市要立足实际,重点发展铝合金、钛合金两条产业链。铝合金方面,依托中国铝业山东分公司,加快张店铝加工工业园建设,延伸产业链,提高产品附加值,大力发展氧化铝精加工及开发高附加值铝合金。钛合金方面,依托三林新型材料等企业,由钛合金原材料向深加工制品拉伸。“十二五”末,实现高纯氧化铝基催化载体、PDP 荧光粉用高纯氧化铝细粉、光学玻璃用高纯氢氧化铝等产品规模产业化;建

设完成从海绵钛到钛和钛合金板、板带、锻件系列产品的产业链条,打造具有国际竞争力的钛业生产加工基地,实现销售收入 150 亿元。

(6) 丙烯产业链。我市石化原料优势突出,必须通过拉长产业链,向下游产品延伸,提高产品附加值,降低万元 GDP 能耗。特别是地炼企业金诚石化、汇丰石化,要发挥其资金、规模、油头、管理优势,推进炼化一体化,大力发展丙烯及丙烯系列产品,形成较完整的炼化一体产业链。规划建设 30 万吨/年丙烷脱氢制丙烯、20 万吨/年丙烯腈、20 万吨/年聚丙烯、2000 吨/年碳纤维复合材料等项目,总投资约 50 亿元。“十二五”末,实现销售收入 350 亿元。

(7) 聚氨酯产业链。发挥我市传统产业优势,以齐鲁化学工业园区、中化新材料工业园为载体,以山东蓝星东大公司等企业为依托,充分发挥中化集团的资金、技术、管理、品牌优势,并抓住齐鲁公司第三轮乙烯改扩机遇,争取原料配套,在大力发展环氧丙烷—聚醚多元醇—聚氨酯产业链的基础上,进一步向应用产品延伸,建成包括乙烯和丙烯产品链为主线的我国北方最大的聚氨酯新材料及系列产品生产基地。规划建设 30 万吨/年聚醚多元醇、25 万吨/年环氧乙烷、30 万吨/年环氧丙烷、10 万吨/年聚酯多元醇等项目,总投资 60 亿元。“十二五”末,聚氨酯新材料实现销售收入 200 亿元以上。

(8) 氯碱产业链。利用我市氯碱产业规模及技术装备优势,以桓台马桥化工集中区为载体,依托山东海力化工等企业,重点开发有机氯和无

机氯的高端系列产品,加快氯碱下游产品的开发生产,重点发展氯化亚砷、对二氯苯、氯乙烯等系列产品。通过开发新的下游耗碱产品,拓宽并延伸下游产品产业链,进一步优化布局,完善产业链条。规划建设2套8万吨/年己二酸、2套6.5万吨/年环氧氯丙烷、2套20万吨/年离子膜烧碱、2套10万吨/年己内酰胺等项目,并发展己二酸下游尼龙66盐,拉长产业链,预计总投资100亿元。“十二五”末,实现销售收入150亿元以上。

(9)橡塑产业链。积极利用我市化工原料丰富的优势,由基础原料向功能薄膜、塑料管材、橡胶制品等产品拉伸。依托清源集团、天鹤塑胶和庄园塑胶等企业,重点发展高功能塑料地膜、棚膜等农用塑料和土工材料。依托汇丰管业、联强塑胶等企业,加快发展建筑用供排水管、暖气管、地板采暖管、大口径排污管、化工用管等塑料管材,加大超高分子量PE管、多功能管的开发力度。依托齐旺达、齐鲁塑编等企业,发展塑料编织制品。依托英科框业等企业,加大废旧塑料利用的研发和推广,形成废旧塑料循环再利用产业基地。“十二五”末,塑料制品行业总产能达到400万吨,实现销售收入250亿元。

(10)陶琉文化产业链。美术琉璃、艺术陶瓷、刻瓷、内画等产业在我市具有浓郁的历史传统特色。以此为切入点,通过拉伸产业链,发挥传统优势,将历史文化与现代文明相结合,传统工艺与现代科技相结合,工艺美术产业与旅游产业相结合,充分利用好品牌效应,创新发展传统

特色产业,打造城市品牌。制作方面,以博山、淄川为主要区域,形成琉璃内画、陶瓷艺术、刻瓷艺术制作中心;营销方面,形成以荣宝斋、开元文化艺术城和精品艺术城为载体的艺术品陈设、收藏、鉴赏和展销中心。“十二五”末,实现销售收入150亿元。

## (二)创新发展方式

1. 强化自主创新能力,提高企业核心竞争力。围绕传统产业改造提升和战略性新兴产业培育,引导企业把技术改造和科技创新作为发展的重要途径,凝练一批高新技术项目,突破关键核心技术,提高技术装备水平,加快科研成果转化,为工业经济平稳较快发展提供科技支撑。“十二五”末,力争300个项目列入山东省重点领域重大产业技术创新项目,高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到30%(新口径)。创新成长型企业主要经济指标年均增长40%以上,经济总量占全市规模以上工业经济的5%左右。

(1)加强以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系建设。鼓励、引导和组织企业与高校、科研院所采取多种合作形式共建技术创新战略联盟等产学研合作载体,强化企业研发投入主体地位,不断提高企业研发投入占销售收入的比重。到“十二五”末,省级以上企业技术中心达到70家,全市规模以上工业企业科技投入占销售收入的比重达到2%以上。

(2)提升技术装备水平。支持高技术含量、高附加值、大型成套的国内和省内首创装备的研

发,组织好首台(套)重大装备的产业化,大力推广新工艺、新技术、新装备应用,“十二五”末,力争90%的骨干企业技术装备水平达到国内先进水平。

(3)加强自主品牌建设。集中力量培育一批拥有自主知识产权的工业品牌,形成产品品牌、企业品牌和区域品牌良性互动、共同发展的整体格局。加强品牌运营,把品牌优势转化为资源优势、产业优势,不断提升品牌贡献能力。

2. 加快技术改造,推动产业升级。把技术改造作为破解要素制约、实现“十二五”工业发展目标的重要手段,启动“新一轮技术改造计划”。围绕拉长产业链,提高产品质量、降低能耗、增加效益,用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业,培育发展新兴产业,全力推进传统产业提升、新兴产业倍增、节能减排攻坚目标的圆满完成,工业整体水平和竞争力跃上一个新台阶。

(1)突出技术改造,分类重点突破。对传统产业,以提升装备水平、优化工艺技术、推进信息化应用、拉长产业链、降低能耗排放为重点,全面提高产业层次和产业水平,竞争优势更加突出;对新兴产业,以高新技术推动、加速科研成果转化、加快规模膨胀为重点,全力推动产业规模化发展,努力将六大新兴产业培育成未来我市的支柱优势产业,进一步夯实我市工业的优势基础。

(2)抓好重点项目,优化投资结构。实施新兴产业倍增工程和传统产业提升工程,发挥好工业转方式调结构专项资金的引导作用,采取贴息、补贴、奖励和引导社会资金等方式,重点支持

战略性新兴产业、产业链延伸和高新技术产业等重大项目建设,发挥重点项目的带动作用,优化投资结构,促进全市工业经济加快发展。

(3)加大引导力度,明确发展导向。根据国家产业政策,结合我市能源资源排放支撑能力,围绕新兴产业规模化、支柱产业高端化、传统特色产业品牌化目标,坚持有所为、有所不为,制定出台工业发展导向目录,确定“鼓励、限制、禁止”发展的产业政策,建立起符合我市实际的新型工业化产业政策导向,从源头上控制技术水平低、装备落后、能耗高、污染重及单纯扩大产能的传统产业项目上马,全面提升项目质量。

(4)完善扶持措施,健全政策体系。研究出台推进技术改造工作的政策措施,加大技术改造政策扶持力度,促进企业技术改造投入持续有效增长。利用我市具有地方立法权的优势,加快技术改造工作立法,研究制定《淄博市企业技术改造管理条例》,逐步把技术改造工作纳入法制化管理轨道。

3. 推进节能减排,发展低碳经济。坚持把推进节能减排作为转方式、调结构的重要抓手,以提高能源利用效率为目标,建立节能减排长效机制,实施更加严格的目标责任制,加强重点用能企业管理,加快节能减排新技术研发和推广,积极发展循环经济和低碳经济,开展清洁生产和资源综合利用,建设资源节约型、环境友好型城市。“十二五”时期,全面完成资源节约和环境保护约束性目标任务,完善节能减排倒逼机制和激励约束机制,重点实施节能科技增效、节能环保产业

培育、重点节能改造工程、合同能源管理推进工程、节能管理数字化工程、节能人才工程等六大工程。

(1)科学认识排放空间与能耗空间的资源属性。以科学发展观为指导,充分认识排放空间、能耗空间资源的稀缺性,利用好污染物排放控制总量指标和单位生产总值能耗指标对传统发展方式的约束和对科学发展的促进作用。严格坚持效率优先的原则,将有限资源配置给消耗单位能源产出率高、社会贡献率高的企业,最大限度地发挥资源的使用效益。同时,处理好当前与长远的关系,处理好区域间平衡发展的关系,充分体现资源配置的公平性,建立起高效公平的排放空间、能耗空间配置体制。

(2)严把高耗能、高排放项目准入关。严格落实区域能源消费总量、主要污染物总量控制制度和新上固定资产投资项目能评、环评制度,严格控制“双高”项目上马。完善重点行业、重点产品能耗定额标准,以先进的标准引导投资重点向高新技术和先进制造业倾斜,向以先进适用技术嫁接改造传统产业倾斜,向生产性服务业倾斜。

(3)加快节能减排新技术研发和推广应用。多渠道筹措资金,支持节能减排关键技术研发和推广,抓好节能减排重点项目建设。实施重点装备改造工程,逐步对工业窑炉等关键耗能设备进行更新改造,提升工艺技术装备水平。推广合同能源管理、节能自愿协议等新机制,加大节能技术和产品推广力度。“十二五”期间,推广100项节能关键技术和装备,组织实施100项节能重大

示范项目。

(4)积极发展循环经济和低碳经济。加强规划引导,立足现有基础,突出淄博特色和产业特点,明确“十二五”循环经济、低碳经济发展方向和重点。积极落实财政支持、税收返还、上网电价补贴等扶持政策,推进清洁生产、资源综合利用和再生资源回收利用,鼓励开发利用太阳能、风能、生物质能等清洁能源,推进太阳能光热与建筑一体化。抓住中石油泰青威天然气管线建设的机遇,优化我市能源消费结构。实施循环经济示范工程,在资源开采、生产消耗、废物产生、最终消费等环节实现资源利用良性循环,培植工程机械、矿山设备、机床等再制造产业。

(5)构建节能减排长效管理机制。认真贯彻落实节能减排的各项法律法规,进一步充实监察力量,定期组织开展专项执法行动。完善节能减排统计、监测、考核机制,落实节能减排目标责任制,严格实施“一岗双责”和“一票否决”。加强重点企业监管,建设节能减排信息平台,抓好能源消耗和污染物排放在线监测等基础工作。开展形式多样的宣传活动,创建节约型企业、机关、学校、社区(家庭)、农村,建设节约型城市。

4. 淘汰落后产能,推进产业转移。坚持“目标明确、进度加快、兼顾稳定”的原则,加快淘汰落后产能和产业转移步伐。

(1)明确淘汰落后目标。以电力、钢铁、水泥、有色金属、造纸、制革、印染等行业为重点,根据《国务院关于进一步加强淘汰落后产能工作的通知》要求,确保按期完成国务院规定的淘汰落

后产能任务。同时根据国家产业政策调整,及时制定出台符合我市发展实际,范围更宽、标准更高的落后产能淘汰目标,按时完成落后产能淘汰任务。

(2)积极稳妥推进产业转移。引导支持企业发展总部经济,鼓励受要素制约突出的企业将生产中心迁移到原材料、能源富裕地区,带动受迁地经济发展的同时,完成产品在国内市场的综合布局,提高企业市场竞争力。重点支持淄博石嘴山工业园、铜川耐火材料工业园和江西上饶工业园建设,强化园区自治结构,完善园区规划,提高园区综合配套水平,吸引转移项目外迁落地。建立完善淘汰落后与产业转移联动机制,以产业转移促淘汰落后进度,以淘汰落后推进产业转移步伐,形成“堵疏”合力,做好存量减法,拓展产业发展空间。

5. 推广应用信息技术,促进两化融合。以打造信息化强市为目标,加大政府协调引导力度,建立健全分工合理、责任明确的工作机制,明确工作目标和重点,统筹规划,整合资源,充分发挥各方面积极性,引导行业协会、中介组织、高校、科研院所和企业广泛参与,努力形成全社会共同推进信息化与工业化融合发展的新格局。

(1)贯彻落实鼓励信息化与工业化融合的优惠政策,鼓励信息产业企业积极投资工业企业信息化建设。进一步完善推进信息化与工业化融合的投融资政策,强化投融资激励和约束机制,形成以政府投入为引导、企业投入为主体、其他投入为补充的长效投融资机制。信息产业发展

专项资金额度逐年递增,重点用于信息化与工业化融合项目的应用建设和深化推广。优先推荐信息化与工业化融合重点示范企业上市和发行债券。逐步建立信息化与工业化融合绩效评估制度,及时总结、推广信息化与工业化融合的技术成果和成功经验。

(2)支持有条件的区县建立信息化与工业化融合试验区,建立行业公共技术研发和应用平台,鼓励提供外包式信息技术应用服务,着力抓好龙头企业、重点行业、关键技术的信息化与工业化融合项目,发挥示范企业的带动和示范作用,利用企业信息化服务平台推广企业信息化试点经验,带动全市各行业信息化与工业化融合程度的提升。有计划、有重点地开展企业负责人、专业技术人员和高级技工培训,重点提高企业管理人员专业知识和信息化知识水平。鼓励高等院校、行业协会、中介机构和企业开展针对产业应用的信息技术培训。

6. 积极推进主辅分离,大力发展生产性服务业。坚持结构调整和规模膨胀并重,按照“发挥优势、突出特色、聚集发展、提高效益”的要求,引导工业企业进一步突出主业,逐步将服务性业务剥离,实行社会化、市场化运营。大力发展生产性服务业,把生产性服务业打造成新的战略性支柱产业,努力建成鲁中地区重要的现代物流中心、工业设计中心和会展中心。

(1)大力发展工业设计、创意产业。加快齐赛创意产业园建设,提升层次,完善功能。结合淄博新区开发,积极规划建设档次更高、功能齐

全、设施完善的齐鲁创意文化产业园，重点培育一批数字技术、工业设计等创意群体，加快发展创意设计、工业设计等新兴产业。强化政策扶持，通过科技支撑和市场化运作，大力发展创意产业，促进工业转型升级。重点支持电子信息、汽车装备制造、医疗器械、纺织服装、陶瓷、机电设备等产业重点企业设计机构建设和设计创新活动开展，着力培育一批具有自主设计创新能力的骨干企业。鼓励工业设计要素向园区集聚发展，进一步整合资源，加快建设一批工业设计示范园区、示范基地。到“十二五”末，建设8家以上省级工业设计中心、5家以上省级工业设计示范基地。

(2) 做大做强现代物流业。发挥我市区位优势、交通优势和产业优势，在市域空间结构上构筑“一个核心、两条轴线、四个组团”的物流布局。重点是以齐鲁化工园区和齐鲁石化为依托，建设齐鲁化工物流园区，发展专业化工物流业，建成北方最大的专业化工物流园区；在高新区、桓台县交界处，建设鲁中国际保税物流园区，发展货物配载、现代仓储和商品交易产业，逐步完善海关、商检、金融、交易等功能，建成辐射华东片区的区域性国际物流基地；在张东铁路沿线张店泮水镇等地区，建设鲁中公铁联运物流园区；在309国道张店区、周村区交界处，建设鲁中商贸物流园区，发展现货批发零售、流通加工、配送服务、电子商务、科技会展服务、国际国内采购、信息服务产业。以园区和项目为载体，按照“发展一批、转型一批、剥离一批、引进一批”的思路，加

快建设一批物流中心，推进配送中心和专业市场物流建设。抓好公共物流信息平台 and 物流园区信息平台建设，以信息技术和供应链管理技术为核心，提升物流企业的专业化、信息化、社会化和规模化服务水平。“十二五”末，物流业增加值达到450亿元，把我市打造成立足鲁中、覆盖全省、服务全国、联通国际的区域性物流中心。

(3) 发展壮大科技、信息服务业。加强工程技术研发中心、企业重点实验室、技术信息中心、孵化器、院士工作站和博士后流动工作站等科技创新平台建设，增强企业研发创新能力。加快科技成果转化平台建设，促进企业技术创新服务活动的社会化和产业化。以实施省级信息化与工业化融合试验区为契机，加快应用信息技术改造提升传统产业，在传统工业领域推广实施一批信息化典型项目和示范企业，重点推进RFID、物联网等新信息技术在节能环保、安全生产、交通物流等领域应用，加快工业信息化和智能化进程。

7. 着力培育行业龙头企业，构建经济强大支柱

(1) 继续实施扶优扶强工程。加大对龙头企业的扶持力度，鼓励企业争当行业龙头，争夺行业主导权和话语权。通过政策扶持、兼并重组、上市培育、外部引进等多种途径，加大对行业龙头企业的技术改造、技术创新、新产品开发项目的扶持力度。重点培植管理基础好、研发能力强、成长性高的行业龙头企业，制定相应政策，将全市的优势资源和发展要素向行业龙头企业集

团倾斜,加快培植壮大一批主业突出、有自主知识产权和核心竞争力、能发挥支撑和拉动作用的行业龙头企业,形成全市工业经济的中坚力量。

(2)支持行业龙头企业上市和进行多种形式的融资。帮助行业龙头企业按上市公司要求进行规范化的股份制改造,完善行业龙头企业的法人治理结构,激发企业发展的内在潜力,切实加快行业龙头企业改革改制步伐。

(3)鼓励行业龙头企业大力吸引外资和开拓国际市场。鼓励行业龙头企业紧紧瞄准世界500强企业开展招商引资工作,努力培植壮大一批科技含量高、产业链长、出口比例高的外商投资工业项目,支持有条件的行业龙头企业走出国门,到国外设立制造中心、研发中心和营销中心,兴办以加工贸易为主的企业。

## 五、保障措施

(一)强化政策引导和扶持,推进工业结构优化升级

认真贯彻落实国家、省市调整振兴规划和有关产业政策,以贯彻落实省委省政府《关于加快经济发展方式转变若干重要问题的意见》为重点,大力培植战略性新兴产业,加快优化提升传统产业,全力发展高新技术产业,优化产业布局,推动工业经济优化升级。实施新兴产业倍增工程,通过政策扶持、财政奖励、政府直接投资等多种方式,全力支持新兴产业做大做强。实施传统产业提升工程,以化工、建材、冶金、纺织、轻工等传统产业为重点,支持传统产业领域重点技术改造,推进节能减排、淘汰落后产能,推进产业转

移。实施节能减排攻坚工程,围绕大幅度降低能源消耗强度和二氧化碳排放强度两个约束性指标,逐步完善推动科学发展的倒逼机制和激励约束机制,实施节能科技增效、节能改造、节能环保产业倍增、合同能源管理推进、节能管理数字化、节能人才等六大工程,基本构建起以企业为主体、政府为主导、市场有效驱动、全社会共同参与的节能长效机制。大力优化产业布局,推动产业集聚,鼓励企业向各类产业基地、开发区、工业集中区搬迁。依托龙头企业,拉长产业链,大力发展产业链经济。实施城区工业企业“退二进三”和产业转移计划,大力推进城区企业搬迁转移。

### (二)强化管理创新,夯实企业基础管理

强化管理创新,重点引导企业加强战略管理、经营模式、人才机制、风险管理、技术管理、信息化管理、品牌运作、文化建设等方面的体制机制创新。逐步建立现代化企业组织结构、运作模式和管理制度,完善多层次的企业管理激励机制,鼓励企业争创国家、省、市先进。引导企业转变发展方式、做好企业发展和产品结构定位,加快实现企业发展战略转型,抢占发展先机和制高点。推进企业诚信体系建设,健全完善工作和评价机制,研究拟定推进企业诚信建设的政策措施,推动信用信息共享和信用信息产品的应用,引导鼓励企业加强内部信用管理,承担社会责任,逐步建立起与经济社会发展相适应的企业诚信体系。加强教育培训,注重培训实效,采取分行业、分层次的分层培训方式,注重长期研修、短期培训、高层论坛、主题研讨等多种形式的结合,努力提高培训工作的实效性,提升企业管理人员

综合素质。

### (三) 强化要素保障, 实现经济平稳运行

创新基础要素保障模式, 建立有利于转方式调结构的土地供应新机制, 推行重点项目土地点供制度; 加大天然气气源开拓力度, 建立多渠道的气源供应体系, 强化天然气储存、中转系统建设, 提高气源保障水平。合理分配气源供应指标, 优先保障重点企业用气; 建立由重点用煤和成品油生产企业储备, 政府承担价差风险的煤炭、成品油应急储备新机制, 提高电煤和成品油综合保障能力; 加快蒸汽源集中化供应格局建设步伐, 形成气源生产与管网运营、蒸汽供应剥离, 大型集中蒸汽源与小型备用蒸汽源互补的新模式, 提高蒸汽供应质量, 降低企业用汽成本; 深化银企联席会议制度, 建立日常化的贴息引导机制和市场化的项目贷款担保机制, 引导金融机构加大对主导产业和重点企业的信贷投入, 提高资金综合保障水平; 拓展直接融资渠道, 鼓励和引导股权投资基金、创业投资基金等民间资本投向战略性新兴产业, 促进中小企业管理素质提升, 为创新成长型经济发展构建多层次金融支撑。

(四) 强化人才队伍建设, 为工业发展提供智力保障

推进三支人才队伍均衡发展。着眼于经济国际化和产业结构优化调整, 以提高企业现代经营管理水平和企业竞争力为核心, 以培养造就优秀企业家和职业经理人为重点, 加快推进企业经营管理人才职业化、市场化、现代化和国际化, 培养造就一支高素质的企业经营管理人才队伍; 以提高专业技术水平和创新能力为核心, 以高层次人才和紧缺人才为重点, 打造一支数量充足、素质优良、结构合理的专业技术人才队伍; 以提升职业素质和专业技能为核心, 以技师和高级技师为重点, 努力建设一支门类齐全、梯次合理、技艺

精湛的高技能人才队伍, 打造淄博优质劳动力富集地带。建立吸引、使用人才新机制。建立适应市场经济要求的人才引进、选拔和使用机制。建立重在市场和出资人认可的企业经营管理人才评价机制。探索职业经理人资质评价制度, 完善能够充分反映企业经营管理人才经营业绩和综合能力的评价体系。建立科学的专业技术人才评价机制、技能人才多元化评价机制和人才成长机制, 用机制、事业和感情吸引人才、留住人才。探索市场化人才培育方式。创新培训机制, 实行“百千万”培训计划, 引入高层次培训机构, 每年培训一百位企业管理者, 一千名专业技术人员, 一万名高级技工, 分步骤、有层次地提高人才综合素质和职业技能。建立有效的人才激励机制。建立产权激励制度, 制定知识、技术、管理、技能等生产要素按贡献参与分配的办法, 鼓励和倡导以技术、专利、科研成果等要素参与企业利润分配的新机制, 建立管理、专业技术、营销、高级技工等人才贡献与报酬挂钩的收入分配制度。建立规范有效的人才奖励制度, 对积极承担社会责任、经营业绩突出的企业家继续给予重奖, 鼓励用人单位及时奖励在科研、生产、经营、管理、服务等工作中成绩显著、贡献突出的各类人才, 不断探索新路径、新形式、新方法、新举措, 创新人才激励机制。

### (五) 强化协调服务, 优化发展环境

规范税费征收, 扎实做好企业减负工作。对现有的收费和检查项目进行认真梳理, 按照“能停则停、能免则免、能减则减、能缓则缓”的原则, 减少和规范针对企业的各项检查, 最大限度减免或缓征有关收费、保证金, 进一步规范和清理行政事业性收费, 减轻企业负担。进一步增强服务意识, 提高办事效率。简化办事程序, 减少项目手续办理环节, 对涉及企业发展(下转第 50 页)

# 淄博市人民政府办公厅文件

淄政办发〔2011〕70号

## 淄博市人民政府办公厅 关于印发全市危险化学品重大危险源企业 专项整治工作方案的通知

各区县人民政府,高新区、文昌湖区管委会,市政府有关部门,有关单位,有关企业:

《全市危险化学品重大危险源企业专项整治工作方案》已经市政府同意,现印发给你们,请认真组织实施。

淄博市人民政府办公厅

二〇一一年七月十三日

## 全市危险化学品重大危险源企业 专项整治工作方案

针对我市危险化学品企业部分设备老化,工艺技术相对落后,安全监管形势严峻的现状,为深刻吸取“5.28”桓台县宝源化工有限公司爆燃

事故教训,全面掌握我市危险化学品企业安全生产状况,强化安全监管,市政府决定在全市开展危险化学品重大危险源企业专项整治工作(以下

简称专项整治),特制定如下方案:

### 一、专项整治的指导原则

认真贯彻落实“安全第一、预防为主、综合治理”的方针,尊重事实,坚持标准,全面排查,把危险化学品重大危险源企业专项整治工作同贯彻落实新颁布的《危险化学品安全管理条例》等安全生产法律法规结合起来,强化企业安全基础工作,建立安全生产长效机制。

### 二、专项整治的时间安排和整治范围

此次专项整治工作自 2011 年 7 月 15 日开始,12 月 31 日结束,先期整治构成重大危险源的剧毒化学品生产企业,并逐步将整治范围扩展到其他构成重大危险源的危险化学品企业。

### 三、专项整治的组织实施

这次专项整治工作由市安监局具体负责组织,相关部门参与,邀请中国安全生产科学研究院等权威机构介入,各区县、高新区安监局、文昌湖旅游度假区经发局和有关企业配合。

### 四、专项整治的主要内容

从企业基础安全管理工作、规章制度和责任制、安全技术措施和安全操作规程等方面进行全方位综合整治,并突出以下内容:

1. 企业周边环境及相关安全生产条件;
2. 企业相关图纸与现状是否符合;
3. 原料、产品、中间产品及工艺现状;
4. 关键装置和重点部位风险状况;
5. 配套设施、安全设施情况;
6. 自动化控制和安全连锁系统的运行情况。

### 五、专项整治的工作计划

专项整治工作分三个阶段进行:

1. 资料采集:根据“专项整治核查资料详单”(附件 2)到企业收集相关资料,然后分类整理,并审查、核实资料的真实性。

2. 现场检查:对相关资料进行分析,进入现场按照“专项整治工作检查表”(附件 1)逐项检查,并开展专家咨询、评议讨论。

3. 编制专项整治工作报告:根据资料和现场检查情况及相关法律法规、标准规范,对企业进行事故隐患排查,并提出治理方案与安全对策措施建议,提交专项整治工作报告。

### 六、有关要求

开展危险化学品重大危险源企业专项整治,是强化危险化学品安全监管的一项重要工作部署,各级各有关部门和企业要高度重视,切实加强领导,落实责任,精心组织,协调配合,强力推进,充分发挥权威机构与行业专家的技术优势,严格执行有关法律法规和标准,确保专项整治工作质量,绝不能走过场。对这次专项整治中发现企业存在难以整改的重大事故隐患的要依法处理,直至吊销证照,依法关闭,确保专项整治工作达到预期目标。

附件:1. 专项整治工作检查表

2. 专项整治核查资料详单

主题词:经济管理 危化品△ 安全 方案

通知

# 淄博市人民政府办公厅文件

淄政办发〔2011〕72号

## 淄博市人民政府办公厅 关于提高农村五保集中和分散供养标准的通知

各区县人民政府,高新区、文昌湖区管委会,市政府各部门,各有关单位,各大企业,各高等院校:

经市政府研究决定,我市农村五保集中供养标准由现行的每人每年2200元提高到2800元,分散供养标准由现行的每人每年1400元提高到1700元,自2011年7月1日起执行,提高标准所

需资金继续由原渠道负担。

淄博市人民政府办公厅

二〇一一年七月二十四日

主题词:民政 社会保障 通知

(上接第47页)机遇的事情,实行特事特办。部门联动,狠抓工作落实。充分发挥市工业经济协调工作小组的作用,形成上下联动、左右互动的快速反应机制。不定期召开部门联席会议,研究新情况,解决新问题,明确各部门的责任,协调解决企业发展过程中遇到的矛盾和困难。建立产业发展研究咨询机制。成立市工业经济发展咨询专家组,对工业发展战略、项目投资、技术创新和资本运作等提供决策咨询。整合资源,完善中介服务。充分发挥行业协会、中介服务机构的作用,整合社会的资金、技术、服务和人才等资源,为企业提供投资咨询、人才流动等中介服务,为

企业发展和产业升级提供支持。

(六)强化目标考核,科学确定绩效目标

建立导向明确的考核体系。将促进转方式调结构,走产业高端化作为考核的主要指标,坚持促进企业科学发展,促进人才引进,促进节能减排,发展低碳经济和保护环境的原则,探索新的考核体系和方法。加大对产业升级、自主创新、生态保护等工作的考核力度,形成鲜明的激励约束和导向机制,在考核经济总量的同时,注重对企业科学发展的考核,完善绩效考核体系。

主题词:工业 规划 通知

# 淄博市人民政府办公厅文件

淄政办发〔2011〕73号

## 淄博市人民政府办公厅 关于印发淄博市城乡建设用地增减挂钩 试点工作实施办法的通知

各区县人民政府,高新区、文昌湖区管委会,市政府有关部门,有关单位:

《淄博市城乡建设用地增减挂钩试点工作实施办法》已经市政府同意,现印发给你们,请遵照执行。

淄博市人民政府办公厅

二〇一一年七月二十五日

### 淄博市城乡建设用地增减挂钩试点工作实施办法

**第一条** 为严格规范我市新农村建设、城乡建设用地增减挂钩试点和农村土地综合整治,促进全市城乡统筹和耕地保护工作,根据《国务院关于严格规范城乡建设用地增减挂钩试点切实做好农村土地整治工作的通知》(国发〔2010〕47号)、《山东省人民政府关于进一步规范城乡建设用地增减挂钩试点加强农村土地综合整治工作

的意见》(鲁政发〔2011〕12号)以及《淄博市城乡建设用地增减挂钩试点管理办法》(淄政办发〔2010〕80号)等规定,制定本实施办法。

**第二条** 淄博市内新农村建设、城乡建设用地增减挂钩试点和农村土地综合整治项目区的设立、批复、实施、验收和监管等,适用本办法。

**第三条** 城乡建设用地增减挂钩试点、农村

土地整治、农村住房建设和危房改造工作有机结合,以增加高产稳产基本农田和改善农村生产生活条件为目标,以促进农民增收、农业增效和农村发展为出发点和落脚点,始终把维护农民利益放在首位,不断创新管理和运作机制,更好地为城乡统筹和社会主义新农村建设服务,切实提高节约集约用地水平。

**第四条** 城乡建设用地增减挂钩试点工作由国土资源部门牵头管理,项目区的立项申请、具体实施由镇人民政府及村负责。

#### **第五条** 项目区的立项

(一)申请立项报告。内容包括项目区的人口、户数、面积、自然地理概况、土地利用现状、土地权属、土地利用规划等基本情况。

(二)镇人民政府依据区县土地利用总体规划、镇总体规划和村庄规划编制农村土地整治规划、增减挂钩规划和社区建设详规、项目选址意见书,制定工作计划和项目拆旧地块整理复垦、拆迁安置补偿方案。

(三)征求农村基层组织和农民的书面意见,包括是否同意开展增减挂钩项目,项目规划、住宅设计、农田整理方案等涉及群众利益相关的公告、公示、听证、论证等会议纪要和协议、征求意见表等相关资料(含音像资料)。

(四)拆迁复耕承诺书和复耕分析报告。包括项目区建设用地整理复垦条件、潜力、可行性及对环境的影响分析,落实拆旧和建新地块的规模、范围、位置等相关情况。

(五)制定留地安置和挂钩指标使用的详细方案。

(六)资金筹集方案和资金来源保障证明。

(七)市、县级人民政府批准农村居民点撤

并、改造及相关方案的文件。

(八)区县国土资源部门、镇人民政府及村、相关单位签署的复垦协议。

(九)涉及拆迁的须提供被拆迁对象(村民或原用地单位)签署的拆迁意见(拆迁协议书)。

(十)拆旧地块实施前的详细现状影像资料等。

(十一)涉及土地权属调整的,要编制土地权属调整方案,被调整土地村民组织签订的调地协议书。

(十二)其他需要提交的材料。

#### **第六条** 项目区的审批

项目区所在地区县人民政府要科学编制增减挂钩项目区规划,组织相关部门专家评审论证,向市政府提交农村土地综合整治和增减挂钩项目申请。

市国土资源行政主管部门要现场调查、核实,重点审查项目区规划是否与土地利用总体规划、区县域村镇体系规划、新农村建设规划、产业发展规划、生态建设与保护规划、水利和交通规划等相衔接;项目区安置方案和申报材料是否齐全、合理和真实。

立项申请经市国土资源行政主管部门审核后,经市政府同意,报省国土资源厅审查,省政府批复后实施。

#### **第七条** 项目区的实施

区县人民政府按批准的规划实施方案,组织项目区的实施工作。

项目区所在地镇人民政府要成立专门机构,负责项目区的具体实施工作,明确项目承担单位、立项地点、项目类型、项目建设规模、新增耕地、投资规模、主要工程任务、建设期限以及资金

来源等指标。

项目设计和预算一经批复,不得擅自修改。因特殊原因确需调整的,须按原程序报原批准机关批准。

项目区涉及工程建设的必须严格执行项目法人制、招投标制、合同制、公示制、监理制和廉政建设制度。

## 第八条 项目区的竣工验收

(一)项目区验收采取自下而上方式进行。由项目区所在镇人民政府提出申请,区县国土资源部门组织相关部门初验,市国土资源部门组织相关部门对拆旧地块的复垦数量和质量、建新地块的规模及挂钩指标使用情况进行验收,报省国土资源厅抽验。

(二)竣工验收主要依据项目区实施规划及批准文件;实施规划变更文件、土地权属调整方案;现行国家、省行业标准及相关规定。

(三)竣工验收的内容。项目区实施规划执行情况、拆迁农户满意程度调查、复垦耕地及增加耕地有效面积的数量和质量、建新区农民集中居住用地及城镇建新地块用地情况、资金使用与管理情况、工程质量、土地权属管理、档案资料管理、复垦后续管护措施、后续利用及挂钩指标使用情况等。

(四)竣工验收时应提交如下材料:

1. 项目区竣工验收请示、复垦项目验收表、自查报告和区县国土资源管理部门的初验意见、专家竣工验收意见。

2. 项目区竣工报告。主要包括:项目区复垦完成情况、复垦后土地质量情况、资金使用与管理情况、土地权属调整方案、管护措施、投资综合效益分析、项目组织管理的主要措施与经验、存

在的问题与改进措施、档案管理情况等。

3. 项目区竣工图。项目区复垦前后不小于1:10000比例尺的土地利用现状图、规划图、遥感正射影像图,复垦地块勘测定界图(西安80坐标),不少于二人以上签字的实测成果报告,图件均需区县国土资源行政主管部门盖章确认。

4. 项目区立项审批文件,安置区、建新区用地批准文件和经批准的项目区实施规划方案。

5. 项目区实施前后土地利用结构变化表及相关影像资料,复垦前、后同背景可对比照片(每宗地块一组以上)。

6. 土地权属调整方案落实情况报告、土地变更登记材料。

7. 项目区招标、监理有关材料。

8. 工程质量验收报告,包括有验收资质单位出具的房屋验收报告、复垦耕地质量报告。

9. 项目财务决算及审计报告。

10. 镇人民政府出具的拆迁农户满意程度调查报告。

11. 项目区拆迁安置情况报告,拆旧地块农民安置去向表。

12. 项目区复垦地块后续管护协议,与农户签订的复垦耕地承包协议。

13. 挂钩指标使用情况报告及台账。

14. 各级国土资源行政主管部门对项目区的检查考核资料。

15. 其他需要提交的资料。

## 第九条 档案管理

各区县国土资源部门应作好项目区成果的档案管理工作,建立档案管理制度,收集整理有关文件和资料,立卷归档,确保项目区的各种文字、图表、声像等资料得到有效保护和利用。

## 第十条 挂钩指标的使用与管理

增减挂钩项目必须遵循“先安置、后拆迁,先复垦、后使用”的原则,按照“总量控制、封闭运行、规范管理、结果可控”的要求组织实施。

挂钩指标专项用于项目区内建新地块的面积规模控制,要以区县为单位,统筹安排挂钩指标的使用,保证不低于 15% 的增减挂钩节余指标用于农民生产生活、农村住宅和农村基础设施建设,并留出适当比例用于新型农村社区的长远发展。

挂钩指标在优先满足农村各种发展建设用地后,经批准将节约的指标调剂给城镇使用的,其土地增值收益必须及时全部返还农村,挂钩指标用于土地收益高的经营性用地比例不得低于 40%。

## 第十一条 资金管理

凡涉及增减挂钩试点和农村土地综合整治项目的资金,由区县财政统一管理,实行“专款专用、专账管理、专项核算、封闭运行”。国土、财政、审计、监察等部门要对新农村建设、增减挂钩和农用地整治资金使用进行实时监督和审计,杜绝资金挪用、截留。各区县要以新增建设用地土地有偿使用费、用于农业土地开发的土地出让金收入、耕地开垦费和土地复垦费等资金为主体,聚合相关涉农资金,引导规范民间资本参与增减挂钩试点和农村土地整治。

根据淄政办发〔2010〕80 号文件规定,各区县原则上按照每亩不低于 13 万元的标准落实拆旧复垦补偿资金,凡涉及农户资金、费用事项必须事先以户为单位列明清单,张榜公布,并作为项目审批的必备要件;要按照与农户签订的协议,足额补偿到位。

## 第十二条 权属管理

项目区的实施要确保农民的土地财产权利得到保障。凡涉及土地所有权、使用权、承包经营权等权属调整和利益分配的,项目所在地要编制土地权属调整方案,取得相关权益人认可后,经县人民政府批准实施,做到产权清晰、界址清楚、面积准确。村庄整合改建社区,涉及占用国有土地的,依法向产权人颁发国有土地使用证;涉及占用集体土地的,依法向产权人颁发集体土地使用证。权属调整中,要坚持社区居民的原集体经济组织成员身份不变,原集体经济组织的债权债务不变,土地承包关系不变。

第十三条 拆旧区涉及房屋拆迁的必须坚持农民自愿的原则,由农民自己提出申请,镇人民政府要组织有关部门科学制定拆迁安置方案和补贴标准,保证补贴资金及时足额发放到农民手中。增减挂钩项目区内节地率原则上不超过 50%,安置区容积率原则上不超过 1.0,社区住宅原则上不高于 4 层,留出部分园地、林地、菜地,便利居民生活、美化社区环境。根据农民群众生产生活需要,搞好社区养老、医疗、教育、商业、文体等相关配套设施和道路、供水排污、沼气供热、垃圾处理等公共服务设施以及农具存放、加工园区等配套设施,使社区居民的生产生活更加方便。

第十四条 国土、规划、建设、农业等部门要按照各自职责,加强项目实施过程的监管,确保新建社区建设质量和复垦耕地标准。要加大对合村并居、居民点改造中违法违规用地和建设的检查力度,严禁以还迁安置等名义变相进行商品房、小产权房建设;在农村新居建设和危房改造工作中,凡涉及城乡建设用地调(下转第 14 页)

# 淄博市人民政府任免的工作人员名单

二〇一一年七月七日

市人民政府决定,提名:

单爱莲为淄博鑫能能源集团有限公司副董事长候选人、副总经理人选,原淄博市焦化煤气公司副经理职务自然免除;

李家勇为淄博鑫能能源集团有限公司董事候选人、副总经理人选,原淄博市焦化煤气公司副经理职务自然免除;

项君为淄博鑫能能源集团有限公司董事候选人、副总经理人选,原淄博市焦化煤气公司副经理职务自然免除;

苏明国为淄博鑫能能源集团有限公司董事候选人、副总经理人选;

王增新为淄博鑫能能源集团有限公司监事会主席候选人;

李振颐为淄博鑫能能源集团有限公司监事候选人;

于卫华为淄博鑫能能源集团有限公司监事候选人。

请按有关程序办理选举、聘任等手续。

二〇一一年七月七日

市人民政府决定,任命:

任传斗为淄博报业传媒集团董事长;

王胜为淄博报业传媒集团副总经理;

徐和峰为淄博市广播电视总台台长;

赵衍杰为淄博市公用事业管理局局长;

孙即顺为淄博市水资源管理办公室主任;

徐杰峰为淄博市油区工作办公室副主任;

张程玮为淄博市公安局直属分局局长;

刘德祥为淄博市统计局总统计师;

张瑞朝为淄博市安全生产监督管理局总工程师;

王国书为淄博市安全生产监督管理局危险化学品安全监督管理处处长;

韩克琦为淄博中学副校长;

夏东林为淄博实验中学副校长;

聂廷生为淄博第六中学副校长;

刘昌伟为淄博市招生办公室主任;

刘昌明为青兰高速公路沂源管理处处长;

桑长城为沂源县铁路建设管理办公室主任。

免去:

贾光杰的淄博市人民政府副秘书长职务;

张景春的淄博市教育局副局长职务;

成锡钶的淄博市民政局副局长职务;

孙兆科的淄博市财政局副局长职务;

韩发磊的淄博市人力资源和社会保障局副局长职务;

邢善富的淄博市人口和计划生育委员会副主任职务;

盛明三的淄博市统计局副局长职务;

崔峰的淄博市统计局副局长职务;

徐和峰的淄博市广播电视总台副台长职务;

吴兆金的淄博市广播电视总台台长职务;

刘光武的淄博市老龄工作委员会办公室副主任职务;

王化虎的淄博市经济合作局副局长职务;

赵衍杰的淄博市住房和城乡建设局副局长职务;

谢贤云的淄博市公用事业管理局局长职务；  
宋卫民的淄博市服务业办公室副主任职务；  
翟作彪的淄博市服务业办公室副主任职务；  
刘敏的淄博市中小企业局副局长职务；  
张善忠的淄博市水资源管理办公室主任职务；  
孙中华的淄博市老年人活动中心主任职务；  
张程玮的淄博市公安局城市管理警察支队支队长职务；  
孙秀珍的淄博市财政有偿资金管理处处长职务；  
张成旭的淄博市统计局总统计师职务；  
张瑞朝的淄博市安全生产监督管理局危险化学品安全监督管理处处长职务；  
王国书的淄博市安全生产监察支队副支队长职务；  
董本泉的淄博市安全生产监察支队副支队长职务；  
李鲁强的淄博市城市管理行政执法支队支队长职务；  
张晓新的淄博市广播电视总台总工程师职务；  
薛居源的淄博市物资集团总公司总经济师职务；  
褚呈美的淄博市住房公积金管理中心淄矿集团分中心主任职务；  
韩克琦的淄博实验中学副校长职务；  
刘昌明的原青莱高速公路沂源管理处处长职务；  
桑长城的沂源县职业教育中心学校校长职务；  
张云明的淄博市展览馆副馆长职务；  
刘长臻的淄博实验中学副校长职务；  
张勇的淄博市第四人民医院副院长职务；

陈通的鲁中财会培训中心主任职务；  
宋程广的淄博市引黄供水管理局副局长职务；  
吴兆金的淄博广电天网视讯有限公司董事长、淄博声屏报社社长职务；  
张晓新的淄博市广播电视技术中心主任职务；  
李治家的淄博颜山宾馆经理职务；  
相继厚的临淄区第三中学校长职务；  
刘云海的淄博工业学校副校长职务。

二〇一一年七月七日

2011年6月30日,经淄博市第十三届人民代表大会常务委员会第二十九次会议决定,免去:王博的淄博市商务局局长职务。

二〇一一年七月二十七日

市人民政府决定,任命:  
王庆生为淄博市食品安全委员会办公室主任;  
王希森为淄博市人民政府应急管理办公室主任(试用期一年);  
葛春平为淄博市经济和信息化委员会副主任(试用期一年);  
王世军为淄博市教育局副局长;  
崔平生为淄博市监察局副局长;  
刘涌为淄博市监察局派驻第七监察室主任(试用期一年);  
由少华为淄博市监察局派驻第五监察室副主任(试用期一年);  
牛玉斌为淄博市监察局派驻第六监察室副主任(试用期一年);  
高伟为淄博市监察局派驻第八监察室副主任;  
刘超军为淄博市住房和城乡建设局副局长;  
丁守森为淄博市水利与渔业局副局长;

王辉为淄博市人口和计划生育委员会副主任；

吴娟为淄博市统计局副局长(试用期一年)；

国强为淄博市规划局副局长；

周军为淄博高新技术产业开发区管理委员会副主任(试用期一年)；

赵炜生为淄博市老龄工作委员会办公室副主任(试用期一年)；

刘延军为淄博市老龄工作委员会办公室副主任(试用期一年)；

王俊忠为淄博市商业集团总公司副总经理；

吴东荣为淄博市供销合作社联合社副主任(试用期一年)；

庄鸣为淄博保税物流中心管理办公室主任；

韩其伟为淄博保税物流中心管理办公室副主任(正县级)；

毕建国为淄博市地方史志办公室副主任；

花东为淄博市粮食局副局长；

齐兴武为淄博市经济合作局副局长(试用期一年)；

刘传文为淄博市食品安全委员会办公室副主任；

刘洪松为淄博市经济和信息化委员会总工程师(试用期一年)；

高权为淄博市教育局专职督学(试用期一年)；

吕兴友为淄博市水利与渔业局总工程师；

王冉为淄博市商务局总经济师(试用期一年)；

张文为淄博市城市管理行政执法支队支队长(试用期一年)。

免去：

王希森的淄博市信访驻京值班工作办公室副主任职务；

梁云宏的淄博市发展和改革委员会副主任职务；

王世军的淄博市教育局专职督学职务；

刘涌的淄博市监察局副局长职务；

成亮文的淄博市监察局派驻第七监察室主任职务；

孙戈的淄博市人力资源和社会保障局副局长职务；

任永慧的淄博市交通运输局副局长职务；

丁守森的淄博市水利与渔业局总工程师职务；

丁晓军的淄博市商务局副局长职务；

王辉的淄博市监察局派驻第一监察室副主任职务；

南自立的淄博市规划局副局长、规划二处处长职务；

屈会美的淄博市人民政府金融证券工作办公室副主任职务；

徐同海的淄博市城市管理行政执法局副局长职务；

周军的淄博市住房和城乡建设局副局长、淄博新城区开发建设指挥部建设工程办公室副主任职务；

花东的淄博市监察局派驻第六监察室副主任职务；

孟繁远的淄博市中小企业局(淄博市乡镇企业管理局)副局长职务；

刘传文的淄博市人民政府应急管理办公室副主任职务。

# 淄博市人民政府七月份大事记

7月6日,全市集中开展打击非法采矿专项整治行动工作会议在齐盛国际宾馆会议中心召开,会议内容是研究部署全市集中开展打击非法采矿专项整治工作任务。

7月12日,全市安全生产工作座谈会在齐盛国际宾馆会议中心召开,会议内容是分析当前全市安全生产形势,研究部署下一步工作。

7月19—20日,省委常委、副省长孙伟在省政府副秘书长张德宽等陪同下一行11人来我市调研。市领导刘慧晏、周清利、岳长志、侯法生、王顶岐、周连华、林建宁、庄鸣等陪同有关活动。

7月22日,市住房公积金管理委员会2011年度第一次会议在齐盛国际宾馆会议中心召开,会议内容是听取市住房公积金管理中心工作汇报,审议2010年度住房公积金归集使用计划执

行情况的报告,审批全市2011年度住房公积金归集使用计划,研究住房公积金管理政策调整的有关问题。

7月26日,全市夏季防火工作会议在齐盛国际宾馆会议中心召开,会议内容是分析近期消防安全形势,部署全市夏季防火工作。

7月27日,全市“满意消费惠万家”活动暨上半年商务形势分析会在世纪大酒店三楼群英厅召开,会议内容是传达全省“满意消费惠万家”活动现场会暨上半年商务形势分析会议精神,总结前一段全市“满意消费惠万家”活动情况;交流经验,推动活动持续深入开展;分析上半年商务工作运行情况,研究部署下半年工作重点和推进措施。